

**PERAN BALAI PENGAWASAN OBAT DAN MAKANAN (BALAI POM)  
DALAM MENGAWASI MAKANAN DI BANGKA BELITUNG**

**SKRIPSI**



**Oleh :**

Nia Balina Ginting  
NIM 4011.211.071  
Konsentrasi : Keperdataan

**JURUSAN ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BANGKA BELITUNG  
2016**

**PERAN BALAI PENGAWASAN OBAT DAN MAKANAN (BALAI POM)  
DALAM MENGAWASI MAKANAN DI BANGKA BELITUNG**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Guna Memperoleh Gelar Sarjana**

**Pada Jurusan Ilmu Hukum- Fakultas Hukum**

**Universitas Bangka Belitung**



**Oleh :**

Nia Balina Ginting  
NIM 4011.211.071  
Konsentrasi : Keperdataan

**JURUSAN ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BANGKA BELITUNG  
2016**



## HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Nia Balina Ginting

N.I.M : 401.121.11.071

Jurusan : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

**“Peran Balai Pengawasan Obat dan Makanan (Balai POM) dalam Mengawasi Makanan di Bangka Belitung”**

Dengan ini menyatakan bahwa hasil penulisan skripsi yang telah saya buat ini merupakan hasil karya sendiri dan benar keasliannya. Apabila ternyata di kemudian hari penulisan skripsi ini merupakan hasil plagiat atau penjiplakan terhadap karya orang lain, maka saya bersedia mempertanggungjawabkan sekaligus bersedia menerima sanksi berdasarkan aturan tata tertib di Universitas Bangka Belitung.

Demikian, pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar dan tidak dipaksakan.

Penulis,



Nia Balina Ginting

## HALAMAN PERSETUJUAN

### PERAN BALAI PENGAWASAN OBAT DAN MAKANAN (BALAI POM) DALAM MENGAWASI MAKANAN DI BANGKA BELITUNG

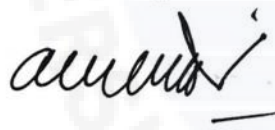
#### SKRIPSI

#### Oleh :

Nia Balina Ginting  
NIM 4011.211.071  
Konsentrasi : Keperdataan

#### Disetujui oleh :

Pembimbing Utama



(A. Fauzi Amiruddin S.H., M.M)  
NP. 105206003

Pembimbing Pendamping



(Yokotani, S.H., M.H)  
NP. 606206003

Mengetahui,  
Ketua Jurusan Ilmu Hukum  
Universitas Bangka Belitung



(Sigit Nugroho, S.H., M.H)  
NIP : 19840210201212005

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PERAN BALAI PENGAWASAN OBAT DAN MAKANAN (BALAI POM)  
DALAM MENGAWASI MAKANAN DI BANGKA BELITUNG**

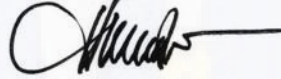
**SKRIPSI**

**Oleh :**

Nia Balina Ginting  
NIM 4011.211.071  
Konsentrasi : Keperdataan

Telah dipertahankan di depan Majelis Penguji  
Pada Tanggal 29 Juli 2016  
dan dinyatakan LULUS

Majelis Penguji  
Ketua



(Syamsul Hadi, S.H.,M.H)  
NP. 606007014

Anggota I



(Dwi Haryadi, S.H., M.H)  
Nip. 198307172012121004

Anggota II



(Yokotani, S.H.,M.H)  
NP. 606206003

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Bangka Belitung



(Syamsul Hadi, S.H., M.H)  
NP. 606007014

## HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

- MOTTO

“Ketahuilah, bahwa setelah kesulitan itu akan ada kemudahan, dan setelah kesulitan itu akan ada jalan keluar. Ketahuilah, bahwa keadaan seseorang itu tidak akan tetap selamanya. Hari-hari itu akan senantiasa bergulir.” (QS. Alam Nasyroh : 5 dan 6)

