

**PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM  
MELAKSANAKAN FUNGSI PENGAWASAN DANA  
DESA DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG  
NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA  
(Studi Kasus Desa Air Duren Kecamatan Pemali)**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

Saputri Utami

NIM. 4011511057

Program Peminatan : Hukum Tata Negara

**JURUSAN HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS BANGKA BELITUNG**

**BALUNIJUK**

**2020**

**PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM  
MELAKSANAKAN FUNGSI PENGAWASAN DANA  
DESA DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG  
NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA  
(Studi Kasus Desa Air Duren Kecamatan Pemali)**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna Memperoleh Gelar  
Sarjana (S1) Pada Jurusan Hukum Fakultas Hukum

Universitas Bangka Belitung



**Oleh:**

Saputri Utami

NIM. 4011511057

Program Peminatan : Hukum Tata Negara

**JURUSAN HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS BANGKA BELITUNG**

**BALUNIJUK**

**2020**

## HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Saputri Utami

Nim : 4011511057

Jurusan : Hukum

Fakultas : Hukum

Judul Skripsi : **Peran Badan Permusyawaratan Desa Dalam Melaksanakan Fungsi Pengawasan Dana Desa Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa (Studi Kasus Desa Air Duren Kecamatan Pemali Kabupaten Bangka)**

Dengan ini menyatakan bahwa hasil penulisan skripsi yang telah saya buat dan saya selesaikan ini merupakan hasil karya sendiri dan benar akan keasliannya. Apabila ternyata di kemudian hari penulisan skripsi ini merupakan hasil plagiat atau penjiplakan terhadap karya atau penulisan orang lain, maka saya bersedia mempertanggungjawabkan sekaligus bersedia menerima sanksi apapun berdasarkan peraturan yang telah dibuat dan ditetapkan oleh Universitas Bangka Belitung.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar dan tidak ada paksaan dari pihak manapun.

Balunjuk, 15 Januari .....2020



*Saputri Utami*  
Saputri Utami

## HALAMAN PERSETUJUAN

**PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM MELAKSANAKAN  
FUNGSI PENGAWASAN DANA DESA DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG  
NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA  
(Studi Kasus Desa Air Duren Kecamatan Pemali Kabupaten Bangka)**

### SKRIPSI

Oleh:

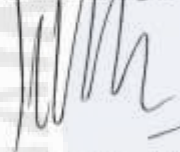
Saputri Utami

NIM. 4011511057

Program Peminatan: Hukum Tata Negara

Telah disetujui oleh :

Pembimbing Utama



Dr. Jeanne D N Manik, S.H., M.Hum  
NP. 607308015

Pembimbing Pendamping



Wirazilmustaan, S.H., M.H  
NIP. 198809272014041001

Mengetahui,

**Ketua Jurusan Hukum  
Universitas Bangka Belitung**



Dr. Derita Prapti Rahayu, S.H., M.H.  
NIP. 198012172014042001

## HALAMAN PENGESAHAN

**PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM  
MELAKSANAKAN FUNGSI PENGAWASAN DANA  
DESA DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG  
NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA  
(Studi Kasus Desa Air Duren Kecamatan Pemali Kabupaten Bangka)**

### SKRIPSI

**Oleh:**

Saputri Utami

NIM. 401.15.11.057

Program Peminatan: Hukum Tata Negara

Telah dipertahankan di depan Majelis Penguji  
pada tanggal 10 Januari 2020  
dan dinyatakan LULUS

### Majelis Penguji

1. Ketua : Dr.Dwi Haryadi, S.H., M.H

NIP.198307172012121004

2. Sekretaris : Yokotani, S.H.,M.H.

NP.606206003

3. Anggota I : Dr. Jeanne D N Manik, S.H.,M.Hum

NP.607308015

4. Anggota II : Wirazilmustaan, S.H.,M.H

NIP.198809272014041001

**Mengetahui,**

**Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Bangka Belitung**



**Dr.Dwi Haryadi, S.H., M.H.**  
NIP. 198307172012121004

## HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

### MOTTO

*"Tanpa Impian Kita Tidak Akan Meraih Apapun ,*

*Tanpa Cinta Kita Tidak Akan Merasakan Apapun,*

*Tanpa Allah Kita Bukan Siapa-Siapa,*

*(Mesut Ozi)*

### PERSEMBAHAN

*Puji dan syukur kepada ALLAH SWT, karena atas kasih dan sayang-Nyalah penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik, skripsi ini penulis persembahkan kepada orang-orang yang penulis sayang :*

