

**KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH KABUPATEN
BANGKA TENGAH DITINJAU DARI RASIO
EFISIENSI, EFEKTIVITAS DAN
RASIO KESERASIAN**

SKRIPSI



Diajukan Oleh:

**NAMA : SARLINANINGSI AGUSTIN
NIM : 302 15 11 080**

**Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Prasyarat
Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi**

**JURUSAN MANAJEMEN
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS BANGKA BELITUNG
2019**



UNIVERSITAS BANGKA BELITUNG

FAKULTAS EKONOMI

JURUSAN MANAJEMEN

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Sarlinaningsi Agustin
NIM : 302 15 11 080
Jurusan : Manajemen
Judul Skripsi : "Kinerja Keuangan Pemerintah Kabupaten Bangka Tengah Ditinjau Dari Rasio Efisiensi, Efektivitas Dan Rasio Keserasian"

Pembimbing Utama

Dr. Nizwan Zukhri, S.E.,M.M.

NP. 506806002

Pembimbing Pendamping

Nanang Wahyudin, S.E.,M.M.

NIP. 198708192014041001

Balun Ijuk, 6 Agustus 2019

Ketua Jurusan Manajemen





PENGESAHAN SKRIPSI

SKRIPSI BERJUDUL

KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH KABUPATEN
BANGKA TENGAH DITINJAU DARI RASIO
EFISIENSI, EFEKTIVITAS DAN
RASIO KESERASIAN

Yang Dipersiapkan dan Disusun Oleh : Sarlinaningsi Agustin
Nomor Induk Mahasiswa : 302 15 11 080

Telah dipertahankan di depan Tim Pengaji pada tanggal 2 Agustus 2019 dan telah dinyatakan
memenuhi syarat untuk diterima

Dewan Pengaji:

Ketua

Dr. Reniati, S.E., M.Si.

NP. 507206007

Anggota

Dr. Nizwan Zukhri, S.E., M.M.

NP. 506806002

Anggota

Dian Prihardini Wibawa, S.E., M.M.

NIP. 198207222014042002

Anggota

Nanang Wahyudin, S.E., M.M.

NIP. 198708192014041001

Balun Ijuk, 6 Agustus 2019
Universitas Bangka Belitung
Fakultas Ekonomi
Jurusan Manajemen

Dekan



Dr. Reniati, S.E., M.Si.

NP. 507206007



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS SKRIPSI

“Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi yang berjudul “Kinerja Keuangan Pemerintah Kabupaten Bangka Tengah Ditinjau dari Rasio Efisiensi, Efektivitas dan Rasio Keserasian”, adalah hasil tulis saya sendiri, tidak terdapat karya sebelumnya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar sarjana di suatu perguruan tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis terdapat dalam skripsi ini dan disebutkan dalam referensi dan apabila dikemudian hari terbukti bahwa pernyataan ini tidak benar saya sanggup menerima hukuman atau sanksi apapun sesuai dengan hukuman yang berlaku”.

Balun Ijuk, 6 Agustus 2019

Penulis



Sarlinaningsi Agustin

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

“Allah tidak akan membebani seseorang melainkan sesuai kesanggunpannya”

(Q.S Al-Baqarah:286)

“Dan bahwa seorang manusia tidak akan memperoleh sesuatu selain apa yang telah diusahakan sendiri”

(Q.S An-Najm [53]:39)

Hari ini kamu jadi penonton, esok kamu akan jadi pemain.

Man Jadda Wajada, Man Shobaro Zafiro, Man Saaro ‘Alaa Darbi Washola.