“Ketika hatimu terlalu berharap kepada seseorang maka Allah timpakan ke atas kamu peritnya sebuah pengharapan supaya kamu mengetahui bahwa Allah amat mencemburui hati yang berharap kepada selainNya maka Allah menghalang kamu daripada perkara tersebut agar kamu kembali berharap kepadaNya” (imam as syafie)

“Kalau wanita berakhlak baik dan berpikir positif, maka ia adalah angka 1. Kalau ia juga cantik maka imbuhkan 0. Jadi 10. Kalau ia juga punya harta, imbuhkan lagi 0, jadi 100. Kalau ia cerdas, imbuhkan lagi 0, jadi 1000. Jika seseorang wanita memiliki semuanya tapi tidak memiliki yang pertama maka ia hanya '000'. Tak bernilai sama sekali”  
(Al- Khawariz.mi)

▪ PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada :

- Almarhum Netty Sembiring, ibunda tersayang dan yang tak kan pernah terganti.
- Adil Ginting, Bapak yang selalu sabar dan selalu memberikan kepercayaan kepada anak-anaknya.
- Duma Dewi Silalahi, mamak yang kuat dan penyabar.
- Saudara-saudariku tersayang, Harwita Ginting, Minggu Prista Ramadhini Ginting, Novia Sarepa Ginting , Aditya Arroyo Ginting, dan Widya Febinola Ginting yang selalu memberikan semangat dan dukungan di hidup saya.
- Partner in law saya, Daniel Rahman Napitupulu yang senantiasa membantu saya ketika saya kesulitan dari awal kuliah hingga akhir kuliah.
- Buat teman-teman seperjuangan dari awal masuk kuliah hingga tamat bareng-bareng, Satria Agustina.S, Jeffry Hutahaean, Jubrianto P. Karo-Karo, Febry Aginta Ginting, Mediani Damanik dan Hendra. Semoga Kedepannya kita tetap sukses sekarang.
- Seluruh Kader PERMAHI terkhususnya kader DPC PERMAHI BABEL), Ayu (Cunade), Ririn (Rinjeng), Abdul, Adit, Aryo, Arip, Bela Doni, Pipin, Yolana, Dina, Seftri, Yurivia, Damai, Mutia, Riska,



Nura, Pepen, Gomgom, Jefri, Jimmy, Nur dan juga saudara-saudaraku yang tidak dapat disebutkan satu persatu dan juga yang tak terlupakan dan terkhususnya untuk kakanda Chandra Marpaung, SH selaku Ketua Umum DPP PERMAHI dan juga abangnda yang tiada henti-hentinya mengajarkan saya dalam berorganisasi.

- Teman Seperjuangan Fakultas Hukum (Teje Saputra, Detri Sihotang , Pipi, Kharuinisa, dll)
- Abang-abang Natak Bangka, Bg satriawan akek antak, Bg yandi, Bg Donny, Bg Abp, Bg Shu Herlan, Bg Alvin yang selalu mengajak berpetualang daerah Bangka untuk mengajarkan bagaimana menghargai alam, sejarah dan mengajarkan artinya kebersamaan.
- Seluruh Mahasiswa KKN Desa Rebo yang memberikan pengalaman baru selama 40 hari dan akan selalu menjadi kenangan di hidup saya
- Almamater saya Universitas Bangka Belitung.

## **ABSTRAK**

Nia Balina Ginting

### **PERAN BALAI PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN (BALAI POM) DALAM MENGAWASI MAKANAN DI BANGKA BELITUNG**

Skripsi. Fakultas Hukum. 2016

Kata Kunci :Peran Balai Pengawasan Obat Dan Makanan (Balai POM), Pengawasan, dan Makanan

