

**MEKANISME CHECKS AND BALANCES DALAM PROSES  
LEGISLASI BERDASARKAN SISTEM PEMERINTAHAN  
PRESIDENSIAL**  
**(Studi Perbandingan Indonesia, Amerika Serikat, dan Korea Selatan)**

**SKRIPSI**



**Oleh:**  
Anggi Sihol Dameanti  
NIM. 401.19.11.029  
Program Peminatan: Hukum Tata Negara

**JURUSAN HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BANGKA BELITUNG  
BALUNIJUK  
2023**

**MEKANISME CHECKS AND BALANCES DALAM PROSES  
LEGISLASI BERDASARKAN SISTEM PEMERINTAHAN  
PRESIDENSIAL**  
**(Studi Perbandingan Indonesia, Amerika Serikat, dan Korea Selatan)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna Memperoleh Gelar Sarjana  
pada Jurusan Hukum – Fakultas Hukum  
Universitas Bangka Belitung**



**Oleh:**  
Anggi Sihol Dameanti  
NIM. 401.19.11.029  
Program Peminatan: Hukum Tata Negara

**JURUSAN HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BANGKA BELITUNG  
BALUNIJUK  
2023**

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Anggi Sihol Dameanti  
NIM : 401.19.11.029  
Program Peminatan : Hukum Tata Negara  
Jurusan : Hukum  
Fakultas : Hukum  
Judul Skripsi : **Mekanisme Checks and Balances dalam Proses Legislasi Berdasarkan Sistem Pemerintahan Presidensial (Studi Perbandingan Indonesia, Amerika Serikat dan Korea Selatan)**

Dengan ini menyatakan bahwa hasil penulisan skripsi yang telah saya buat ini merupakan hasil karya sendiri dan benar keasliannya. Apabila ternyata di kemudian hari penulisan skripsi ini merupakan hasil plagiat atau penjiplakan terhadap karya orang lain, maka saya bersedia mempertanggungjawabkan sekaligus bersedia menerima sanksi berdasarkan aturan tata tertib di Universitas Bangka Belitung.

Demikian, pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar dan tidak dipaksakanan.

Balunijuk, 4 Juli 2023  
Penulis



Anggi Sihol Dameanti  
NIM. 401.19.11.029

## HALAMAN PERSETUJUAN

### MEKANISME CHECKS AND BALANCES DALAM PROSES LEGISLASI BERDASARKAN SISTEM PEMERINTAHAN PRESIDENSIAL

(Studi Perbandingan antara Indonesia, Amerika Serikat, dan Korea Selatan)

## SKRIPSI

Oleh:

Anggi Sihol Dameanti  
NIM. 401.19.11.029

Program Peminatan: Hukum Tata Negara

Telah Disetujui Oleh:

Pembimbing Utama

(Yokotani, S.H., M.H.)  
NIPPPK. 196211102021212001

Pembimbing Pendamping

(Rahmat Robuhan, S.H., M.H.)  
NIP. 199201222019031015

Mengetahui,  
Ketua Jurusan Hukum  
Fakultas Hukum



(Darwance, S.H., M.H.)  
NIP. 198812262018031001

## HALAMAN PENGESAHAN

# MEKANISME CHECKS AND BALANCES DALAM PROSES LEGISLASI BERDASARKAN SISTEM PEMERINTAHAN PRESIDENSIAL

(Studi Perbandingan Indonesia, Amerika Serikat, dan Korea Selatan)

## SKRIPSI

Oleh:

Anggi Sihol Dameanti

NIM. 401.19.11.029

Program Peminatan: Hukum Tata Negara

Telah dipertahankan di depan Majelis Penguji  
pada tanggal 4 Juli 2023  
dan dinyatakan LULUS

### Majelis Penguji

- |              |   |   |           |
|--------------|---|---|-----------|
| 1 Ketua      | : | Dr. Derita Prapti Rahayu, S.H., M.H.<br>NIP. 198012172014042001 | ( ..... ) |
| 2 Sekretaris | : | Muhammad Syaiful Anwar, S.H., LL.M.<br>NIP. 198511212019031006  | ( ..... ) |
| 3 Anggota    | : | Yokotani, S.H., M.H.<br>NIPPK. 196211102021210001               | ( ..... ) |
| 4 Anggota    | : | Rahmat Robuwan, S.H., M.H.<br>NIP. 199201222019031015           | ( ..... ) |

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Bangka Belitung



(Dr. Derita Prapti Rahayu S.H., M.H.)  
NIP. 198012172014042001

## **HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN MOTTO**

“Keajaiban adalah nama lain dari kerja keras”.

