

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP MASYARAKAT  
YANG MENETAP DI AREA HUTAN PRODUKSI  
(DI DESA REBO, SUNGAILIAT)**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

Seftri Audina

NIM. 401.14.11.100

Program Kekhususan : Keperdataan

**JURUSAN HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BANGKA BELITUNG  
BALUNIJUK**

**2018**

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP MASYARAKAT  
YANG MENETAP DI AREA HUTAN PRODUKSI  
(DI DESA REBO, SUNGAILIAT)**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna Memperoleh  
Gelar Sarjana (SI) Pada Jurusan Hukum

Fakultas Hukum

Universitas Bangka Belitung



**Oleh:**

Seftri Audina

NIM. 401.14.11.100

Program Kekhususan : Keperdatan

**JURUSAN HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BANGKA BELITUNG  
BALUNIJUK**

**2018**

## HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertandatangan di bawah ini,

Nama : Seftri Audina

N.I.M : 4011411100

Jurusan : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Judul Skripsi :

**“Perlindungan Hukum Terhadap Masyarakat Yang Menetap Di Area Hutan Produksi”**

Dengan ini menyatakan bahwa hasil penulisan Skripsi yang telah saya buat ini merupakan hasil karya sendiri dan benar keasliannya. Apabila ternyata di kemudian hari penulisan Skripsi ini merupakan hasil plagiat atau penjiplakan terhadap karya orang lain, maka saya bersedia mempertanggungjawabkan sekaligus bersedia menerima sanksi berdasarkan aturan tata tertib di Universitas Bangka Belitung.

Demikian, pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar dan tidak dipaksakan.



Penulis

Seftri Audina

**HALAMAN PERSETUJUAN**  
**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP MASYARAKAT**  
**YANG MENETAP DI AREA HUTAN PRODUKSI**  
**(DI DESA REBO, SUNGAI LIAT)**  
**SKRIPSI**

Oleh:

Seftri Audina

NIM. 401.14.11.100

Program Kekhususan: Keperdataan

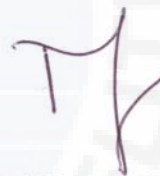
Telah disetujui oleh :

Pembimbing Utama



Syamsul Hadi, S.H., M.H  
NP. 606007014

Pembimbing Pendamping



Dr. Dwi Haryadi, S.H., M.H  
NIP. 198307172012121004

Mengetahui

**A. n Ketua Jurusan Hukum**  
**Sekretaris Jurusan Hukum**  
**Universitas Bangka Belitung**



(Rio Armanda Agustian, S.H., M.H)

NIP. 608410029

## HALAMAN PENGESAHAN

### PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP MASYARAKAT YANG MENETAP DI AREA HUTAN PRODUKSI (DI DESA REBO, SUNGAILIAT)

#### SKRIPSI

Oleh:



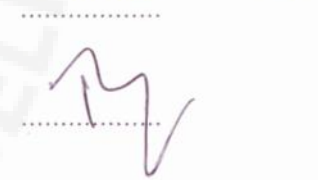
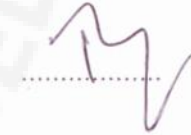
Seftri Audina

NIM : 401 14 11.100

Program Kekhususan : Keperdataan

Telah Dipertahankan Didepan Majelis Penguji  
Pada Tanggal 2 Agustus 2018  
Dan dinyatakan LULUS

Majelis Penguji

- |               |   |   |
|---------------|---|---|
| 1. Ketua      | Dr. Abdul Rasyid Saliman, S.H., M.H.<br>NP. 606317034         |   |
| 2. Sekretaris | Dr. Derita Prapti Rahayu, S.H., M.H.<br>NIP. 1980121720142001 |  |
| 3. Anggota    | Syamsul Hadi, S.H., M.H.<br>NP. 606007014                     |  |
| 4. Anggota    | Dr Dwi Haryadi, S.H.,M.H<br>NIP. 198307172012121004           |  |

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Bangka Belitung

  
(Syamsul Hadi, S.H., M.H.)  
NP. 606007014

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

### MOTTO

“Sesungguhnya Allah menyuruh kamu menyampaikan amanat kepada yang berhak menerimanya dan menyuruh kamu apabila menetapkan hukum di antara manusia supaya kamu menetapkan dengan adil. Sesungguhnya Allah memberi pengajaran yang sebaik-baiknya kepadamu. Sesungguhnya Allah adalah Maha Mendengar Lagi Maha Melihat”(Al-Qur'an Surat Annisa' ayat 58)

