

**INOVASI PENGAWASAN PARTISIPATIF BADAN PENGAWAS PEMILU
BANGKA SELATAN**

(Dari Strategi ke Tantangan Kultural Masyarakat Kabupaten Bangka Selatan)

SKRIPSI

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Mencapai Derajat Sarjana S-1
Program Studi Sosiologi**



Diajukan oleh :
Nur Atika
5011 511 042

**JURUSAN SOSIOLOGI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS BANGKA BELITUNG
2019**

HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI
INOVASI PENGAWASAN PARTISIPATIF BADAN PENGAWAS
PEMILU BANGKA SELATAN
(Dari Strategi ke Tantangan Kultural Masyarakat Kabupaten Bangka
Selatan)

Dipersiapkan dan disusun oleh :

NUR ATIKA

(5011511042)

Telah dipertahankan di depan Dewan Pengaji

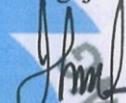
Pada tanggal 29 Juli 2019

Susunan Dewan Pengaji

Pembimbing I,


Dr. Ibrahim, M.Si.

Pengaji I


Herdiyanti, S.Sos., M.Si.

Pembimbing II,


Luna Febriani, S.Sos., M.A.

Pengaji II,


Sujadmi, S.Sos., M.A.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan

Untuk memperoleh gelar Sarjana S-1

Tanggal 29 Juli 2019



Sujadmi, S.Sos., M.A.

Ketua Jurusan Sosiologi

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : NUR ATIKA

Nomor Induk Mahasiswa : 5011511042

Jurusan : SOSIOLOGI

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pemikiran orang lain. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan sebagian atau keseluruhan skripsi ini hasil karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Balunijuk, 29 Juli 2019

Yang menyatakan,



Nur Atika

NIM. 5011511042

MOTTO

**Kegagalan terjadi karena terlalu banyak
berencana tapi sedikit berpikir**

-Unknown

**Kerja keras dalam diam, biarkan kesuksesan
bersuara**

-Unknown

HALAMAN PERSEMBAHAN

*Alhamdulillah... karya sederhana ini saya persembahkan sebagai wujud rasa
syukur dan terima kasih saya kepada:*

*Allah SWT dan Nabi Besar Muhammad SAW atas segala rahmat dan karunia-
Nya yang telah memberikan kemudahan dalam penulisan skripsi ini sehingga
dapat terselesaikan dengan baik.*

*Kedua orang tua saya Bapak Sahini dan Ibu Saudah serta Adikku Defri
Juniansyah yang selalu mendo'akan saya, memberikan motivasi, semangat,
pengorbanan baik moral maupun materi serta selalu melimpahkan kasih
sayang yang tak terhingga kepada saya.*

Untuk almamater ku tercinta Universitas Bangka Belitung

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa. Karena atas berkat rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Sosiologi pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu saya mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Muhammad Yusuf, M.Si selaku rektor Universitas Bangka Belitung;
2. Bapak Dr. Ibrahim, M.Si. selaku Dekan Fisip Universitas Bangka Belitung sekaligus sebagai pembimbing I saya yang telah banyak memberikan bimbingan dan arahan bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Selain itu, beliau bagi saya adalah sosok seorang inspirator yang selalu memberikan semangat dan motivasi kepada mahasiswa-mahasiswinya;
3. Prof Dr. Bustami Rahman, M.Sc selaku guru besar program studi Sosiologi FISIP Universitas Bangka Belitung, mantan rektor pertama Universitas Bangka Belitung dan sebagai salah satu orang yang berperan penting dalam mendirikan dan menegrikannya Kampus Peradaban ini;
4. Ibu Sujadmi, S.Sos., M.A. selaku Wakil Dekan Bidang Akademik dan Kemahasiswaan FISIP Universitas Bangka Belitung dan Plt. Ketua Jurusan Sosiologi sekaligus dewan penguji saya yang menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya, sehingga skripsi ini menjadi lebih baik;

5. Ibu Jamilah Cholillah, S.Sos., M.A. selaku Wakil Dekan Bidang Umum dan Keuangan FISIP Universitas Bangka Belitung dan Plt. Ketua Jurusan Sastra Inggris;
6. Ibu Luna Febriani, S.Sos., M.A. selaku sekretaris Jurusan Sosiologi sekaligus sebagai dosen pembimbing II yang menyempatkan dan menyediakan waktu untuk mengarahkan saya dalam menyelesaikan skripsi ini. Selain itu, beliau bagi saya adalah sosok seorang inspirator yang selalu memberikan motivasi dan semangat untuk mengerjakan skripsi dengan tepat waktu;
7. Ibu Herdiyanti, S.Sos, M.Si selaku dewan pengaji yang telah banyak memberikan saran dan masukan kepada saya dalam menyempurnakan skripsi ini;
8. Bapak Putra Pratama Saputra, MPS.Sp selaku Kepala Laboratorium Rekayasa Sosial Jurusan Sosiologi;
9. Bapak/Ibu Dosen Fisip Universitas Bangka Belitung yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu. Terimakasih banyak atas didikan dan ilmu yang telah diajarkan kepada saya;
10. Staf Jurusan, BAAK, BAUK serta perpustakaan Universitas Bangka Belitung dan rektorat yang sudah membantu semua keperluan saya dalam menyelesaikan skripsi ini;
11. Bapak/Ibu dan anggota keluarga yang senantiasa memberikan dukungan, motivasi, nasehat dan pengorbanan baik itu moral maupun materi serta melimpahkan kasih sayang yang tak terhingga kepada saya;
12. Teman-teman sosiologi FISIP Universitas Bangka Belitung angkatan 2015, khususnya Melda Tridevi, Cica Floranda, Hendra Saputra, Hafiz, dan lain-lain yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu;

