

**ANALISIS EFEKTIVITAS KESESUAIAN PENATAUSAHAAN
PENERIMAAN NEGARA BUKAN PAJAK PADA
KANTOR PELAYANAN KEKAYAAN
NEGARA DAN LELANG (KPKNL)
PANGKALPINANG**

SKRIPSI



Diajukan Oleh:

**DIMAS POPO OKTOVIAN
(NIM. 3011411020)**

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Prasyarat
Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi**

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS BANGKA BELITUNG
2018**



UNIVERSITAS BANGKA BELITUNG
FAKULTAS EKONOMI
JURUSAN AKUNTANSI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Dimas Popo Oktovian
Nim : 301 14 11 020
Jurusan : Akuntansi
Judul Usulan Penelitian : Analisis Efektivitas Kesesuaian Penatausahaan
Penerimaan Negara Bukan Pajak Pada Kantor
Pelayanan Kekayaan Negara dan Lelang
(KPKNL) Pangkalpinang

Pembimbing utama

Suhaidar, S.E., M.Si
NP.506406001

Pembimbing Pendamping

Duwi Agustina, S.E., M.Sc
NIP.198508012015042001

Belumjuk, 31 Juli 2018
Plt. Ketua Jurusan Akuntansi



Kurnawan, S.E., M.Sc
NP. 507706003

PENGESAHAN SKRIPSI

**SKRIPSI BERJUDUL
ANALISIS EFEKTIVITAS KESESUAIAN PENATAUSAHAAN PENERIMAAN
NEGARA BUKAN PAJAK PADA KANTOR PELAYANAN KEKAYAAN
NEGARA DAN LELANG PANGKALPINANG**

Yang dipersiapkan dan disusun Oleh: **DIMAS POPO OKTOVIAN**

Nomor Induk Mahasiswa: **3011411020**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Pada tanggal 6 Agustus 2018, dan telah dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima.

Susunan Dewan Penguji :

(Ketua Tim Penguji/Pembimbing I)



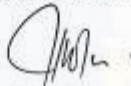
Suhaidar, S.E., M.Si
NP.506406001

(Sekretaris/Penguji I)



Karmawan, S.E., M.Sc
NP.507706003

(Penguji III/ Pembimbing II)



Duwi Agustina, S.E., M.Sc
NIP.198508012015042001

(Penguji II)



Erita Rosalina, S.E., M.Si
NIP.198405072014042001

Skrripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Bangka Belitung

Balunijuk, 6 Agustus 2018

Dekan,


Dr. Reniati, S.E., M.Si
NP.507206007

Pt. Ketua Jurusan Akuntansi,


Karmawan, S.E., M.Sc
NP.507706003

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS SKRIPSI

Dengan ini penulis menyatakan bahwa dalam skripsi yang berjudul **“Analisis Efektivitas Kesesuaian Penatausahaan Penerimaan Negara Bukan Pajak Pada Kantor Pelayanan Kekayaan Negara dan Lelang Pangkalpinang”** ini, tidak terdapat kesamaan terhadap karya yang lain yang diajukan untuk memperoleh gelas sarjana di suatu perguruan tinggi. Penulis dapat menjanjikan keaslian dari penulisan karya ilmiah ini yang ditulis dengan tujuan untuk memperoleh gelar sarjana akuntansi di Universitas Bangka Belitung. Dan sepanjang pengetahuan penulis, sebelumnya juga tidak terdapat kesamaan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan pihak lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam referensi dan apabila dikemudian hari terbukti bahwa pernyataan ini tidak benar maka penulis sanggup menerima hukuman atau sanksi apapun sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Balunjuk, 31 Juli 2018

Penulis,



Dimas Popo Oktovian

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

- ✚ “Maka sesungguhnya, bersama kesulitan itu ada kemudahan, sesungguhnya sesudah kesulitan ada kemudahan” (Q.S .Al Insyirah: 5-6)
- ✚ Hidupmu akan berubah lebih baik jika kamu bersedia untuk mengubah dirimu terlebih dahulu”
- ✚ “Learn from yesterday, Live for today and Hope for tomorrow” (Albert Einstein)
- ✚ Musuh yang paling bahaya diatas dunia adalah penakut dan bimbang. Teman yang paling setia adalah keberanian dan keyakinan yang teguh” (Andrew Jackson)

PERSEMBAHAN

Dengan memanjatkan puji syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat dan hidayahnya yang telah memberikan kekuatan, kesehatan, dan kesabaran untukku dalam menyelesaikan karya ilmiah ini, karya sederhana ini penulis persembahkan dengan segenap rasa kepada :