- *Ayah dan Ibu tersayang dan tercinta , karena berkat kasih & sayangnya, doa serta dukungan baik itu secara moril maupun materi serta doa yang tiada batas untuk kesuksesan dan kebahagiaan penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Terima kasih untuk semuanya Ayah dan Ibu*
- *Kakak-kakak ku dan adik-adikku tersayang, terima kasih atas dukungan dan doanya. Abangku Ifandera, Effendi, Feri Saputra S.E dan adikku Chendi Prihatin, Reza Alamsyah serta kakak iparku Suriyanti, Siti Norma yang sangat penulis sayangi dan banggakan.*
- *Ponakan-ponakanku tersayang, Reva Rahmadina dan Aisyah.*
- *Sahabat-sahabat terbaik, tergokil , seperjuanganaku , Susilawati, Sri Utami, Suharti , Mustika Ayu, Viera Monika. Semoga tetap kompak, tetap care dan pastinya tetap saling mendukung satu sama lain.*
- *Kawan-kawan seperjuanganaku angkatan 2015, terima kasih atas dukungan, semangat serta kenangan-kenangan manis yang telah terukir selama 4 tahun ini. Terima kasih atas semuanya. Salam SUKSES*

## **ABSTRAK**

Saputri Utami

401.15.11.057

**PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM  
MELAKSANAKAN FUNGSI PENGAWASAN DANA  
DESA DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG  
NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA  
(Studi Kasus Desa Air Duren Kecamatan Pemali Kabupaten Bangka)**

Skripsi Fakultas Hukum, 2020

**Kata Kunci: Badan Permusyawaratan Desa, Fungsi Pengawasan, Dana Desa.**

Dalam sistem ketatanegaraan, Badan Permusyawaratan Desa merupakan salah satu unsur penyelenggara pemerintahan desa sebagai fungsi legislatif yang berperan penting dalam mengawal dana desa dari indikasi penyalahgunaan dana maupun kewenangan. Penelitian ini membahas Peran Badan Permusyawaratan Desa dalam melaksanakan fungsi pengawasan dana desa ditinjau dari Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa serta faktor-faktor yang mempengaruhi Badan Permusyawaratan Desa dalam pengawasan dana desa. Penulis menggunakan metode penelitian yuridis empiris penelitian ini menganalisis permasalahan dengan memadukan bahan-bahan hukum sekunder dan primer yang diperoleh dilapangan. Dalam implementasi Peran Badan Permusyawaratan Desa Air Duren Kecamatan Pemali telah menjalankan peran sebagaimana disebutkan dalam peraturan perundang-undangan namun secara administrasi dan pembukuan ternyata masih belum disiplin sehingga perlu dilakukan pembenahan tata kelola pemerintahan yang lebih baik dikemudian hari. Faktor-faktor yang mempengaruhi Badan Permusyawaratan Desa dalam melaksanakan fungsi pengawasan ialah pola komunikasi yang baik antar penyelenggara pemerintahan desa, sistem pemilihan BPD secara demokratis, penyaluran dana tepat waktu sedangkan faktor penghambat ialah BPD kurang memahami fungsi, kurangnya pemahaman masyarakat, serta sarana dan prasarana yang kurang memadai.

## ***ABSTRACT***

*Saputri Utami*

*401.15.11.057*

### ***The role of the village consultative body in carrying out the oversight function of the village fund in terms of law number 6 of 2014 concerning villages***

*Script, Law Faculty, 2020*

*Keywords: The village trade body, Surveillance functions, Village funds..*

*In the constitutional system, the village consultative body is one of the elements of village administration as a legislative function that plays an important role in overseeing village funds from indications of misuse of funds and authority. This study discusses the role of the village consultative body in carrying out the function of village fund supervision in term of law number 6 of 2014 concerning villages as well as the factors that influence the village consultative body in supervision of village funds. The author uses empirical juridical reserch methods. This study analyzes the problem by combining secondary and primary legal materials obtained in the field. In implementing the role of the Air Duren Village consultative body the pemali sub-district has carried out the role as stated in the legislation but in administration and accounting it turns out that maladministration is still occurring so it is necessary to reform good governance in the future. Factors affecting the village consultative body in carrying out thr oversight function are good communication patterns between village administrators, democratic village election body election system, timely distribution of village funds, while the inhibiting factor are the village consultative body lacks understanding of the function, lack of understanding of the community abd inadequate facilities and infrastructure.*