### **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini penulis persembahkan:

- Kepada kedua orang tuaku tercinta, Pudjiono dan Gloriana yang selalu mendoakan yang terbaik untuk penulis, mengasihi dan menyayangi penulis, memberikan banyak sekali dukungan moril dan materi sejak lahir hingga saat ini kepada penulis, dan hingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan penulis skripsi ini dengan baik.
- Kepada adik-adikku yang ku sayangi, Dewi Christina, dan Galatia Christiani, serta saudara-saudariku yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah memberikan banyak dukungan baik secara moril maupun materi kepada penulis dan menjadi saudara-saudari juga keluarga yang terbaik sampai saat ini untuk penulis

## **ABSTRAK**

Anggi Sihol Dameanti  
4011911029

### **MEKANISME *CHECKS AND BALANCES* DALAM PROSES LEGISLASI BERDASARKAN SISTEM PEMERINTAHAN PRESIDENSIAL (Studi Perbandingan Indonesia, Amerika Serikat, dan Korea Selatan)**

Skripsi, Fakultas Hukum, 2023

**Kata Kunci:** Checks and Balances, Legislasi, Sistem Pemerintahan Presidensial

Penelitian ini berjudul “Mekanisme *Checks and Balances* dalam Proses Legislasi Berdasarkan Sistem Pemerintahan Presidensial (Studi Perbandingan Indonesia, Amerika Serikat, dan Korea Selatan)”. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh adanya perbedaan dalam penerapan mekanisme *checks and balances* khususnya pada proses legislasi antara Indonesia, Amerika Serikat, dan Korea Selatan. Hal ini perlu diteliti lebih lanjut mengingat Indonesia, Amerika Serikat, dan Korea Selatan sama-sama menggunakan sistem pemerintahan presidensial. Namun ternyata terdapat perbedaan dalam proses legislasi antara ketiga negara tersebut, khususnya mengenai implementasi *checks and balances*. Metode yang digunakan adalah metode yuridis normatif, mengingat bahwa hal yang diungkapkan adalah ketentuan-ketentuan dalam peraturan perundang-undangan yang perlu diteliti lebih dalam pada aspek historis, filosofis, dan sosiologisnya. Pencarian data dilakukan dengan mengkaji peraturan perundang-undangan dan berbagai literatur yang berkaitan dengan permasalahan penelitian ini. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa proses legislasi di Indonesia, Amerika Serikat, dan Korea Selatan memiliki perbedaan yakni pada keterlibatan Presiden dalam proses legislasi. Keterlibatan Presiden dalam proses legislasi di ketiga Negara tersebut merupakan upaya penerapan mekanisme *checks and balances* dalam ketatanegaraan. Dengan adanya perbedaan penerapan mekanisme *checks and balances* dalam proses legislasi bukan menjadi masalah, karena sesungguhnya kemauan rakyat ialah kemauan tertinggi di suatu negara yang demokratis sehingga negara dapat menuju kesejahteraan yang utuh dan berkesinambungan. Selain itu, prinsip ini harus tetap dipertahankan guna mencegah terjadinya penyalahgunaan kekuasaan.

## ***ABSTRACT***

Anggi Sihol Dameanti  
4011911029

***CHECKS AND BALANCES MECHANISM IN THE LEGISLATION PROCESS BASED ON THE PRESIDENTIAL SYSTEM (A Comparative Study of Indonesia, the United States of America, and South Korea)***

*Thesis, Faculty of Law, 2023*

***Keywords: Checks and Balances, Legislation, Presidential System***

*The research is entitled “Checks and Balances Mechanisms in the Legislation Process Based on the Presidential System (A Comparative Study of Indonesia, the United States of America, and South Korea)”. This research is based on differences in the implementation of the checks and balances mechanism, particularly in the legislative process between Indonesia, the United States of America, and South Korea. It is necessary to be further analyzed since Indonesia, the United States of America, and South Korea use the presidential system. However, it is found that there were differences in the legislative process between these three countries, mainly the implementation of the checks and balances mechanism. Then, the method used juridical normative by considering that the revealed issues were provisions in regulations that were necessary to be analyzed regarding historical, philosophical, and sociological aspects. The data collecting was conducted by reviewing regulations and various related literature to the problem of this research. The results of this study show that the legislative process implemented in Indonesia, the United States of America, and South Korea had differences, such as the involvement of the President in the legislative process. The involvement of the President in the legislative process of three countries was to apply checks and balances mechanisms in state administration. The existence of different applications of checks and balances mechanisms in the legislative process was not an issue since the will of the people was the highest will in a democratic country so that the country could achieve well-being and sustainability. In addition, this principle must be maintained in order to prevent abuse of power.*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis persembahkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena dengan rahmat dan karunia-Nya akhirnya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan baik yang berjudul **“Mekanisme Checks and Balances dalam Proses Legislasi Berdasarkan Sistem Pemerintahan Presidensial (Studi Perbandingan Indonesia, Amerika Serikat, dan Korea Selatan).”** Penulisan skripsi ini merupakan rangkaian persyaratan yang harus dipenuhi untuk mencapai gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung.

Dengan terselesaikannya skripsi ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang telah membantu kelancaran dalam penyelesaian penulisan skripsi ini.

Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ibrahim, M.Si. Selaku Rektor Universitas Bangka Belitung yang telah memberikan kesempatan yang sangat berharga kepada penulis untuk menyelesaikan studi dalam bidang Hukum di Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung.
2. Ibu Dr. Derita Prapti Rahayu, S.H., M.H. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung yang telah memberikan dan mengajarkan ilmunya kepada penulis sejak awal perkuliahan hingga menjelang akhir perkuliahan

terkhusus dalam bidang keperdataan.

3. Ibu Yokotani, S.H., M.H. Selaku Wakil Dekan I Bidang Akademik dan Kemahasiswaan Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung sekaligus selaku pembimbing utama yang telah memberikan bimbingan, selalu memberikan masukan, saran, arahan, serta telah meluangkan waktu untuk penulis selama penulisan skripsi ini dan memberikan serta mengajarkan ilmunya kepada penulis selama perkuliahan.
4. Bapak Darwance, S.H., M.H. Selaku Ketua Jurusan Hukum Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung yang telah memberikan dan mengajarkan ilmunya kepada penulis sejak awal perkuliahan hingga menjelang akhir perkuliahan terkhusus dalam bidang keperdataan.
5. Bapak Muhammad Syaiful Anwar, S.H., LL.M. Selaku Sekretaris Jurusan Hukum Universitas Bangka Belitung sekaligus dosen pembimbing akademik yang telah memberikan dan mengajarkan ilmunya kepada penulis juga mengarahkan kepada penulis agar mampu secara mandiri untuk menganalisis terkait isu-isu hukum, terkhusus tentang hukum tata negara.
6. Bapak Winanda Kusuma, S.H., M.H., selaku Kepala Laboratorium Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung yang telah memberikan dan mengajarkan ilmunya kepada penulis dengan memberikan penjelasan dengan menggunakan bahasa dan istilah yang mudah dipahami terkhusus dalam kaitannya dengan hukum internasional.

7. Bapak Rahmat Robuwan, S.H., M.H. Selaku pembimbing pendamping yang telah memberikan bimbingan, selalu memberikan masukan, saran, arahan, serta telah meluangkan waktu untuk penulis selama penulisan skripsi ini dan memberikan serta mengajarkan ilmunya kepada penulis selama perkuliahan.
  8. Para Bapak/Ibu dosen di lingkungan Jurusan Hukum Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung yang telah memberikan banyak sekali ilmu dan pengalaman yang berharga kepada penulis selama masa kuliah.
  9. Ibu Liavita, S.Pd., selaku Koordinator Administrasi Akademik dan Kemahasiswaan Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung.
  10. Ibu Dra. Rustinah, selaku Koordinator Administrasi Umum dan Keuangan Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung.
  11. Staf Administrasi Akademik dan Kemahasiswaan, Staf Administrasi Umum dan Keuangan, dan Staf Jurusan Hukum Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung atas bantuan pengurusan perkuliahan yang diberikan kepada penulis selama masa kuliah di Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung.
  12. Untuk almamaterku tercinta Universitas Bangka Belitung tempatku mendapatkan ilmu dan pelajaran yang selalu menjadi kebanggaan.
  13. Untuk diriku sendiri yang telah mampu melewati dinamika selama perjalanan untuk menulis skripsi ini hingga akhirnya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
- Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kata sempurna dan memiliki

banyak kekurangan, oleh karena itu penulis mohon untuk sekiranya hal-hal yang menjadi kekurangan dalam penulisan skripsi ini dapat dimaklumi. Penulis juga tidak menutup kritik dan saran yang sifatnya membangun dan dapat berguna bagi penulis untuk ke depannya, justru kritik dan saran itulah yang diharapkan ada oleh penulis agar menjadi acuan untuk dapat lebih baik ke depannya.

Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis dan bagi semua orang.

Balunijk, 4 Juli 2023



(Anggi Sihol Dameanti)

## **DAFTAR ISI**

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR BAGAN .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	8
E. Kerangka Teoritis dan Konseptual .....	9
F. Metode Penelitian .....	18
G. Orisinalitas Penelitian .....	24

<b>BAB II</b>	<b>PEMISAHAN KEKUASAAN, PEMERINTAHAN PRESIDENSIAL, LEGISLASI, DAN <i>CHECKS AND BALANCES</i></b>	
A.	Pemisahan Kekuasaan .....	27
B.	Sistem pemerintahan .....	48
C.	Legislasi .....	56
D.	<i>Checks and Balances</i> .....	63
<b>BAB III</b>	<b>MEKANISME <i>CHECKS AND BALANCES</i> DALAM PROSES LEGISLASI BERDASARKAN SISTEM PEMERINTAHAN PRESIDENSIAL ANTARA INDONESIA, AMERIKA SERIKAT, DAN KOREA SELATAN</b>	
A.	Proses Legislasi di Indonesia, Amerika Serikat, dan Korea Selatan.....	68
B.	Mekanisme <i>Checks and Balances</i> dalam Proses Legislasi Berdasarkan Sistem Pemerintahan Presidensial .....	104
<b>BAB IV</b>	<b>PENUTUP</b>	
A.	Kesimpulan .....	137
B.	Saran.....	138
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		139
<b>LAMPIRAN</b>		