

Nomor : 034/TheSadariInstitute/08/2018 Bandung, 24 Agustus 2018
Lamp. : 1 (satu) eks.
Hal : **Permohonan ISBN, Barcode dan KDT**

**Kepada Yth.,
TIM ISBN KDT/PERPUSNAS
Bag. Penerbitan ISBN
di Jakarta**

*Bismillaahirrahmaanirahiim
Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Teriring do'a semoga segala aktivitas dan dedikasi Bapak/Ibu senantiasa mendapat ridha dan bimbingan Allah SWT., aamiin.

Selanjutnya kami sampaikan bahwa Percetakan dan Penerbitan **The Sadari Institute** bermaksud mengajukan permohonan nomor **ISBN, Barcode dan KDT** atas buku yang akan kami terbitkan berikut ini :

Judul Buku : **MIGRANT WORKERS PROTECTION
Perjuangan Panjang Mencari Keadilan dan
Perlindungan Hukum di Malaysia**


Penulis : **Abdul R. Saliman
Rio Armanda Agustian**

Adapun syarat permohonan nomor ISBN kami sertakan dan kami kirim sebagai berikut (terlampir) :

1. Halaman Judul
2. Balik Halaman Judul
3. Kata Pengantar
4. Daftar Isi

Demikian surat ini kami sampaikan. Atas perhatian dan kerjasamanya kami ucapkan terima kasih. *Jazakumullaahu Khairan Katsiira.*

*Billahittaufiq Walhidayah
Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*



The Sadari Institute
Amin Nurjamin, SH.,MH.
Direktur



MIGRANT WORKERS PROTECTION



Pemerintah Indonesia dan Malaysia bertanggungjawab untuk meningkatkan perlindungan atas buruh migran Indonesia dan menetapkan serta menegakkan standar perburuhan internasional terhadap mereka.

Pemerintah Indonesia dan Malaysia perlu membuat suatu mekanisme sistem perlindungan perburuhan integratif dan terpadu agar dapat menyelesaikan setiap perselisihan perburuhan yang menyangkut buruh migran Indonesia di Malaysia.

Buku ini akan membahas beberapa hal tersebut diatas, buku ini merupakan hasil pengembangan dan intisari dari disertasi penulis sewaktu melakukan penelitian pada tahun 2008- 2010 di Malaysia.

Dalam buku ini disajikan pembahasan yang meliputi:

- (1) Pendahuluan
- (2) Negara Hukum Malaysia
- (3) Regulasi Internasional Tentang Perlindungan Hukum
- (4) Perlindungan Hukum Integratif
- (5) Perlindungan Hukum Menurut Regulasi Perburuhan Malaysia
- (6) Hak-Hak Buruh Migran Indonesia Di Malaysia
- (7) Mou Indonesia – Malaysia



MIGRANT WORKERS PROTECTION

*Perjuangan Panjang Mencari Keadilan dan
Perlindungan Hukum di Malaysia*



**Abdul R. Saliman
Rio Armanda Agustin**



MIGRANT WORKERS PROTECTION

Perjuangan Panjang Mencari Keadilan dan
Perlindungan Hukum di Malaysia

Abdul R. Saliman
Rio Armanda Agustian



| *Migrant Workers Protection*

MIGRANT WORKERS PROTECTION
Perjuangan Panjang Mencari Keadilan dan
Perlindungan Hukum di Malaysia

Oleh : Abdul R. Saliman
Rio Armanda Agustian

Cetakan 1, Agustus 2018
Hak Cipta pada: Penulis

Diterbitkan oleh The Sadari Institute
Jl. Cikutra No. 276 D, Bandung
Telp. (022) 7206964, Fax (022) 7208592
Email: sadaripress@gmail.com

Copyright © 2018 The Sadari Institute
Hak cipta dilindungi undang-undang
All right reserved

Desain cover:
Andri Sutira, A.Md., SE.,ME.

Tata Letak dan Isi :
Amin Nurjamin, SH., MH.
Gunawan

ISBN :

Perpustakaan Nasional RI. Data Katalog dalam Terbitan (KDT)

Pengantar

Oleh: Prof. Dr. Kamal Halili bin Hassan

Guru Besar Fakulti Undang-Undang
Universiti Kebangsaan Malaysia

Migrant Workers Protection: Perjuangan Panjang Mencari Keadilan dan Perlindungan Hukum di Malaysia, karya Abdul R. Saliman merupakan sebuah studi dengan lingkup dan signifikansi yang luas dan penting. Studi sejenis ini tak ada bandingannya dalam kelimpahan khazanah literatur tentang Malaysia dari sudut pandang yang berbeda. Dengan mempertimbangkan cakupan yang luas dan argumen yang kritis, buku ini harus menjadi bacaan wajib dalam upaya memahami masyarakat Malaysia dan perkembangan hukum terkini.

