

**EFEKTIFITAS SANKSI PIDANA PERATURAN DAERAH
KABUPATEN BANGKA NOMOR 11 TAHUN 2014 TENTANG
KAWASAN TANPA ROKOK DALAM MENANGGULANGI
AKTIFITAS MEROKOK DI KAWASAN TANPA ROKOK**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna Memperoleh Gelar
Sarjana (S1) pada Jurusan Ilmu Hukum
Fakultas Hukum
Universitas Bangka Belitung**



Oleh :
Rahmaddi
NIM. 4011.211.080
Konsentrasi : Hukum Pidana

**JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BANGKA BELITUNG
BALUNIJUK
2016**

HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Rahmaddi

N.I.M : 401 .12.11 .080

Jurusan : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Judul Skripsi: **Efektifitas Sanksi Pidana Peraturan Daerah Kabupaten Bangka Nomor 11 Tahun 2014 Tentang Kawasan Tanpa Rokok Dalam Menanggulangi Aktifitas Merokok Di Kawasan Tanpa Rokok.**

Dengan ini menyatakan bahwa hasil penelitian skripsi yang telah saya buat merupakan hasil karya saya sendiri dan benar keasliannya. Apabila ternyata dikemudian hari penulisan skripsi ini merupakan plagiat atau penjiplakan terhadap karya orang lain, maka saya bersedia mempertanggungjawabkan sekaligus bersedia menerima sanksi berdasarkan aturan tata tertib di Universitas Bangka Belitung.

Demikian, pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar dan tidak ada paksaan dari pihak manapun.

Yang memuat pernyataan



Rahmaddi

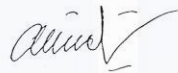
HALAMAN PERSETUJUAN

**EFEKTIFITAS SANKSI PIDANA PERATURAN DAERAH KABUPATEN
BANGKA NOMOR 11 TAHUN 2014 TENTANG KAWASAN TANPA
ROKOK DALAM MENANGGULANGI AKTIFITAS MEROKOK DI
KAWASAN TANPA ROKOK**

Oleh :
Rahmaddi
NIM 4011211080
Konsentrasi : Hukum Pidana

Telah disetujui Oleh :

Pembimbing Utama



(A.Fauzi Amiruddin, S.H., M.M)
NP. 105206003

Pembimbing Pendamping



(Toni, S.H., M.H)
NP. 608010028

Mengetahui

Ketua Jurusan Ilmu Hukum
Universitas Bangka Belitung



(Sigit Nugroho, S.H., M.H)
NIP. 198402102012121005

HALAMAN PENGESAHAN

**EFEKTIFITAS SANKSI PIDANA PERATURAN DAERAH KABUPATEN
BANGKA NOMOR 11 TAHUN 2014 TENTANG KAWASAN TANPA
ROKOK DALAM MENANGGULANGI AKTIFITAS MEROKOK DI
KAWASAN TANPA ROKOK**

Oleh :
Rahmaddi
NIM. 401 1211 080
Konsentrasi : Hukum Pidana

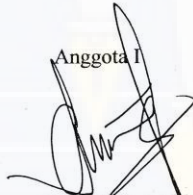
Telah dipertahankan di depan Majelis Penguji
Pada tanggal 01 Agustus 2016
Dan dinyatakan **LULUS** dengan nilai **A**

**Majelis Penguji
Ketua**



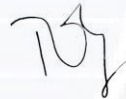
(Syamsul Hadi, S.H., M.H)
NP. 606007014

Anggota I



(Toni, S.H., M.H)
NP. 608010028

Anggota II



(Dr. Dwi Haryadi, S.H., M.H)
NP. 198307172012121004

**Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Hukum
Universitas Bangka Belitung**



(Syamsul Hadi, S.H., M.H)
NIP.606007014

HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

Berdo'a, berfikir, melangkah, manfaatkan setiap langkah, terus beri yang terbaik.
Maka bersiaplah merasakan manisnya hasil.

PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada :

- *Allah S.W.T yang Maha Mengabulkan dengan segala syukur atas terjabahnya semua do'a, serta Rosullulah yang telah memberikan safa'at ilmu kepada penulis;*
- *Ayahanda **Suryanto** dan Ibunda **Sulastri, Muzallifah,** serta **Muryani** atas kerja keras, doa, serta harapan dan kepercayaan yang diberikan kepada ananda;*
- *Kedua kakak perempuan penulis **Lia Susanti** dan **Devi Susilawati** yang terus mendukung ananda dalam berpendidikan;*
- *Keenam bintang dan harapan masa depan keluarga dan juga negara yaitu **Asmiyanti, Angga Saputra, M.Tolhah, Khoirul, Zahwa Apriyanti, dan Aga Faeza Daullah** yang secara tidak langsung menjadi dorongan penulis dalam berpendidikan;*
- *Para calon-calon Hokage (Tj. Saputra, Jubrianto P. Karo-karo, Adi Ninggolan, Trisno, Jezkyanda, dan para hokage lainnya yang selama ini selalu setia bersama secangkir kopi dan sekilas cerita);*
- *Best Friend sekaligus Adek angkat disatu atap **Adhadi Hadiyanto** yang selama ini selalu berbagi keceriaan bersama keluarga besar penulis;*
- ***Evia Evi (Han)** yang melalui celotehannya terus memantik semangat penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini;*
- *Kawan-kawan seperjuangan Mahasiswa F.Hukum UBB angkatan 2012 yang tidak bisa penulis sebutkan satupersatu bahkan satuperbanyak, dan*
- *Almamter ku yang tercinta "UBB".*

**EFEKTIFITAS SANKSI PIDANA PERATURAN DAERAH KABUPATEN
BANGKA NOMOR 11 TAHUN 2014 TENTANG KAWASAN TANPA
ROKOK DALAM MENANGGULANGI AKTIFITAS MEROKOK DI
KAWASAN TANPA ROKOK**

Rahmaddi

ABSTRAK

Kata Kunci: efektifitas, sanksi pidana, peraturan daerah, kawasan tanpa rokok.

Menciptakan udara yang sehat dan bersih dari dampak negatif asap rokok bagi kesehatan masyarakat menjadi dasar Pemerintah Daerah Kabupaten Bangka mewujudkan Peraturan Daerah (Perda) Nomor 11 tahun 2014 tentang Kawasan Tanpa Rokok (KTR). Perda tersebut melarang setiap orang merokok di KTR dengan ketentuan maksimal pidana 6 (enam) bulan kurungan atau denda 50.000.000 (lima puluh juta). Penggunaan kebijakan sanksi pidana dalam Perda KTR dipandang sebagai sarana yang tepat dalam mencapai tujuan Perda. Sebagai suatu kebijakan maka dilakukan pengujian melalui penelitian yang bertujuan mengetahui efektifitas sanksi pidana Perda dan faktor-faktor yang mempengaruhi keefektifitasannya dalam menanggulangi aktifitas merokok di kawasan tanpa rokok. Metodologi yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan yuridis normatif dan pendekatan yuridis empiris. Hasil penilitan menunjukkan bahwa sanksi pidana yang digunakan Perda KTR tidak efektif dalam menanggulangi aktifitas merokok di kawasan tanpa rokok. Pernyataan ini didasari masih banyaknya ditemukan aktifitas merokok di KTR. Faktor yang mempengaruhi hal ini adalah, Perda itu sendiri, Institusi pembentukan dan penegakan Perda, serta fasilitas/prasarana dalam pemberlakuan dan penegakan Perda. Masalah juga disebabkan masih tingginya kesadaran hukum negatif masyarakat, dan bertahannya budaya acuh sekaligus budaya pemakluman terhadap pelanggaran-pelanggaran kecil yang dianggap tidak terlalu merugikan.

**THE EFFECTIVENESS OF CRIMINAL SANCTION IN THE REGIONAL
REGULATION OF BANGKA REGENCY NUMBER 11 OF 2014 ON
SMOKE-FREE AREA IN DEALING WITH SMOKING ACTIVITY IN
SMOKE-FREE AREA**

Rahmaddi

ABSTRACT

Keywords: effectiveness, criminal sanction, regional regulation, smoke-free area.

Creating clean, pollutant-free air for the well-being of the society is the basis of what became the Regional Regulation Number 11 of 2014 on Smoke-free area with maximum punishment of 6 (six) month of prison or a fine of IDR 50.000.000 (fifty million dollar Rupiahs). The implementation of the criminal sanction in this regional regulation is considered a proper means to achieve its objectives. To determine the effectiveness of the policy and the factors affecting it, it needs to be tested through. The methodology used in this study is juridical normative approach and juridical empirical approach. The study shows that the criminal sanction is not an effective tool to deal with smoking activity in smoke-free areas. This statement is supported by the fact that there are still many people who smoke in smoke-free areas. The factors affecting the effectiveness of the criminal sanction, and facilities/infrastructure in the implementation and enforcement of regional regulation. The issue is also brought by the high level of the society's negative legal awareness and the preservation of apathy permissiveness for minor violations that are considered harmless.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum, Wr.wb

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT dan Shalawat beruntai salam kepada Nabi Muhammad SAW, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul: **“Efektifitas Sanksi Pidana Peraturan Daerah Kabupaten Bangka Nomor 11 Tahun 2014 Tentang Kawasan Tanpa Rokok Dalam Menanggulangi Aktifitas Merokok Di Kawasan Tanpa Rokok”** dalam rangka memenuhi syarat untuk mengakhiri studi pada jenjang Strata Satu (S1) Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung.