Produk makanan yang dikarenakan lewatnya tanggal kadaluarsa, tidak sempurnanya tahap pensterilan, terkontaminasinya bahan dengan zat atau bahan berbahaya lainnya, masuknya bakteri, mikroba, maupun jamur ke dalam produk, pecah, penyok, atau lubang pada kemasan sehingga mengotori, mencampuri atau mencemari isi pada kemasan kaleng, digunakan zat pewarna, zat pengawet, pemanis sintesis, atau bahan-bahan kimia lainnya yang dilarang digunakan untuk dimakanmasih saja dipasarkan. Sehingga, mempertanyakan efektifitas peran Balai POM di Bangka Belitung. Penulisan skripsi ini menggunakan penelitian hukum empiris dengan metode pendekatan yuridis empiris. Data yang diperoleh berasal dari wawancara kepada Bapak Iswadi sebagai kepala seksi bagian penyidikan sertifikasi dan layanan informasi konsumen (Pemdik Serlik). Hasil penelitian yang penulis peroleh adalah cara pengawasan makanan yang dilakukan di lapangan dan juga faktor penghambat yang membuat Balai POM Bangka Belitung terkendala dalam melakukan pengawasan makanan. Sehingga Balai POM Bangka Belitung melakukankoordinasi dengan *stakeholder* baik pemerintah seperti: Dinas Kesehatan, Dinas Perindustrian dan Perdagangan Lembaga Kepolisian maupun sektor swasta seperti produsen-pelaku usaha dan kelompok masyarakat seperti Lembaga Perlindungan Konsumen Bangka (LPKB), maka tingkat keberhasilan dalam melaksanakan pengawasan makanan akan terlaksana dengan baik. Sehingga Peran Balai POM Bangka Belitung dapat dikatakan sudah efektif.

## **ABSTRACT**

Nia Balina Ginting

### ***THE ROLE OF NATIONAL AGENCY OF DRUG AND FOOD CONTROL IN CONTROLLING FOODS IN BANGKA BELITUNG***

Thesis.Law Faculty.2016

Keywords : Role Of National Agency Of Drug And Food Control, Controlling, And Foods

Food products that pass the expired date, imperfect of sterilization phase, contamination of harmful substances of materials, bacteria, microbe or fungus get into product, smasted, flattened a perforated product can stain, blend and contaminate the contents of tin product, dye substances, preservatives substances, sintentic sweetener or orther chemical substances that are forbidden but still sold. Until, the efectivity of role of National Agency of Drug and Food control in Bangka Belitung is questioned. The writing of this thesis uses empirical law research with empirical juridical approach. Data is obtained from interview with Mr.Iswadi as section head of certificate investigation and consumer information service (Pemdik Serlik). The research's results that writer get are way of Food Controlling in the field and obstacles that make National Agency of Drug and Food Control in Bangka Belitung obstructied in controlling food. So that, National Agency of Drug and Food Control in Bangka Belitungcoordinationwith stakeholder whether government as Health Department, Industry and Trade Department, Environment Department, and Police Department , or private sector as producer-entrepeneur and Society Group as Bangka's Protection Organization (LPKB), then food controlling will be succeed. So that, the Role of Bangka Belitung National Agency of Drug and Food Control is already effective.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat dan anugerah-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Peran Balai Pengawasan Obat dan Makanan (Balai POM) dalam mengawasi makanan di Bangka Belitung.”**

Dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih atas berkat bimbingan dan motivasi dari semua pihak yang telah membantu sehingga penulisan skripsi dapat terselesaikan, terutama kepada :

1. Bapak Dr. Ir. Muh. Yusuf M. Si selaku Rektor Universitas Bangka Belitung.
2. Bapak Syamsul Hadi, SH., MH., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung yang telah memberi izin dan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Rio Armanda Agustian, SH., MH., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung yang turut serta mengarahkan dan memberikan dorongan dalam penulisan skripsi ini.
4. Bapak Toni, SH., MH., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung yang turut serta mengarahkan dan memberikan dorongan dalam penulisan skripsi ini.
5. Bapak Sigit Nugroho, SH., MH., selaku Ketua Jurusan Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung turut serta mengarahkan dan memberikan dorongan dalam penulisan skripsi ini.