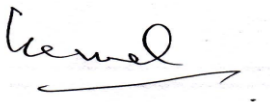
Sebagai sebuah kajian hukum, buku ini mendefinisikan dan menemukan subjeknya sendiri. Titik tekannya pada “perlindungan” pada hak-hak Buruh Migran Indonesia di Malaysia. Argumennya adalah bahwa “relasi” masyarakat Malaysia dengan Indonesia yang memiliki unsur budaya yang sama tetapi secara ekonomi berbeda, ke arah hubungan budaya serumpun kedua negara dalam mencari pengakuan dan jati diri sebagai bangsa yang lebih maju secara ekonomi maupun politik di rantau Asia Tenggara, jarang diidentifikasi seperti itu oleh para penulis lain, telah menyediakan wacana tentang nasib buruh migran ini ke ruang publik yang memungkinkan tenaga kerja Indonesia di Malaysia untuk memiliki kesadaran sendiri dalam memberikan arah dan peran kepada pembangunan nasional Malaysia.

Sebagai sebuah kajian tentang buruh migran Indonesia di Malaysia, buku ini menitikberatkan perjuangan tenaga kerja Indonesia dalam mendapatkan keadilan dan perlindungan hukum bagi diri mereka sendiri di tengah masyarakat feodal Malaysia dalam konteks Konstitusi Malaysia 1957 dan *Memorandum of Understanding* (MoU) Indonesia-Malaysia 2006. Pembahasan kemudian ke arah model perlindungan hukum integratif dalam mencari solusi penyelesaian setiap masalah tenaga kerja Indonesia yang mungkin muncul. Buku ini, bergumul dengan persoalan bagaimana para tenaga kerja Indonesia dapat menemukan posisi mereka di tengah perkembangan masyarakat ekonomi ASEAN.

Secara khusus harus diakui bahwa buku ini pada dirinya sendiri merupakan suatu keterlibatan yang intens dari penulisnya, karena Dr. Rasyid sendiri adalah intelektual yang terlibat, banyak menulis artikel tentang nasib buruh migran Indonesia di Malaysia. Penulis memodifikasi dan menyesuaikan gagasan-gagasan ini ke dalam kerangka analitisnya sendiri guna menghadirkan sebuah persepsi yang koheren atas hubungan kedua negara. Buku ini, dengan demikian, melengkapi khazanah studi-studi tentang Malaysia yang telah dilakukan oleh beberapa penulis sebelumnya.

Persoalan buruh migran Indonesia di Malaysia dan kaitan eratnya dengan kondisi perburuhan global kini harus diakui keberadaannya, buku ini menjadi kunci bagi diskusi mutakhir tentang peran tenaga kerja Indonesia saat ini, buku ini merupakan titik tolak untuk memikirkan nasib mereka di masa depan.

Bangi, Selangor DE, July 2015



Profesor Dr. Kamal Halili bin Hassan

Ucapan Terima Kasih

Hal terpenting dan pertama yang dilakukan peneliti adalah memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan karunia Nya sehingga buku ini dapat diselesaikan dengan baik. Buku ini begitu besar artinya bagi penulis, kesedihan, kegembiraan, kecemasan dan berbagai perasaan lain berbaur jadi satu, sungguh suatu proses pembelajaran yang luar biasa.

Ada banyak pihak yang dengan segala kesabaran dan pengertiannya turut membantu proses penyelesaian buku ini. Buku ini merupakan hasil pengembangan dan intisari dari disertasi penulis sewaktu melakukan penelitian pada tahun 2008-2010 di Malaysia. Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan penghargaan dan terima kasih yang tulus kepada : Prof. Dr. Aloysius Uwiyono, SH.,MH dan Prof. Dr. Kamal Halili bin Hassan, sebagai promotor yang telah bersedia memberikan bantuan dan bimbingan dalam penyusunan buku ini. Terima kasih juga penulis ucapkan kepada : Dr.Ni'matul Huda,SH.,MH selaku Direktur PPS Universitas Islam Indonesia (UII), Prof. Madya Dr.Rahmah Ismail, selaku Timbalan Dekan Siswazah, Penyelidikan, Hubungan Antarbangsa dan Industri Universiti Kebangsaan Malaysia (UKM). Terima kasih dan penghargaan sebesar-besarnya kepada seluruh dosen PPS Universitas Islam Indonesia yang telah mencerdaskan dan membimbing peneliti selama kuliah. Tak lupa pula ucapan terima kasih kepada seluruh staf akademik dan administrasi PPS Universitas Islam Indonesia dan Universiti Kebangsaan Malaysia atas bantuannya selama ini.

