

**PERAN BADAN KEUANGAN DAERAH DALAM  
PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DITINJAU  
DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 33 TAHUN 2004  
TENTANG PERIMBANGAN KEUANGAN ANTARA  
PEMERINTAHAN PUSAT DAN PEMERINTAHAN DAERAH  
( STUDI KASUS PEMERINTAH DAERAH PROVINSI  
KEPULAUAN BANGKA BELITUNG TAHUN 2017-2019)**

**SKRIPSI**



Oleh :  
**SUSILAWATI**  
NIM. 4011511068  
Program Peminatan : Hukum Tata Negara

**JURUSAN  
HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BANGKA BELITUNG  
BALUNIJK  
2019**

**PERAN BADAN KEUANGAN DAERAH DALAM  
PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DITINJAU  
DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 33 TAHUN 2004  
TENTANG PERIMBANGAN KEUANGAN ANTARA  
PEMERINTAHAN PUSAT DAN PEMERINTAHAN DAERAH  
( STUDI KASUS PEMERINTAH DAERAH PROVINSI  
KEPULAUAN BANGKA BELITUNG TAHUN 2017-2019)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna Memperoleh Gelar  
Sarjana (S1) Pada Jurusan Hukum Fakultas Hukum Universitas Bangka  
Belitung**



Oleh :  
**SUSILAWATI**  
NIM. 4011511068  
Program Peminatan : Hukum Tata Negara

**JURUSAN HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BANGKA BELITUNG  
BALUNIJK  
2019**

## HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : Susilawati

N.I.M : 4011511068

Jurusan : Hukum

Fakultas : Hukum

Program Peminatan : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : **Peran Badan Keuangan Daerah Dalam Peningkatan Pendapatan Daerah Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 33 Tahun 2004 Tentang Perimbangan Keuangan Antara Pemerintahan Pusat Dan Pemerintahan Daerah ( Studi Kasus Pemerintah Daerah Provinsi Kepulauan Bangka Belitung Tahun 2017-2019)**

Dengan ini menyatakan bahwa hasil penulisan skripsi yang telah saya buat ini merupakan hasil karya sendiri dan benar keasliannya. Apabila ternyata dikemudian hari penulisan skripsi ini merupakan hasil plagiat atau menjiplak terhadap karya orang lain, maka saya bersedia mempertanggungjawabkan sekaligus bersedia menerima sanksi berdasarkan aturan tata tertib di Universitas Bangka Belitung.

Demikian, pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar dan tidak dipaksakan.

Penulis,



## HALAMAN PERSETUJUAN

PERAN BADAN KEUANGAN DAERAH DALAM PENINGKATAN  
PENDAPATAN DAERAH DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR  
33 TAHUN 2004 TENTANG PERIMBANGAN KEUANGAN ANTARA  
PEMERINTAHAN PUSAT DAN PEMERINTAHAN DAERAH  
(Studi Kasus Pemerintah Daerah Provinsi Kepulauan Bangka Belitung

Tahun 2017-2019)

## SKRIPSI

Oleh :  
Susilawati  
NIM 4011511068  
Program Peminatan : Hukum Tata Negara

Telah disetujui oleh :

Pembimbing Utama

(Yokotani, S.H., M.H.)  
NP. 606206003

Pembimbing Pendamping

(Toni, S.H., M.H.)  
NP. 608010028



Mengetahui,  
Ketua Jurusan Hukum  
Fakultas Hukum  
  
(Dr. Derita Prapti Rahayu, S.H., M.H.)  
NIP: 198012172014042001

## HALAMAN PENGESAHAN

**PERAN BADAN KEUANGAN DAERAH DALAM PENINGKATAN  
PENDAPATAN DAERAH DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR  
33 TAHUN 2004 TENTANG PERIMBANGAN KEUANGAN ANTARA  
PEMERINTAHAN PUSAT DAN PEMERINTAHAN DAERAH  
(Studi Kasus Pemerintah Daerah Provinsi Kepulauan Bangka Belitung  
Tahun 2017-2019)**