“Ketika Allah memberimu cobaan, bersabarlah dan bertawaqallah. Ingatlah Allah sungguh ingin engkau bersyukur dan lebih bersyukur”

Skripsi ini kupersembahkan untuk orang-orang yang telah berjasa dalam hidupku dan membantuku menyelesaikan skripsi ini:

- ❖ Kepada Allah SWT karena atas berkah, rahmat dan hidayah yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, dan Sholawat serta salam senantiasa turunkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, sahabat dan umat-Nya.
- ❖ Kedua orang tuaku yang tercinta Bapak Rusman dan Ibu Rosilawati yang telah membesarkanku dan tidak hentinya, Kakak ku tercinta Ade dan Erlyn maupun adik ku Felirio Faizal Putra yang memberikan motivasi, dukungan kepadaku untuk menyelesaikan skripsi ini.

## **ABSTRAK**

**Seftri Audina**

**4011411100**

### **PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP MASYARAKAT YANG MENETAP DI AREA HUTAN PRODUKSI (DI DESA REBO, SUNGAILIAT)**

Skripsi, Fakultas Hukum 2018

Kata Kunci : Perlindungan Hukum, Hutan Produksi dan Masyarakat

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui perlindungan hukum terhadap masyarakat yang memiliki sertifikat tanah yang termasuk dalam area kawasan hutan produksi di wilayah Desa Rebo Kabupaten Bangka. Sertifikat tanah yang dimiliki oleh masyarakat mempunyai hak terkuat dan terpenuhi sebagai alat pembuktian pemegang hak. Masyarakat yang memiliki sertifikat sudah turun-temurun atau lebih dari 20 tahun. Penelitian ini bersifat yuridis-empiris dengan kejadian di lapangan. Dimana data yang diperoleh melalui wawancara dengan narasumber yaitu Masyarakat, Kantor Desa, Kantor Camat, Badan Pertanahan Nasional, Dinas Kehutanan dan Notaris. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori etis (keadilan) yang bertujuan untuk memberikan keadilan yang seadil-adilnya bagi masyarakat Desa Rebo dan teori utility yang bertujuan memberikan manfaat dalam menghasilkan kebahagiaan yang terbesar bagi jumlah banyak orang, maka pemerintah memberikan masyarakat Desa Rebo memanfaatkan hutan sebagai lahan mata pencaharian. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Tanah yang telah ditetapkan sebagai kawasan hutan produksi oleh pemerintah dengan kebijakan perubahan peraturan Surat Keputusan Menteri Kehutanan yang kebijakan perubahan tersebut telah merugikan masyarakat. Di dalam kebijakan perubahan peraturan tersebut mengakibatkan masyarakat kehilangan hak-haknya yaitu tanah maupun bidang rumah, sehingga pemerintah memberikan suatu program untuk masyarakat yang menetap di area kawasan hutan produksi yaitu tanah objek reforma agraria (TORA) dan perhutanan sosial untuk bertujuan menjaga kualitas lingkungan hidup, mensejahterakan masyarakat dan menangani maupun menyelesaikan konflik agraria didalam kawasan hutan.



**ABSTRACT**

**Seftri Audina**

**4011411100**

**LAW PROTECTION OF THE PEOPLES  
STAYING IN THE PRODUCTION  
FOREST AREA  
(IN THE REBO VILLAGE, SUNGAILIAT)**

*Undergraduate Thesis. Faculty of Law. 2018*

**Keywords :** *Law Protection, Production Forest, and Community*

*This study aims to determine the law protection of peoples who have a certificate of land that is included in the area of production forest area in the Village Rebo Bangka District. Land certificates owned by communities have the strongest right and are fulfilled as a means of verifying rightsholders. Peoples who have certificates have been hereditary for more than 20 years. This research is juridical-empirical with events in the field. Where the data obtained through interviews with informants are Community, Village Office, Office Camat, National Land Agency, Forest Service and Notaries. The theory used in this research is the theory of ethics (justice) which aims to provide justice fair to Rebo Village community and utility theory that aims to provide benefits in generating the greatest happiness for the number of peoples, the government gives the peoples of Rebo Village to use the forest as a land of livelihood. The results of this study indicate that the Land which has been designated as production forest area by the government with the policy of regulation change of the Minister of Forestry Decree that the policy of change has harmed the society. In the policy of changing the regulation resulted in the peoples losing their rights, namely land and home field, so the government provides a program for the people who live in the area of production forest that is land of agrarian reform object (TORA) and social forestry for the purpose of maintaining environmental quality, prospering the community and dealing with or resolving agrarian conflicts within the forest area.*



## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

### **Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh**

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas semua rahmat dan karunia-Nya yang selalu dilimpahkan kepada penulis dan kita semua. Shalawat serta salam selalu dilimpahkan kepada junjungan kita Nabi Besar Rasulullah SAW beserta keluarga, para sahabat dan para pengikutnya hingga akhir jaman, amin. Penulisan skripsi ini dibuat sebagai salah satu syarat untuk menempuh ujian sidang kesarjanaan Program S-1 pada Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat kekurangan, yang tiada lain disebabkan oleh keterbatasan kemampuan dan pengetahuan penulis. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis mengharapkan kritik dan saran dari semua pihak demi kebaikan dan kemajuan di masa mendatang serta untuk kepentingan ilmu pengetahuan pada umumnya.

Dalam penyusunan skripsi ini yang berjudul **“Perlindungan Hukum Terhadap Masyarakat Yang Menetap Di Area Hutan Produksi (Di Desa Rebo, Sungailiat)”**. penulis banyak memperoleh bantuan bimbingan dan petunjuk dari berbagai pihak, baik berupa ilmu pengetahuan, dukungan moril maupun

materil. Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada **Bapak Syamsul Hadi, S.H., M.H.** sebagai Dosen Pembimbing Utama dan **Bapak Dr Dwi Haryadi, S.H., M.H.** sebagai Dosen Pembimbing Pendamping, atas kesabaran dan arahannya selama masa penyusunan skripsi. Selain itu juga penulis menyampaikan rasa hormat dan penghargaan serta ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Muh. Yusuf, M.Si. selaku Rektor Universitas Bangka Belitung.
2. Bapak Syamsul Hadi, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung dan Dosen Pembimbing Utama, terima kasih atas waktu, masukkan yang diberikan selama menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Dr. Dwi Haryadi, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Pendamping terima kasih telah memberikan waktu, masukkan dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak Rio Amanda Agustian, S.H., M.H. selaku Sekretaris Jurusan Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung.
5. Bapak Reko Dwi Salfutra, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Akademik yang selalu membimbing dari semester 1 sampai 8.
6. Seluruh Bapak/Ibu Dosen beserta staf di lingkungan Universitas Bangka Belitung terutama Fakultas Hukum.
7. Kepada Ibu Anggun Malinda, S.H., M.H. selaku dosen dan seperti seorang kakak yang banyak memberikan masukan untuk penyempurnaan skripsi ini.

8. Bapak dan Ibu, AAK, AUK, dan Petugas Perpustakaan di Universitas Bangka Belitung , terima kasih telah membantu dalam pelayanan yang diberikan selama dibangku kuliah.
9. Kepada Bapak Rahman dan seluruh staf Dinas Kehutanan Provinsi Kepulauan Bangka Belitung, terima kasih telah memberikan data dan informasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Kepada Bapak Habrianto Manda, S.T dan seluruh staf Badan Pertanahan Nasional Provinsi Kepulauan Bangka Belitung, terima kasih telah memberikan data dan informasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Kepada Bapak Angga Yuda Prawira, S.T., M.T. dan seluruh staf Badan Pertanahan Nasional Kabupaten Bangka, Sungailiat. Terima kasih telah memberikan data dan informasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
12. Kepada Ibu Astri Widyastuti, S.H., M.Kn. selaku Notaris Kabupaten Bangka, Sungailiat. Terima kasih yang telah memberikan informasi-informasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
13. Kepada Bapak Ali Imran, S. STP., M. si dan seluruh staf Kantor Kecamatan Kabupaten Bangka, Sungailiat. Terima kasih yang telah memberikan informasi-informasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
14. Kepada Bapak Fendi, S.H dan staf Kantor Desa Rebo, Sungailiat. terima kasih telah memberikan data dan informasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
15. Kepada Bapak Jun Sen Masyarakat Desa Rebo Kabupaten Bangka, Sungailiat. Terima kasih telah memberikan informasi-informasi dalam menyelesaikan skripsi ini