Ucapan terima kasih juga penulis tujukan pada Country Representative of Migrant Care Malaysia, Mr. Alex Ong, Direktur

Migrant Care Indonesia, Ibu Anis Hidayah, Advocacy Staff Migrant Care Indonesia Bpk. Nurharsono dan Bpk. Sjaiful Anas, beserta Dr. Chandra Setiawan, Dr. Said Kelana, Dr. Eliana Sari, Dr. Budi Hermawan, Dr. Sugiarto, Dra. Farida F. Ganiarto, Dra. Genoveva, Drs. Nyoman Musiasa, MAMC, yang merupakan teman-teman penulis di Jakarta, Dr. Ebyhara Abubakar, dosen di Universiti Utara Malaysia, dan lain-lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, atas seluruh bantuannya selama penulis melakukan penulisan buku ini.

Terima kasih tak terhingga kepada istri tercinta dan anak-anak terkasih, Zalita Komarozani dan Zaky Shahnaz Ekrima Rasyid, Rizky Heykal Salaby Rasyid, Kiki Kemal Meshal Rasyid, Dicky Hashemi Mahendra Rasyid, Ricky Salman Arazy Rasyid, Lucky Ilham Ramadhani Rasyid, Vicky Aprilia Carisha Rasyid, orang tua, H. Mohammad Arsyad Midin bin Djasiman dan Senut binti Kahir Amin, kakak serta adik tersayang atas dorongan moralnya selama ini.

Terima kasih pada teman-teman di PPS Universitas Islam Indonesia Yogyakarta serta rekan-rekan penulis atas upaya saling memotivasi di antara kita, semoga kita semakin maju. Dan akhirnya secara khusus penulis menyampaikan permohonan maaf atas segala kekurangan dan kealpaan dari proses maupun isi buku ini seraya berharap buku ini dapat bermanfaat bagi banyak pihak.

Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan Rahmat Nya kepada kita semua. Amien.

Abdul R.Saliman
Jakarta-Kuala Lumpur, 2018

Daftar Isi

PENGANTAR ~ iii

UCAPAN TERIMA KASIH ~ v

DAFTAR ISI ~ vii

DAFTAR TABEL ~ x

DAFTAR GAMBAR ~ xi

DAFTAR LAMPIRAN ~ xii

BAB 1 PENDAHULUAN ~ 1

A. Latar Belakang ~ 6

B. Dasar-dasar Analisis ~ 23

C. Pendekatan, Tujuan dan Metodologinya ~ 45

D. Beberapa Istilah ~ 52

BAB 2 NEGARA HUKUM MALAYSIA ~ 55

A. Konsep Negara Hukum Malaysia ~ 75

B. Teori Konstitusi ~ 93

C. Teori tentang Hak ~ 103

D. Hak menurut Pandangan Islam ~ 114

E. Tujuan Hukum ~ 121

Bunga Rampai: Feodalisme Malaysia Masa Kini
~122

BAB 3 REGULASI INTERNASIONAL TENTANG PERLINDUNGAN HUKUM ~ 127

A. Teritorial Negara Asing ~ 128

B. Teori Perlindungan Hukum ~ 130

C. Perlindungan Hukum dalam Perjanjian Internasional
~138

- D. Kovenan-kovenan PBB ~ 153
- E. Piagam ASEAN ~ 166
 - Bunga Rampai: Geostrategi Baru Malaysia di Kawasan ~ 172

BAB 4 PERLINDUNGAN HUKUM INTEGRATIF ~ 177

- A. Landasan Pemikiran ~ 177
- B. Pengembangan Gagasan ~182
- C. Penerapan Konsep ~ 196
- D. Analisis Rangka Kerja ~ 201
 - Bunga Rampai: Integrasi Wilayah Hukum Indonesia-Malaysia ~203

BAB 5 PERLINDUNGAN HUKUM MENURUT REGULASI PERBURUHAN MALAYSIA ~ 209

- A. Sejarah Negara Federasi Malaysia ~ 209
- B. Akta Perburuhan di Malaysia ~212
- C. Mahkamah Perburuhan Malaysia ~232
- D. Hak-hak Dasar Buruh Migran di Malaysia ~249
 - Bunga Rampai: Visi Kepemimpinan Melayu Sekawasan ~255

BAB 6 HAK-HAK BURUH MIGRAN INDONESIA DI MALAYSIA ~261

- A. Hak-hak Buruh Migran Indonesia ~ 261
- B. Penyelesaian Perselisihan Perburuhan ~273
- C. Kelemahan-kelemahan dan Upaya Mengatasi Masalah ~277
- D. Komparasi Mikro ~ 281
- E. Analisis Rangka Kerja ~283
 - Bunga Rampai: Bagaimana Melindungi TKI ? ~