“Allah tidak akan mengubah nasib suatu kaum sampai kaum itu sendiri yang mengubah nasib atau keadaan yang ada pada dirinya”

(Q.S Ar-Ra’d:11)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan dengan segenap rasa kepada:

1. Ayah dan Ibu ku yang tercinta, Bapak Sabyadi dan Ibu Surihana yang tiada henti-hentinya memberikan segala kasih sayangnya kepada ku, memberikan motivasi yang luar biasa dan selalu berdo'a untuk ku tanpa aku meminta.
2. Bapak Dr. Nizwan Zuhkri, S.E.,M.M dan Bapak Nanang Wahyudin, S.E.M.M selaku dosen pembimbing ku yang telah memberikan segala ilmu dan motivasi kepada ku untuk menyelesaikan skripsi ku.
3. Bidikmisi terima kasih telah meringankan segala biaya kuliah ku hingga selesai.
4. Adik ku tersayang Selvi Aprilia yang selalu menanyakan kapan selesai kuliah.
5. Keluarga besar Alm.Yusman Bin Sulaiman yang telah banyak membantuku dalam segala hal, khususnya Unggal ku Abidin, Acu, Cak Con dan Yuk Wati.
6. Almarhumah Kakak ku Asmayanti Binti Abidin yang selalu memotivasisiku untuk berjuang dan terus berjuang.
7. Sahabat terbaik ku Sri Wahyuni Pratiwi, Rika Nur Anfalika, Selly Malinda, Septiasari, Desi Anjuh Cahyani dan Milusnawati yang selalu mendengarkan curahan hati ku dan memberi motivasi kepada ku.
8. Teman- teman seperjuanganku Sundari, Wenny Novelasari, Tari Aprianti dan Dwita Herafi.
9. Teman-teman 15 MN 3 yang telah banyak memberiku pelajaran berharga untuk hidup.

10. Seluruh Staf BPKAD Kabupaten Bangka Tengah yang telah sangat berjasa dalam penulisan skripsi ini.
11. Seseorang yang selalu mendengarkan segala kelah kesuhku dan telah memberikan dukungan, nasehat serta motivasi kepada ku yang tidak dapat penulis sebutkan.
12. Almamaterku tercinta Universitas Bangka Belitung

ABSTRACT

Sarlinaningsi Agustin. 302 15 11 080. An Analysis of the Financial Performance of Central Bangka Regency in the Period of 2014-2018 from the Views of Efficiency Ratio, Effectiveness Ratio, and Ratio of Harmony.

The WTP award won by the government of Central Bangka Regency was one of the motivations in conducting this study. The success of managing regional finances is not only seen from how well the Regional Income and Expenditure Budget can be realized, but also from the positive impact received by the region. The purpose of this study is to determine and analyse the financial performance of the government of Central Bangka Regency in the period of 2014-2018 based on the ratio of efficiency, effectiveness ratio, and ratio of harmony.

The method used in the study was quantitative descriptive. The present author used documentation technique to collect secondary date in the from of Central Bangka Government Budget Realization Report year 2014-2018. This study used regional financial ratios that include regional efficiency ratio, regional original revenue effectiveness ratio, and ratio of harmony.

The results of the analysis of regional financial efficiency ratio showed that the annual regional financial performance percentages were 91.19%, 107.21%, 112.58%, 99.70% and 97.49%, which were categorized as inefficient. Viewed from the regional original revenue effectiveness ratio, the annual regional financial performance percentages were 103.59%, 94.49%, 76.74%, 87.73% and 97.81%, which were categorized as affective. Viewed from the ratio of harmony, there was no harmony between operational expenditure and capital expenditure in the regional financial performance for the period of 2014-2018, where the percentages of annual operational expenditure were 60.69%, 61.36%, 65.47%, 76.74% and 72.96%, while the percentages of annual capital expenditure were 21.76%, 26.19%, 23.55%, 16.08% and 20.69%.

Keywords: *Regional Financial Performance, Regional Financial Efficiency Ratio, Regional Original Revenue Effectiveness Ratio, Ratio of Harmony*

ABSTRAK

Sarlinaningsi Agustin. 302 15 11 080. Kinerja Keuangan Pemerintah Kabupaten Bangka Tengah Periode 2014-2018 Ditinjau Dari Rasio Efisiensi, Efektivitas dan Rasio Keserasian.