### SKRIPSI

Oleh :  
Susilawati  
NIM 4011511068  
Program Peminatan : Hukum Tata Negara

Telah Dipertahankan Didepan Majelis Pengaji

Pada Tanggal 12 Agustus 2019

Dan dinyatakan LULUS

Majelis Pengaji

1. Ketua : Dr. Jeanne Darc N. Manik, S.H., M. Hum.  
NP. 607308015
2. Sekretaris : Reko Dwi Salfutra, S.H, M.H.  
NIP. 198504122014041002
3. Anggota : Yokotani, S.H., M.H.  
NP. 606206003
4. Anggota : Toni, S.H., M.H.  
NP. 608010028

(.....)  
(.....)  
(.....)  
(.....)



Mengetahui  
Ketua Jurusan Hukum  
Fakultas Hukum  
(Dr. Dwi Haryadi S.H., M.H.)  
NIP. 198307172012121004

## **HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

### **MOTTO :**

*“ALLAH ALWAYS WITH YOU”*

*“BELIEVE IN YOUR SELF,  
YOUR GALAXY,  
YOUR DREAM,  
YOU CAN BE BRIGHT LIGHT IN THIS WORLD”*

### **PERSEMBAHAN**

*Alhamdulillah, Puji dan Syukur saya panjatkan kepada Allah SWT karena atas rahmat dan ridhoNya saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini saya persembahkan untuk :*

- ❖ *Kedua orangtua ku tercinta, Ayahandaku Suwarno dan Ibundaku Rosmala terimakasih banyak atas doa, kerja keras, dan kasih sayang kalian yang sangat luar biasa kepada ananda.*
- ❖ *Adik ku tersayang yaitu Suhendri yang telah menemani dan mendukungku.*
- ❖ *Sahabat dan rekan seperjuangan ku (Mustika Ayu, Saputri Utami, Sri Utami, Suharti, Viera Monica) yang telah menjadi sahabat dan keluarga menemani suka duka penulis selama di perantauan dan membantu penulis dalam skripsi ini. (I Purple U)*

## **ABSTRAK**

Susilawati

4011511068

### **PERAN BADAN KEUANGAN DAERAH DALAM PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 33 TAHUN 2004 TENTANG PERIMBANGAN KEUANGAN ANTARA PEMERINTAHAN PUSAT DAN PEMERINTAHAN DAERAH**

**( Studi Kasus Pemerintah Daerah Provinsi Kepulauan Bangka Belitung  
Tahun 2017-2019)**

Skripsi Fakultas Hukum, 2019

Kata Kunci: Badan Keuangan daerah, Pendapatan Asli Daerah, Peningkatan

BAKUDA Provinsi Kepulauan Bangka Belitung mempunyai peranan yang penting dalam meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Di Bangka Belitung. Dalam upaya peningkatan penerimaan Pendapatan Asli Daerah, BAKUDA adalah lembaga atau instansi Pemerintah Daerah yang berwenang mengelola keuangan daerah. Tujuan penelitian ini yang pertama untuk mengetahui peran BAKUDA dan faktor-faktor yang mempengaruhi BAKUDA dalam meningkatkan Pendapatan Asli daerah di Bangka Belitung. Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian yuridis empiris dengan pendekatan empiris. Hasil penelitian yang telah dilakukan menunjukan bahwa: *Pertama* BAKUDA Provinsi Kepulauan Bangka Belitung dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah memiliki peran dalam peningkatan PAD namun hanya sebatas bersifat dukungan dan bentuknya melalui koordinasi kerjasama dengan UPT dan OPD dan BAKUDA Provinsi Kepulauan Bangka Belitung dalam upaya peningkatan Pendapatan Asli Daerah tidak bertentangan dengan Undang-Undang Nomor 33 Tahun 2004 Tentang Perimbangan Keuangan Antara Pemerintahan Pusat Dan Pemerintahan Daerah. *Kedua* faktor yang mempengaruhi BAKUDA dalam meningkatkan PAD adalah faktor dari kondisi awal daerah Provinsi Kepulauan Bangka Belitung, Perkembangan Produk Domestik Regional Bruto, pertumbuhan penduduk, tingkat inflasi.