6. Bapak Wirazilmustaan, SH., MH., selaku Sekretaris Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung turut serta mengarahkan dan memberikan dorongan dalam penulisan skripsi ini.
7. Bapak A. Fauzi Amiruddin, SH., MM., selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah membantu mengarahkan penulis dan membantu penulis dalam menemukan ide-ide penulisan serta memberikan bimbingan dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Ibu Yokotani S.H.,M.H., selaku Dosen Pembimbing Pendamping yang memberikan abimbingan dan juga arahan dalam penulisan skripsi.
9. Ibu Jeanne Darc Manik, SH., M.Hum., selaku Dosen Fakultas Hukum Bangka Belitung sebagai penyemangat dalam penulisan skripsi.
10. Dosen dan Staf Pengajar serta seluruh Civitas akademik di lingkungan Fakultas Hukum Bangka Belitung yang telah memberikan dukungan moral yang telah memberikan ilmu pengetahuan umumnya ilmu hukum khususnya kepada penulis sehingga dapat dijadikan bekal dalam penulisan skripsi ini.
11. Bapak Iswadi sebagai kepala seksi bagian penyidikan sertifikasi dan layanan informasi konsumen (Pemdik Serlik) di Balai POM Bangka Belitung dan Bapak Rachmad Jaya selaku Ketua Lembaga Perlindungan Konsumen Bangka (LPKB) yang telah bersedia memberikan waktu dan pemikiran sehingga membantu penulis dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kata sempurna dan tidak luput dari kesalahan baik disengaja maupun tidak disengaja baik dalam isi/materi ataupun susunan penulisan skripsi ini. Penulis berharap pembaca harap maklum dan dapat memberikan kritik dan saran yang membangun untuk perbaikan skripsi ini kearah lebih baik. Harapan penulis semoga skripsi ini dapat memberikan sumbangsih pemikiran di bidang hukum yang bermanfaat bagi semua pihak baik penulis, pembaca dan terutama bagi almamater.

**Balunjuk, Juli 2016**

**Penulis**

**Nia Balina Ginting**

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO &amp; PERSEMBAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>viii</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>ix</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	4
C. Tujuan Penelitian .....	4
D. Manfaat Penelitian .....	5
E. Kerangka Teori .....	6
F. Metode Penelitian .....	9

<b>BAB II</b>	<b>TINJAUAN UMUM TENTANG BALAI PENGAWASAN OBAT DAN MAKANAN (BALAI POM), PENGAWASAN, DAN MAKANAN .....</b>	<b>14</b>
	A. Balai Pengawasan Obat Dan Makanan (Balai POM)	
	di Bangka Belitung .....	14
	B. Pengawasan Lapangan Balai POM .....	20
	C. Pengawasan Pangan.....	31
	D. Produsen atau Pelaku Usaha .....	37
	E. Konsumen .....	38
	F. Lembaga Perlindungan Konsumen Bangka (LPKB).....	38
	G. Makanan	
	1. Pengertian Makanan.....	41
	2. Jenis-Jenis Makanan .....	42
<b>BAB III</b>	<b>PERAN BALAI PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN (BALAI POM) DALAM MENGAWASI MAKANAN DI BANGKA BELITUNG .....</b>	<b>44</b>
	A. Peran Balai Pengawas Obat Dan Makanan (Balai POM)	
	dalam mengawasi makanan Di Bangka Belitung.....	44
	B. Faktor pendukung dan faktor penghambat yang	
	mempengaruhi pengawasan makanan di Bangka Belitung.....	60
	1. Faktor Pendukung .....	60



a. Koordinasi <i>Stakeholder</i> (Pemangku Kepentingan) .....	60
b. Sumber Daya Manusia (SDM) .....	61
c. Peraturan Kewenangan yang sesuai (tidak ada tumpah tindih kewenangan) .....	65
2. Faktor Penghambat .....	66
a. Perdagangan Ilegal .....	66
b. Ketidaktahuan masyarakat .....	67
c. Kurangnya aduan oleh masyarakat .....	68
d. Keterbatasan Sumber Daya Manusia (SDM).....	68
e. Terbatasnya Sarana dan Prasarana .....	69
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>62</b>
A. Kesimpulan .....	62
B. Saran .....	63
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>66</b>
<b>LAMPIRAN</b>	