16. Kepada Bapak (Rusman), Mamak (Rosilawati), Kakak (Ade Anggraini dan Erlyn Agustin), Adik (Felirio Faizal Putra) dan keluarga besarku yang telah memberikan do'a, motivasi dukungan baik moril maupun materil.
17. Kepada seseorang yang selama ini menyemangati saya yaitu Irsyad Triramdha, terimakasih telah mendukung dan mendo'akan saya selama saya mengerjakan skripsi ini
18. Kepada sahabat yang sudah seperti keluarga yaitu Yurivia PM, Dinasafitri, Glaudya Mayolanda Fitsi, Zefly Niswatun Naima, Siti Damayanti, Tiara Dwi Ramdhanita, Kiki Maharani, Ledy Warista, Sarinah, Ageng Alfitrah dan Atikah Ulfa. Terima kasih telah memberikan do'a dan semangat menjalani susah senang dalam mengerjakan skripsi ini.
19. Kepada seluruh kader DPC Permahi Babel, terima kasih telah memberikan dukungan dan do'a dalam mengerjakan skripsi ini.
20. Teman-teman seperjuangan ku Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung angkatan 2014.

Akhir kata, penulis mengharapkan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak dan dapat menambah khasanah pengetahuan untuk kita bersama.

Balunujuk, 30 Juli 2018

Penulis,

Seftri Audina

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iv
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	v
<b>ABSTRAK</b> .....	vi
<b>ABSTRACT</b> .....	vii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiv
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A Latar Belakang Masalah.....	1
B Rumusan Masalah .....	4
C Tujuan Penelitian.....	4
D Manfaat Penelitian.....	5
E Landasan Teori .....	7
F Metode Penelitian .....	15
<b>BAB II BENTUK-BENTUK PERLINDUNGAN HUKUM, HUKUM KEHUTANAN DAN PERBANDINGAN PERATURAN KEHUTANAN INDONESIA ANTAR NEGARA</b>	
A Bentuk-Bentuk Perlindungan Hukum .....	22
1 Prinsip-Prinsip Perlindungan hukum .....	24

2	Bentuk-Bentuk Perlindungan Hukum .....	29
B.	Hukum Kehutanan .....	31
1	Pengertian Hukum Kehutanan .....	31
2	Sifat dan Tujuan Hukum Kehutanan .....	32
3	Asas-Asas Hukum Kehutanan .....	32
4	Status Kawasan Hutan, Hutan Cadangan dan Hutan Lainnya .....	36
5	Menurut Fungsi Hutan .....	39
C.	Perbandingan Peraturan Kehutanan Indonesia Antar Negara .....	42
<b>BAB III</b>	<b>PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP MASYARAKAT YANG MENETAP DI AREA HUTAN PRODUKSI (DI DESA REBO, SUNGAILIAT)</b>	
A	Perlindungan Hukum Terhadap Masyarakat Yang Menetap Di Area Kawasan Hutan Produksi .....	49
B	Akibat Hukum Terhadap Masyarakat Yang Menetap Di Area Kawasan Hutan Produksi .....	71
<b>BAB IV</b>	<b>PENUTUP</b>	
A	Kesimpulan .....	88
B	Saran .....	90
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	.....	91
<b>LAMPIRAN</b>		

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
<b>Gambar 1.1</b> Tanah Yang Dijadikan Perkebunan dan Rumah Yang Bersertifikat Di Wilayah Desa Rebo, Kabupaten Bangka, Sungailiat .....	59
<b>Gambar 2.1</b> Peta Kawasan Hutan Produksi di Dusun Karang Panjang, Desa Rebo, Sungailiat .....	68
<b>Gambar 3.1</b> Peta Sebaran Arahkan Kawasan Hutan untuk TORA di Provinsi Bangka Belitung .....	82
<b>Gambar 4.1</b> Peta Sebaran Arahkan Kawasan Hutan di Kabupaten Bangka, Sungailiat .....	83



## DAFTAR TABEL

	Halaman
<b>Tabel 1.1</b> Kajian Perbandingan Peraturan Kehutanan Negara Indonesia, Tanzania dan Filipina .....	47
<b>Tabel 2.1</b> Pola Penyelesaian Penguasaan dan Pemanfaatan Tanah dalam Kawasan Hutan .....	80