## KATA PENGANTAR

السلام عليكم ورحمة الله وبركاته

Puji syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena berkat rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini, karena penyusunan skripsi ini merupakan syarat untuk memenuhi gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung. Skripsi ini berjudul **“Peran Badan Permusyawaratan Desa Dalam Melaksanakan Fungsi Pengawasan Dana Desa Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa (Studi Kasus Desa Air Duren Kecamatan Pemali Kabupaten Bangka)”**

Pada kesempatan kali ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih serta penghargaan yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu, mendukung dan membimbing penulis disetiap kegiatan penulis yang berhubungan dengan penyusunan skripsi penulis, sehingga dalam penyusunan skripsi yang penulis lakukan dapat terselesaikan, yaitu kepada:

1. Bapak Dr.Ir.Muhammad Yusuf, M.Si., selaku Rektor Universitas Bangka Belitung. Yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan studi Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung
2. Bapak Dr. Dwi Haryadi, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung.

3. Ibu Dr. Derita Prapti Rahayu, S.H., M.H., selaku Ketua Jurusan Hukum Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung
4. Ibu Dr. Jeanne D N Manik, S.H., M.Hum, selaku Pembimbing Utama yang telah berkenan meluangkan waktu dan memberikan bimbingan, arahan, masukan serta semangat motivasi serta pemahaman kepada penulis didalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Wirazilmustaan, S.H.,M.H Pembimbing pendamping yang telah berkenan memberikan arahan, masukan, semangat motivasi serta pemahaman kepada penulis didalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Reko Dwi Salfutra, S.H., M.H., selaku Pembimbing Akademik yang sudah membimbing dari semester I hingga VIII serta memberikan pengarahan dalam penyusunan skripsi ini.
7. Seluruh Bapak dan Ibu dosen yang telah memberikan ilmu dan membimbing penulis selama kurang lebih 4 (empat) tahun ini dengan sabar dan ikhlas di Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung.
8. Staf Administrasi di Universitas Bangka Belitung, khususnya Jurusan Hukum Fakultas Hukum yang telah memberikan pelayanan yang sangat baik bagi penulis selama menuntut ilmu di Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung.
9. Bapak Mgs. Revi Adriansyah, Selaku Ketua Badan Permusyawaratan Desa. Yang telah menyediakan waktu dan tempat bagi saya untuk melakukan riset dan wawancara serta memberikan informasi yang sangat berguna dalam penyelesaian skripsi ini.

10. Bapak Devy Ulya Rakhman, Selaku Kepala Desa yang merupakan pejabat sementara Desa Air Duren Kecamatan Pemali Kabupaten Bangka yang telah bersedia memberikan ilmu dan data-data yang bermanfaat untuk penulis serta telah bersedia meluangkan waktunya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
11. Bapak Hardadi, Selaku Kepala Seksi Pemberdayaan dan pengembangan Usaha Ekonomi Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Provinsi Kepulauan Bangka Belitung. Yang telah menyediakan waktu dan tempat bagi saya untuk melakukan riset dan wawancara serta memberikan informasi yang sangat berguna dalam penyelesaian skripsi ini.
12. Bapak H. Saparuddin, Selaku Sekretaris Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Bangka. Yang telah menyediakan waktu dan tempat bagi saya untuk melakukan riset dan wawancara serta memberikan informasi yang sangat berguna dalam penyelesaian skripsi ini.
13. Bapak Buhori Muslim, Selaku Pendamping Desa. Yang telah menyediakan waktu dan tempat bagi saya untuk melakukan riset dan wawancara serta memberikan informasi yang sangat berguna dalam penyelesaian skripsi ini.
14. Ayah dan Ibu serta kakak-kakak saya yang selalu mendoakan dan memberikan semangat kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat waktu.
15. Sahabat-sahabat penulis yang telah mendoakan serta memberikan semangat yang luar biasa kepada penulis sehingga dapat terselesaikan dengan baik penyusunan