## ***ABSTRACT***

*Susilawati*

*4011511068*

### ***THE ROLE OF LOCAL FINANCIAL BOARD TO INCREASE ORIGINAL LOCAL GOVERNMENT REVENUE CONSIDERED BY THE LAW NUMBER 33 OF 2004 ABOUT THE FINANCIAL BALANCES BETWEEN CENTRAL GOVERNMENT AND LOCAL GOVERNMENT***

*(Case Study of Local Government of Bangka Belitung Province in 2017-2019)*

*Script Faculty Of Law, 2019*

*Keywords:* *Local Financial Board, Original Local Government Revenue, Increase*

*Bangka Belitung Local Financial Board has the important role to improve original local government revenue in Bangka Belitung. In an effort to increase the original local government revenue, Local Financial Board is an institution who authorized to manage local financial. This study aim to find out the role of Local Financial Board and the factors who influences Local Financial Board to increase original local government revenue in Bangka Belitung. This study is using juridic-empiric method and empiric approach. The result of this study showed that : Bangka Belitung Local Financial Board when increased original local government revenue has a role to increase original local government revenue but only as a support and coordination with Integrated Service Unit and Local Government Agency. Bangka Belitung Local Financial Board in an effort to increase original local government revenue was not contradicting with The Law Number 33 of 2004 about The Financial Balances Between Central Government and Local Government. The factor who influences Local Financial Board to increase Original Local Government Revenue is the initial local condition of Bangka Belitung, Development of Gross regional domestic product, population growth, inflation rate.*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung. Skripsi ini berjudul: **Peran Badan Keuangan Daerah (Bakuda) Dalam Peningkatan Pendapatan Daerah Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 33 Tahun 2004 Tentang Perimbangan Keuangan Antara Pemerintahan Pusat Dan Pemerintahan Daerah ( Studi Kasus Pemerintah Daerah Provinsi Kep. Bangka Belitung Tahun 2017-2019)**

Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih serta penghargaan yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu serta membimbing penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan, yaitu kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Muh. Yusuf, M.Si., selaku Rektor Universitas Bangka Belitung.
2. Dr. Dwi Haryadi, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung.
3. Ibu Dr. Jeanne Darc Noviayanti Manik, S.H., M.Hum., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung.
4. Ibu Dr. Derita Prapti Rahayu, S.H., M.H., selaku Ketua Jurusan Hukum Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung.
5. Bapak Toni, S.H., M.H., selaku Sekretaris Jurusan Hukum Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung sekaligus pembimbing pendamping skripsi ini,

6. terimakasih atas bantuan dan penjelasannya dalam pengajuan dan penyusunan skripsi ini.
7. Ibu Yokotani, S.H., M.H., selaku Pembimbing Utama yang telah berkenan menyediakan waktu untuk membimbing dan mengarahkan penulis dalam pengajuan dan penyusunan skripsi ini.
8. Seluruh Bapak dan Ibu dosen yang telah memberikan ilmunya selama penulis menuntut ilmu di Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung.
9. Staf Administrasi di Universitas Bangka Belitung, khususnya Fakultas Hukum yang telah memberikan pelayanan sangat baik bagi penulis.
10. Bapak Sjamsul Bahri S.H M.AP selaku Kasubbid Pajak BAKUDA Provinsi Kepulauan Bangka Belitung yang telah bersedia diwawancara dan berbagi ilmu dengan penulis.
11. Bapak Kurniawan S.H selaku Kasubbid Retribusi BAKUDA Provinsi Kepulauan Bangka Belitung yang telah bersedia diwawancara dan berbagi ilmu dengan penulis.
12. Keluarga Besar Penulis baik dari keluarga ayah dan keluarga ibu atas dukungannya terhadap penulis sehingga penulis bisa mencapai gelar sarjana dan semoga saudara-saudari yang lain pun bisa menempuh pendidikan yang lebih dari penulis.
13. Rekan seperjuanganku (Mustika Ayu, Saputri Utami, Sri Utami, Suharti, Viera Monica) yang telah menjadi sahabat dan keluarga menemani suka duka penulis selama di perantauan.