BAB 7 MOU INDONESIA – MALAYSIA ~289

- A. Kebijakan Pemerintah Indonesia terhadap Tenaga Kerja Luar Negeri ~289
- B. Kebijakan Pemerintah Malaysia terhadap Buruh Migran ~ 296
- C. MoU sebagai Bentuk Kerja Sama Indonesia-Malaysia ~305
- D. Kelemahan-kelemahan MOU Indonesia-Malaysia 2006 ~307
- E. Hak-hak Buruh Migran Indonesia menurut MoU Indonesia-Malaysia ~313
 - Bunga Rampai 1: RI dan Malaysia Perlu Panduan Bersama ~325
 - Bunga Rampai 2: Asia Perlu Terapkan Estándar Perburuhan Internasional ~327

BAB 8 KESIMPULAN ~329

- A. Perlindungan Hukum Buruh Migran Indonesia dari Sisi Regulasi Malaysia ~329
- B. Perlindungan Hukum Buruh Migran Indonesia dari Sisi MOU Indonesia –Malaysia ~334

BIBLIOGRAFI ~341

INDEKS ~371

LAMPIRAN ~373

TENTANG PENULIS ~419

DAFTAR TABEL

- 3.1. Negara-negara yang telah meratifikasi Piagam ASEAN ~169
- 4.1. Komparasi Mikro Undang-Undang Perburuhan Indonesia dengan Malaysia ~ 196
- 4.2. Substansi Komparasi Mikro sistem Peradilan perburuhan Indonesia dengan Malaysia ~ 199
- 5.1. Terminologi Hukum di Malaysia ~216
- 5.2. Ganti Rugi Terhadap Kesalahan dan Denda menurut Akta Pampasan Kerja 1952 ~ 232
- 6.1. Beberapa Kasus Kekerasan terhadap TKI di Malaysia ~272
- 6.2. Substansi Komparasi Mikro Sistem Peradilan Perburuhan Indonesia dengan Malaysia ~281
- 7.1. Perbandingan MoU Indonesia-Malaysia dengan Indonesia-Kuwait ~313

DAFTAR GAMBAR

- 2.1. Sumber Pembentukan Hukum dalam Sistem Hukum Malaysia ~ 102
- 4.1. Kerangka Umum Pemikiran Konsep Perlindungan Hukum Integratif ~ 201
- 4.2. Kerangka Umum Riset Perlindungan Hukum Integratif ~202
- 5.1. Peta Wilayah Negara Federasi Malaysia ~210
- 5.2. Komposisi Etnis ~211
- 5.3. Bagan Klasifikasi Hukum di Malaysia ~213
- 5.4. Hirarki Mahkamah Perusahaan di Malaysia ~239
- 6.1. Skema Penyelesaian Perselisihan Hubungan Industrial di Malaysia ~283
- 6.2. Skema Prosedur dan Jangka Waktu Penyelesaian Perselisihan Hubungan Industrial di Malaysia ~284
- 6.3. Skema Prosedur untuk Jenis Perselisihan Dalam Penyelesaian Perselisihan Hubungan Industrial di Malaysia ~285

DAFTAR LAMPIRAN

1. Jalur-jalur Migrasi antara Indonesia dan Malaysia ~373
2. Jalur Perjalanan TKI ke Malaysia ~374
3. Perjalanan Panjang Para TKI ~375
4. Alur Proses Keberangkatan TKI ~376
5. Data Pembantu Rumah ~377
6. Kontrak Standar untuk Pekerja Rumah Tangga di Malaysia ~378
7. Syarat-syarat Mengambil Pekerja Rumah Tangga di Malaysia ~382
8. Kontrak Standar untuk Pekerja Rumah Tangga Filipina di Malaysia ~385
9. Perbandingan Kebijakan Buruh Migran Indonesia dan Filipina ~391
10. Pelecehan Yang Didokumentasikan oleh *Human Rights Watch* ~392
11. Pasang Surut Hubungan Negeri Serumpun ~394
12. Perlindungan TKI ~395
13. Sebaran TKI dan Data Kasus ~396
14. RELA sedang menangkap PATI (Pendatang Asing Tanpa Ijin) ~397
15. Kesibukan Pengurusan Surat-Surat bagi TKI di KBRI Kuala Lumpur ~398
16. Hirarki Mahkamah di Malaysia sebelum 1985 ~399
17. Hirarki Mahkamah di Malaysia 1985-1995 ~399
18. Hirarki Mahkamah di Malaysia sekarang ini ~400
19. *Memorandum of Understanding* Indonesia Malaysia 2004 (revisi 2006) ~401