16. skripsi ini. Sahabat yang selalu hadir dalam suka duka (Sri Utami, Suharti, Viera Monica, Mustika Ayu Dan Susilawati)
17. Keluarga Besar DPC PERMAHI BABEL yang telah menjadi wadah bagi penulis untuk terus berproses menjadi lebih baik. banyak hal, pembelajaran serta pengalaman yang luar biasa, suka duka yang penulis rasa hanya ada di organisasi tercinta ini.
18. Segenap Tim KKN Tematik Desa Perawas, khususnya penghuni kamar 7B (cece clau, tiak, wije, ayuk rahma, wakwak, dan susimin) yang telah berjuang bersama selama 40 hari di tanah rantau.
19. Teman-teman seperjuangan angkatan 2015 yang telah membantu, memberikan masukan dan saran serta mendoakan penulis dalam penyusunan skripsi ini, sehingga dapat terselesaikan dengan baik.
20. Teman hidup yang hadir dimasa yang akan datang.

Akhir kata penulis mengharapkan semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan pengaruh positif kepada semua pih

ak dan semoga skripsi ini dapat menambah ilmu pengetahuan dibidang pemerintahan desa dan juga semoga dapat memberikan sumbangsih pemikiran dibidang hukum terkhusus bidang penyelenggaraan pemerintahan desa.

Balunijuk, 14 Januari 2020



Saputri Utami

## DAFTAR ISI

Halaman

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	v
<b>ABSTRAK</b> .....	vi
<b>ABSTRACT</b> .....	vii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>BAB I      PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian Dan Manfaat Penelitian .....	6
D. Landasan Teori dan Kerangka Konseptual.....	7
E. Metode Penelitian .....	11

## **BAB II PEMERINTAHAN DESA, BADAN PERMUSYAWARATAN DESA, PENGAWASAN, DAN DANA DESA**

### **A. Kerangka Teori**

1. Teori Pembagian Kekuasaan.....16
2. Teori Kewenangan..... 18
3. Teori Peran..... 20

### **B. Kerangka Konseptual**

#### **1. Konsep Pemerintahan Desa**

- a) Pengertian Pemerintahan Desa.....21
- b) Asas-asas Penyelenggaraan Pemerintahan Desa.....26
- c) Struktur Organisasi dan Tata Kerja Pemerintah Desa...30

#### **2. Konsep Badan Permusyawaratan Desa**

- a) Pengertian Badan Permusyawaratan Desa.....35
- b) Fungsi Badan Permusyawaratan Desa.....36
- c) Kewenangan Badan Permusyawaratan Desa.....37
- d) Hak Badan Permusyawaratan Desa.....39

#### **3. Konsep Pengawasan**

- a) Pengertian Pengawasan.....40
- b) Macam-macam Pengawasan.....40
- c) Fungsi Pengawasan.....43

#### **4. Konsep Dana Desa**

- a) Pengertian Dana Desa.....44
- b) Asas Pengelolaan Dana Desa.....45

<b>BAB III</b>	<b>PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM MELAKSANAKAN FUNGSI PENGAWASAN DANA DESA DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA (Studi Kasus Desa Air Duren Kecamatan Pemali Kabupaten Bangka)</b> .....	<b>47</b>
	1) Profil Desa Air Duren Kecamatan Pemali .....	47
	2) Kondisi Geografis.....	47
	3) Kondisi Demografis.....	48
	4) Visi dan Misi Desa.....	49
	5) Struktur Organisasi Pemerintahan Desa.....	50
	6) Struktur Organisasi BPD.....	55
	A. Peran Badan Permusyawaratan Desa dalam melaksanakan fungsi pengawasan dana desa di Desa Air Duren.....	57
	B. Faktor-faktor yang mempengaruhi peran BPD dalam melaksanakan fungsi pengawasan dana desa di Desa Air Duren.....	87
	1) Faktor Pendukung.....	87
	2) Faktor Penghambat.....	89
<b>BAB IV</b>	<b>PENUTUP</b> .....	<b>92</b>
	A. Kesimpulan .....	92
	B. Saran .....	95
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	.....	<b>96</b>

**LAMPIRAN :**

1. Daftar Riwayat Hidup
2. Kartu Bimbingan Skripsi
3. Surat Pernyataan Telah Melakukan Penelitian
4. Foto bukti penelitian





## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Struktur Organisasi Desa.....	30
Tabel 3.1	Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Air Duren.....	51
Tabel 3.2	Struktur Organisasi Badan Permusyawaratan Desa Air Duren...	56