Keseluruhan proses penyusunan skripsi ini telah melibatkan berbagai pihak. Oleh karena itu, melalui pengantar ini penulis haturkan banyak terima kasih kepada semua pihak atas segala bimbingan dan bantuannya terselesaikan skripsi ini. sebagai rasa hormat dan syukur, ucapan terima kasih penyusun sampaikan kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Muh. Yusuf, M.Si, selaku Rektor Universitas Bangka Belitung yang menjabat semasa penulis menjadi mahasiswa.
2. Bapak Syamsul Hadi S.H., M.H, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung.
3. Bapak Rio Armanda Agustian S.H., M.H, selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung
4. Bapak Toni S.H., M.H, selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum, dan juga Pembimbing pedamping yang telah mengarahkan penulis serta bersedia menyempatkan waktu bagi penulis.

5. Bapak M. Fauzi Amiruddin, S.H., M.H selaku Pembimbing utama yang telah menyempatkan waktu serta memberi arahan bagi penulis
6. Bapak Sigit Nugroho S.H., M.H, selaku Ketua Jurusan Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung.
7. Dosen dan Staf Pengajar serta seluruh Civitas Akademik dilingkungan Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung yang telah mengalirkan ilmu serta dukungan moril kepada penulis.
8. Bapak Indrawan dan Ibu Sri Elly Safitri selaku narasumber dari Pemerintahan Kabupaten Bangka
9. Bapak Alfian selaku narasumber dari Kantor Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Bangka.
10. Bapak Budi Gunawan dan Ibu Susi selaku narasumber dari Dinas Kesehatan Kabupaten Bangka
11. Keluarga Besar penulis, orang tua penulis, saudara penulis, serta segenap kerabat yang telah memberikan motivasi kepada penulis.
12. Buat sahabat-sahabat penulis yang telah mendukung, memotivasi serta membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan ini.

Meskipun skripsi ini telah selesai, namun di dalamnya masih jauh dari sempurna, hal ini disebabkan keterbatasan kemampuan, pengetahuan yang penulis miliki. Maka dari itu diharapkan adanya kritik, saran, bimbingan dan petunjuk dari semua pihak sehingga dapat melengkapi dan menyempurnakan skripsi ini.

Akhirnya dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada semua pihak dan semoga skripsi ini dapat diterima serta bermanfaat bagi setiap orang yang membacanya.

Wassalamu'alaikum, Wr,wb



Pangkalpinang, 09 Februari 2016
Penulis

Rahmaddi
NIM. 401 1211 080

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Landasan Teori	10
F. Metode Penelitian	15
1. Jenis Penelitian.....	15
2. Metode Penelitian.....	16

3. Sumber Data.....	17
4. Teknik Pengumpulan Data.....	19
5. Analisis Data	19

BAB II PERATURAN DAERAH KAWASAN TANPA ROKOK DAN

EFEKTIFITAS SANKSI PIDANA.....	21
A. Peraturan Daerah.....	21
1. Pengertian Perda.....	20
2. Asas Pembentukan Perda	22
3. Ketentuan Pidana dalam Perda	25
B. Kawasan Tanpa Rokok.....	26
1. Pengertian Kawasan Tanpa Rokok	26
2. Jenis-jenis Kawasan Tanpa Rokok.....	27
C. Efektifitas Hukum	30
1. Pengertian Efektifitas Hukum	30
2. Teori Efektifitas Hukum.....	31
3. Konsep Efektifitas Hukum dalam Masyarakat.....	34
D. Sanksi Pidana.....	36
1. Pengertian Sanksi.....	36
2. Jenis-jenis Sanksi.....	37
3. Konsep Penetapan Sanksi (<i>Penalisatie</i>).....	38

4. Teori Pidana (Dasar Pembentukan Pidana dan Tujuan Pidana)..41

BAB III EFEKTIFITAS SANKSI PIDANA PERATURAN DAERAH KABUPATEN BANGKA NOMOR 11 TAHUN 2014 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK	46
A. Efektifitas Sanksi Pidana Peraturan Daerah Kabupaten Bangka Nomor 11 tahun 2014 tentang Kawasan Tanpa Rokok.....	46
B. Faktor Yang Mempengaruhi Efektifitas Sanksi Pidana Peraturan Daerah Kabupaten Bangka Nomor 11 tahun 2014 tentang Kawasan Tanpa Rokok.....	67
BAB IV PENUTUP	103
A. Kesimpulan	103
B. Saran.....	104
DAFTAR PUSTAKA	106
LAMPIRAN	