Penghargaan WTP yang diraih Pemerintah Kabupaten Bangka Tengah menjadi salah satu alasan penelitian ini dilakukan. Keberhasilan mengelola keuangan daerah tidak hanya dilihat dari seberapa baik APBD dapat direalisasikan, namun dilihat juga dari dampak positif yang diberikan bagi daerahnya. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui dan menganalisa kinerja keuangan Pemerintah Kabupaten Bangka Tengah periode 2014-2018 ditinjau dari rasio efisiensi, efektivitas dan rasio keserasian.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini yaitu metode deskriptif kuantitatif. Teknik pengumpulan data menggunakan teknik dokumentasi dengan mengumpulkan data sekunder berupa Laporan Realisasi Anggaran (LRA) Pemerintah Kabupaten Bangka Tengah tahun 2014-2018. Penelitian ini menggunakan rasio keuangan daerah yang meliputi rasio efisiensi keuangan daerah, rasio efektivitas pendapatan asli daerah dan rasio keserasian.

Hasil penelitian menunjukkan dilihat dari rasio efisiensi keuangan daerah, persentase kinerja keuangan daerah per tahun sebesar 91,19%, 107,21%, 112,58%, 99,70% dan 97,49% serta keseluruhan digolongkan kurang efisien. Ditinjau dari rasio efektivitas pendapatan asli daerah, persentase kinerja keuangan daerah per tahun sebesar 103,59%, 94,49%, 76,74%, 87,73% dan 97,81% serta keseluruhan digolongkan sudah efektif. Ditinjau dari rasio keserasian, kinerja keuangan daerah periode 2014-2018 tidak terdapat keserasian antara belanja operasi dengan belanja modal, yang mana persentase belanja operasi per tahun sebesar 60,69%, 61,36%, 65,47%, 76,74% dan 72,96%, sedangkan persentase belanja modal per tahun sebesar 21,76%, 26,19%, 23,55%, 16,08% dan 20,69%.

Kata Kunci: Kinerja Keuangan Daerah, Rasio Efisiensi Keuangan Daerah, Rasio Efektivitas Pendapatan Asli Daerah, Rasio Keserasian

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala kenikmatan, rahmat, anugerah, serta hidayah-Nya yang diberikan kepada Penulis, sehingga Penulis dapat menyelesaikan penelitian yang berjudul “Kinerja Keuangan Pemerintah Kabupaten Bangka Tengah Ditinjau Dari Rasio Efisiensi, Efektivitas dan Rasio Keserasian” untuk memperoleh gelar sarjana di Universitas Bangka Belitung.

Penulis menyadari bahwa dalam penelitian ini, Penulis tidak dapat lepas dari pertolongan, kerja sama serta bantuan-bantuan dari orang-orang di sekitar Penulis yang terus memberikan motivasi, nasehat, dukungan yang begitu luar biasa kepada Penulis. Maka dari itu, Penulis ingin mengucapkan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. Dr. Ir. Muh. Yusuf, M.Si. selaku Rektor Universitas Bangka Belitung.
2. Dr. Nizwan Zukhri, S.E.,M.M. selaku Wakil Rektor I Bidang Akademik dan Kemahasiswaan serta selaku Pembimbing I yang sabar dan terus meluangkan waktu di tengah-tengah kesibukan beliau untuk membantu dan memberikan masukan serta ilmu-ilmu yang sangat bermanfaat kepada Penulis untuk dapat menyelesaikan penelitian ini.
3. Dr. Reniati, S.E.,M.Si. selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Bangka Belitung.
4. Dr. Hamsani, S.E.,M.Sc. selaku Ketua Jurusan Manajemen Fakultas Ekonomi Universitas Bangka Belitung.