14. Teman-teman kost anak Pak senan (Mitha Mutia, Asmawi, Joni Iskandar, Ihsan Abdila) yang telah menjadi teman dan tetangga yang selalu membantu penulis diperantauan.
15. Keluarga besar DPC PERMAHI BABEL yang telah bersama penulis selama 4 tahun dan telah memberikan penulis banyak pengalaman selama berorganisasi.
16. Teman-teman sekamar 7B KKN Tematik Desa Perawas (Cece, Tiak, Wije, Wakwak, Ayuk Rahma, Putri kawan seperjuanganku) yang telah menemani 40 hariku di dalam kegiatan Kuliah Kerja Nyata.
17. Teman-teman tercinta seperjuangan Fakultas Hukum angkatan 2015 yang telah mendoakan dan mendukung saya dalam mengerjakan skripsi ini sehingga dapat terselesaikan dengan baik.

Penulis menyadari segala keterbatasan dalam kemampuan dan ilmu pengetahuan yang penulis miliki sehingga penulis menyadari dalam skripsi ini tidak terlepas dari kesalahan, baik itu substansi atau susunan kalimat. Oleh karena itu, penulis mohon untuk dapat dimaklumi dan penulis berharap kritik maupun masukan dari semua pihak demi perbaikan di kemudian hari. Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak dan dapat menambah khasanah pengetahuan, khususnya dapat memberikan sumbangsih pemikiran di bidang hukum.

Balunijuk, 06 Agustus 2019

(Susilawati)

## DAFTAR ISI

Hlm

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	12
C. Tujuan Penulisan dan Manfaat Penelitian.....	12
D. Kerangka Teori dan Konseptual.....	14
E. Metode Penelitian.....	16

<b>BAB II PERAN BADAN KEUANGAN DAERAH (BAKUDA) DALAM PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH (STUDI KASUS PEMERINTAH PROVINSI KEPULAUAN BANGKA BELITUNG).....</b>	<b>22</b>
A. Pemerintah Daerah	
1. Pengertian Pemerintah Daerah.....	22
2. Fungsi Pemerintah Daerah.....	24
3. Hak dan Kewajiban Pemerintah Daerah.....	26
4. Asas-asas Penyelenggaraan Pemerintah Daerah.....	27
5. Pemerintah Daerah Dengan Otonomi.....	28
6. Dasar Hukum Penyelenggaraan Pemerintah Daerah.....	29
B. Pendapatan Asli Daerah	
1. Pengertian Pendapatan Asli Daerah.....	29
2. Sumber Pendapatan Asli Daerah.....	30
3. Dasar Hukum Pendapatan Asli Daerah.....	41
C. Badan Keuangan daerah (BAKUDA)	
1. Pengertian BAKUDA.....	43
2. BAKUDA Provinsi Kepulauan Bangka Belitung.....	43
3. Tugas dan Fungsi BAKUDA.....	44
4. Tujuan dan Sasaran BAKUDA.....	45
5. Struktur Organisasi BAKUDA.....	47

<b>BAB III PERAN BADAN KEUANGAN DAERAH (BAKUDA) DALAM PENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH (STUDI KASUS PEMERINTAH PROVINSI KEPULAUAN BANGKA BELITUNG TAHUN 2017-2019).....</b>	<b>50</b>
A. Peran Badan Keuangan Daerah (BAKUDA) Provinsi Kepulauan Bangka Belitung dalam Peningkatan Pendapatan Asli Daerah.....	50
B. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Badan Keuangan Daerah (BAKUDA) Provinsi Kepulauan Bangka Belitung dalam Menjalankan Upaya Peningkatan Pendapatan Asli Daerah.....	80
<b>BAB IV PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan.....	86
B. Saran .....	89
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>90</b>

## LAMPIRAN

## **DAFTAR TABEL**

	Hlm
A. Tabel 3.1 Jumlah PAD Provinsi Kepulauan Bangka Belitung Tahun 2017.....	67
B. Tabel 3.2 Jumlah PAD Provinsi Kepulauan Bangka Belitung Tahun 2018.....	71