13. Sahabat-sahabat terbaikku Alm. Ilham Pratama, Tiara Anisa Dachlan, Tiara Zenitha, Resti Tri Adinda, Anis Danesti, dan Alex Sandro yang senantiasa bersama dalam keadaan apapun;
14. Bawaslu Kabupaten Bangka Selatan telah banyak membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini;
15. Teman-teman KKN Tematik dan Revolusi mental Universitas Bangka Belitung tahun 2018 dan masyarakat Kampung Dul, Bangka Tengah;
16. Ombudsman RI Perwakilan Bangka Belitung yang telah menerima saya dalam melaksanakan KKL;
17. Semua pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Akhirnya dengan segala kerendahan hati penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam skripsi ini. Untuk itu, saran dan masukan sangat diharapkan guna penyempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat berguna mahasiswa serta pihak lainnya.

Balunijuk, Juli 2019

Penulis,

Nur Atika

ABSTRAK

NUR ATIKA. Inovasi Pengawasan Partisipatif Bawaslu Bangka Selatan (Dari Strategi Ke Tantangan Kultural Masyarakat Kabupaten Bangka Selatan. (dibimbing oleh Ibrahim dan Luna Febriani)

Penelitian ini mengkaji mengenai inovasi dalam pengawasan partisipatif dalam pelaksanaan Pemilihan Umum serentak tahun 2019. Fokus utama dalam penelitian ini adalah mendeskripsikan tentang inovasi pengawasan partisipatif Bawaslu di Kabupaten Bangka Selatan dan mengetahui tantangan kultural dalam masyarakat yang dihadapi Bawaslu pada proses pengawasan partisipatif di Kabupaten Bangka Selatan yang bertujuan untuk mendorong partisipasi berbasis masyarakat pada pelaksanaan Pemilihan Umum.

Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori strukturalis dari Anthony Giddens. Teori ini mengkaji hubungan antara agen dan struktur yang mendorong program pengawasan partisipatif bertindak bersama secara lebih efektif agar terselenggaranya pengawasan partisipatif. Agen dan struktur ini merupakan satu kesatuan dalam menjalankan program pengawasan partisipatif. Metode yang digunakan dalam penelitian ini yaitu metode kualitatif deskriptif dengan jenis wawancara terpusat yang sumber data primernya berasal dari wawancara tidak terstruktur dengan informan. Jumlah informan dalam penelitian ini berjumlah 23 orang terdiri dari anggota Bawaslu, agen pengawas Pemilu dan masyarakat Bangka Selatan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa terdapat lima inovasi pengawasan partisipatif berbentuk program pengawasan yang dilakukan Bawaslu Kabupaten Bangka Selatan pada pelaksanaan Pemilihan Umum tahun 2019. Adapun lima inovasi pengawasan partisipatif itu ialah, pertama, forum warga pengawasan Pemilu. Kedua, kelas pengawasan Pemilu. Ketiga, patroli Pemilu dan pos keamanan Pemilu (poskamlu). Keempat, door to door. Kelima, road show. Kelima program pengawasan partisipatif ini dijalankan oleh Bawaslu dengan melibatkan agen pengawas Pemilu yang terdiri dari tokoh masyarakat, tokoh agama, pemangku kepentingan desa, penyuluhan KB dan siswa-siswi SMA di Kabupaten Bangka Selatan. Dalam menjalankan program pengawasan partisipatif tentunya agen dan Bawaslu mendapatkan kesulitan berupa tantangan kultural yang masih banyak ditemukan di masyarakat Kabupaten Bangka Selatan pada proses pengawasan partisipatif yaitu, pertama, apatisme masyarakat. Kedua, money politics. Ketiga, masyarakat awam politik.

Kata Kunci: Bawaslu, Inovasi Pengawasan Partisipatif, Tantangan Kultural

ABSTRACT

NUR ATIKA. Innovative participatory monitoring on the Bawaslu South Bangka (from strategy to the cultural obstacles on the South Bangka community (under guidance by Ibrahim and Luna Febriani)

This study defines the innovations in the participatory monitoring on the simultaneous general elections in 2019. The point in this study is to describe the innovations in participatory monitoring of Bawaslu in South Bangka Regency and to acquaint the cultural obstacles faced on community by Bawaslu in the participatory monitoring procedure in South Bangka Regency and aiming to encourage community-based participation for general elections.