5. Nanang Wahyudin, S.E.,M.M. sebagai Pembimbing II, yang selalu bersedia membantu Penulis dan membimbing Penulis dengan sabar di tengah-tengah kesibukan beliau serta selalu mendorong Penulis untuk dapat menyelesaikan penelitian ini.
6. Bapak/Ibu Dosen dan Staf Pengajar di Fakultas Ekonomi Universitas Bangka Belitung khususnya jurusan manajemen yang telah memberikan ilmu pengetahuan yang sangat berharga untuk Penulis.
7. Staf Akademik Fakultas Ekonomi Universitas Bangka Belitung khususnya staf akademik jurusan manajemen yang telah membantu dan mempermudah Penulis dalam segala urusan akademik.
8. Staf BPKAD Kabupaten Bangka Tengah yang telah bersedia memberikan bantuan kepada Penulis.
9. Keluarga terkhususnya Ibu dan Ayah yang selalu memberikan motivasi yang sangat luar biasa dan dorongan yang begitu kuat untuk Penulis menyelesaikan penelitian ini.
10. Semua pihak yang telah membantu Penulis yang tidak dapat dituliskan satu per satu.

Semoga penelitian ini dapat memberikan manfaat bagi semua kalangan yang membacanya dan membutuhkan. Penulis mohon maaf apabila terdapat kekurangan dan ada kata-kata dalam penelitian ini yang tidak berkenan di hati pembaca. Demikian kata pengantar ini Penulis buat.

Balun Ijuk, 6 Agustus 2019

Penulis,



Sarlinaningsi Agustin



DAFTAR ISI

| | |
|--|--------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PERSETUJUAN | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | iii |
| HALAMAN PERNYATAAN..... | iv |
| MOTTO DAN PERSEMBAHAN..... | v |
| ABSTRACT | viii |
| ABSTRAK | ix |
| KATA PENGANTAR..... | x |
| DAFTAR ISI..... | xiii |
| DAFTAR TABEL | xvi |
| DAFTAR GAMBAR..... | xviii |
| DAFTAR LAMPIRAN | xix |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 17 |
| 1.3 Batasan Masalah..... | 17 |
| 1.4 Tujuan Penelitian..... | 17 |
| 1.5 Manfaat Penelitian..... | 18 |
| 1.6 Sistematika Penulisan..... | 19 |
| BAB II LANDASAN TEORI | 20 |
| 2.1 Otonomi Daerah | 20 |
| 2.2 Keuangan Daerah | 21 |
| 2.3 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah | 21 |
| 2.3.1. Pengertian Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah | 21 |
| 2.3.2. Fungsi Anggaran | 22 |

| | | |
|----------------|---|-----------|
| 2.4 | Laporan Keuangan | 23 |
| 2.4.1. | Pengertian Laporan Keuangan | 23 |
| 2.4.2. | Peranan dan Tujuan Laporan Keuangan | 23 |
| 2.4.3. | Pengguna Laporan Keuangan | 24 |
| 2.4.4. | Laporan Realisasi Anggaran | 25 |
| 2.5 | Kinerja Keuangan Daerah | 26 |
| 2.5.1. | Pengertian Kinerja Keuangan | 26 |
| 2.5.2. | Pengertian Pengukuran Kinerja..... | 27 |
| 2.5.3. | Tujuan Pengukuran Kinerja..... | 28 |
| 2.5.4. | Manfaat Pengukuran Kinerja | 29 |
| 2.6 | Analisis Rasio Keuangan | 29 |
| 2.6.1. | Pengertian Rasio Keuangan..... | 29 |
| 2.6.2. | Manfaat Analisis Rasio Keuangan | 30 |
| 2.6.3. | Rasio Keuangan Daerah | 31 |
| 2.7 | Penelitian Terdahulu | 34 |
| 2.8 | Kerangka Pemikiran..... | 37 |
| BAB III | METODE PENELITIAN | 39 |
| 3.1 | Pendekatan Penelitian | 39 |
| 3.2 | Tempat dan Waktu Penelitian | 40 |
| 3.3 | Definisi Operasional Variabel..... | 40 |
| 3.4 | Teknik Pengambilan Data | 42 |
| 3.5 | Jenis dan Sumber Data | 43 |

| | |
|---|-----------|
| 3.5.1. Jenis Data | 43 |
| 3.5.2. Sumber Data..... | 43 |
| 3.6 Analisis Data | 43 |
| BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN..... | 46 |
| 4.1 Hasil Penelitian | 46 |
| 4.1.1 Gambaran Umum Kabupaten Bangka Tengah..... | 46 |
| 4.1.1.1 Profil Kabupaten Bangka Tengah | 46 |
| 4.1.1.2 Kondisi Ekonomi Kabupaten Bangka Tengah | 47 |
| 4.1.2 Deskripsi Variabel Penelitian..... | 50 |
| 4.1.2.1 APBD Kabupaten Bangka Tengah 2014-2018 | 50 |
| 4.1.2.2 PAD Kabupaten Bangka Tengah 2014-2018 | 51 |
| 4.1.2.3 Belanja Operasi dan Belanja Modal Kabupaten Bangka Tengah 2014-2018..... | 52 |
| 4.2 Analisis dan Interpretasi Data | 53 |
| 4.3 Pembahasan | 66 |
| BAB V PENUTUP | 79 |
| 5.1 Kesimpulan | 79 |
| 5.2 Saran | 81 |

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

| | | |
|-------------|--|----|
| Tabel I.1 | Belanja Modal Pemda Kabupaten Bangka Tengah 2014-2018 | 6 |
| Tabel I.2 | Belanja Operasi Pemda Kabupaten Bangka Tengah 2014-2018 | 6 |
| Tabel I.3 | Pajak Daerah 2014-2018 | 11 |
| Tabel I.4 | Retribusi Daerah 2014-2018..... | 12 |
| Tabel I.5 | Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah 2014-2018 | 13 |
| Tabel I.6 | Lain-lain PAD yang Sah 2014-2018 | 14 |
| Tabel II.1 | Kriteria Efisiensi Keuangan Daerah..... | 31 |
| Tabel II.2 | Kriteria Efektivitas Pendapatan Asli Daerah..... | 32 |
| Tabel II.3 | Penelitian Terdahulu..... | 34 |
| Tabel III.1 | Definisi Operasional Variabel | 41 |
| Tabel IV.1 | PDRB Kabupaten Bangka Tengah 2014-2017..... | 48 |
| Tabel IV.2 | Realisasi Pendapatan Daerah Kabupaten Bangka Tengah 2014-2018..... | 49 |
| Tabel IV.3 | Realisasi APBD Kabupaten Bangka Tengah 2014-2018 | 51 |
| Tabel IV.4 | Realisasi PAD Kabupaten Bangka Tengah 2014-2018..... | 52 |
| Tabel IV.5 | Realisasi Belanja Operasi dan Belanja Modal Kabupaten Bangka Tengah 2014-2018..... | 53 |
| Tabel IV.6 | Anggaran Realisasi APBD Kabupaten Bangka Tengah..... | 54 |
| Tabel IV.7 | Perhitungan Rasio Efisiensi Kabupaten Bangka Tengah | 57 |

| | | |
|-------------|--|----|
| Tabel IV.8 | Anggaran Realisasi PAD Kabupaten Bangka Tengah | 58 |
| Tabel IV.9 | Perhitungan Rasio Efektivitas Kabupaten Bangka Tengah..... | 60 |
| Tabel IV.10 | Anggaran Realisasi Belanja Operasi dan Belanja Modal Kabupaten Bangka Tengah..... | 62 |
| Tabel IV.11 | Belanja Daerah Kabupaten Bangka Tengah..... | 62 |
| Tabel IV.12 | Perhitungan Rasio Belanja Operasi Kabupaten Bangka Tengah | 65 |
| Tabel IV.13 | Perhitungan Rasio Belanja Modal | 65 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|--|----|
| Gambar II.1. Kerangka Pemikiran | 38 |
| Gambar IV.1 Peta Administratif Kabupaten Bangka Tengah | 47 |

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Izin Penelitian

Lampiran 2 LRA Pemerintah Kabupaten Bangka Tengah 2014-2018

Lampiran 3 Daftar Riwayat Hidup

Lampiran 4 Kartu Seminar

Lampiran 5 Kartu Pembimbing Skripsi

Lampiran 6 Surat Hasil TOEFL

Lampiran 7 Kartu Revisi Skripsi

Lampiran 8 Abstract

Lampiran 9 Formulir Plagiasi