This study uses structuration theory from Anthony Giddens. This theory states the relationship between agents and structures that encourages participatory monitorings programs to act together effectively so that participatory monitorings the flow out. These agents and structures are on the same meaning in carrying out participatory monitoring programs. The method used in this study is descriptive qualitative method with centralized interview whose primary data source comes from unstructured interviews with informants. The number of informants in this study amounted to 23 people consisting of Bawaslu members, election supervisory agents and the people of South Bangka.

The result shows there are five participatory monitoring over innovations in the form of a monitoring program carries the South Bangka Regency Bawaslu in the 2019 general election. The five participatory monitoring innovations: First, the Election Monitors Citizens Forum. Second, the election monitors class. Third, election patrols and election security posts. Fourth, door to door counselor. Fifth, on-road campaign . The five participatory supervision programs are carried out by Bawaslu by involving election supervisory agents consisting of community leaders, religious leaders, village stakeholders, family planning counselors and high school students in South Bangka Regency. In carrying out participatory supervision programs agents and Bawaslu find some flaws in the form of cultural obstacles that are still commonly found in the people of South Bangka Regency in the participatory monitoring process. namely first, community apathy. Second, money politics. Third, people who still unaware in politics.

Keywords: *Bawaslu, Participatory Monitoring Innovation, Cultural Obstacles*

DAFTAR ISI

| | |
|---|------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | ii |
| PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI..... | iii |
| MOTTO | iv |
| PERSEMBAHAN..... | v |
| KATA PENGANTAR..... | vi |
| ABSTRAK | ix |
| ABSTRACT | x |
| DAFTAR ISI..... | xi |
| DAFTAR TABEL | xiv |
| DAFTAR GAMBAR..... | xv |
| DAFTAR LAMPIRAN | xvi |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| A. Latar Belakang | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 6 |
| C. Tujuan Penelitian | 6 |

| | |
|--|-----------|
| D. Manfaat Penelitian | 7 |
| E. Sistematika Penulisan | 8 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA..... | 11 |
| A. Kerangka Teoritis..... | 11 |
| B. Operasionalisasi Konsep..... | 16 |
| C. Alur Berpikir | 20 |
| D. Penelitian Terdahulu | 22 |
| BAB III METODE PENELITIAN..... | 31 |
| A. Desain Penelitian..... | 31 |
| B. Lokasi Penelitian..... | 32 |
| C. Jenis dan Sumber Data | 34 |
| D. Subjek dan Teknik Penentuan Informan | 35 |
| E. Teknik Pengumpulan Data..... | 38 |
| F. Teknik Analisis Data..... | 40 |
| BAB IV GAMBARAN UMUM..... | 43 |
| A. Kondisi Geografis Kabupaten Bangka Selatan | 43 |
| B. Kondisi Sosial Budaya Masyarakat Kabupaten Bangka Selatan | 47 |
| C. Gambaran Umum Bawaslu Kabupaten Bangka Selatan..... | 50 |
| BAB V PEMBAHASAN | 56 |
| A. Inovasi Pengawasan Partisipatif Bawaslu Bangka Selatan | 56 |
| 1. Forum warga pengawasan Pemilu | 58 |
| 2. Kelas pengawasan Pemilu..... | 66 |
| 3. Patroli Pemilu dan pos keamanan Pemilu (Poskamlu) | 70 |
| 4. <i>Door to door</i> | 73 |
| 5. <i>Road show</i> | 77 |
| B. Tantangan Kultural Masyarakat Kabupaten Bangka Selatan pada proses pengawasan partisipatif..... | 80 |

| | |
|--|------------|
| 1. Apatisme masyarakat | 81 |
| 2. <i>Money politics</i> | 85 |
| 3. Masyarakat awam politik | 88 |
| C. Struktur dan Agensi dalam Inovasi Pengawasan Partisipatif | |
| Bawaslu Bangka Selatan | 92 |
| BAB VI..... | 100 |
| A. Kesimpulan | 100 |
| B. Saran..... | 103 |

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 3.1 Data Daftar Informan Bawaslu Bangka Selatan | 37 |
| Tabel 4.1 Persentase Penduduk Kabupaten Bangka Selatan Berdasarkan Agama/ Kepercayaan | 47 |
| Tabel 5.1 Simpulan Pembahasan Inovasi Pengawasan Partisipatif Bawaslu Bangka Selatan..... | 80 |
| Tabel 5.2 Simpulan Pembahasan Tantangan Kultural Masyarakat Kabupaten Bangka Selatan pada Pengawasan Partisipatif..... | 92 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|--|----|
| Gambar 2.1 Kerangka Berpikir Penelitian | 20 |
| Gambar 4.1 Peta Administrasi Kabupaten Bangka Selatan | 44 |
| Gambar 4.2 Struktur Organisasi Bawaslu Kabupaten Bangka Selatan..... | 53 |
| Gambar 5.1 Bagan Hasil Penelitian | 98 |

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Permohonan Mendapatkan Izin Penelitian

Lampiran 2. Pedoman Wawancara

Lampiran 3. Dokumentasi Penelitian

Lampiran 4. *Curriculum Vitae*