1. Teristimewa untuk kedua orang tua tercinta, Papa (Alm.) Nurtoyo dan Mama Tuti Iryani terimakasih atas doa yang mama selipkan disetiap sujud, sehingga membuat ku untuk tetap istiqamah dan tetap berusaha menjadi pribadi yang lebih baik setiap harinya. Mama yang melakukan segala kebaikan dengan niat agar Allah memberikan yang terbaik untuk anak-anaknya. Dukungan mama yang tiada hentinya, tiada lelah menyemangati serta menasehati. Terimakasih kepada papa yang telah melakukan segala cara yang halal untuk menyelesaikan pendidikan ku, memberikan yang terbaik untukku, hingga aku menjalani setiap hariku tanpa sedikitpun kekurangan. Karena papa berusaha memberikan

segalanya yang aku butuhkan. Mama dan papa yang selalu mendahulukan anak-anaknya dalam segala hal. Terimakasih juga untuk saudaraku, abangku Theresia Novrianto, kakakku Rara Lembayung dan Adikku Ajeng Nurlarasita yang membuat ku selalu termotivasi dalam segala hal.

2. Terimakasih kepada para sahabatku, yang turut serta baik secara langsung maupun tidak langsung dalam penulisan karya ini. Terimakasih kepada Eko prayitno yang mendukungku dengan cara yang berbeda, selalu menghibur dimanapun berada. Terimakasih kepada Antoding yang selalu dewasa dalam menyikapi segala hal namun tetap menghilangkan tingkah kekanak-kanakannya. Terima kasih juga kepada Sugeng Pamuji yang selalu tegang baik raut wajah maupun tingkahnya. Menjadi sahabat terbaik yang selalu ada kapanpun, dimanapun dan dalam keadaan apapun.
3. Teman-teman seperjuangan dalam memperjuangkan gelar sarjana. Teman-teman Akuntansi 1 (AK1) dan teman-teman angkatan 2014.
4. Almamaterku tercinta, Universitas Bangka Belitung.

ABSTRACT

Dimas Popo Oktovian. 301 14 11 020. 2018. *The Analysis of the Effectiveness of Conformity of Administration of Non-State Revenue in State Offices of Pangkalpinang State and Auction Service (KPKNL).*

In Indonesia, non-tax state revenue management is still less optimized by the government so that its contribution to the state is less than the maximum. This study aims to analyze the level of effectiveness and appropriateness of Administration of Non-Tax State Revenue (PNBP) in State Offices of Pangkalpinang State Property and Action (KPKNL) during the period of 2016 until 2017.

This study uses a qualitative approach with descriptive data type where this study provides a more detailed description of a phenomenon or phenomena. Sources of data obtained by merging 80% of primary data or field study with data collection techniques conducted through the process of interviewing the informants and 20% secondary data obtained from library studies. Data analysis techniques used are data analysis techniques model Miles and Hubberman where in performing data analysis there is data collection activities, data reduction, data presentation, and conclusion.

The results of the research as a whole show that the effectiveness of the acceptance of auction fees on KPKNL Pangkalpinang over the last two years has increased. While the appropriateness of Administration of Non-Tax State Revenue (PNBP) in State Property Office and Auction (KPKNL) Pangkalpinang in this type of bidding shall be conducted in accordance with the prevailing regulation that is in the Regulation of the Director General of State Property Number PER-07 / KN / 2012. Only in administering there are just obstacles experienced, when the buyer did not breach of contract. This may effect the potential revenue of auction duties, since later incoming money into state coffers is recognized as other service revenues. Suggestions that researchers can provide are to continue to improve their performance so that the collection of tariffs continues to increase from year to year and to impose tough sanctions for defrauding buyers, even if they remain in the state treasury but this may affect the potential for duty revenues auction.

Keywords: effectiveness, conformity, administration, non-tax state revenue

INTISARI

Dimas Popo Oktovian. 301 14 11 020. 2018. Analisis Efektivitas Kesesuaian Penatausahaan Penerimaan Negara Bukan Pajak Pada Kantor Pelayanan Kekayaan Negara dan Lelang (KPKNL) Pangkalpinang.

Di Indonesia, pengelolaan penerimaan negara bukan pajak masih kurang dioptimalkan oleh pemerintah sehingga kontribusinya terhadap negara kurang maksimal. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis tingkat efektivitas dan kesesuaian penatausahaan Penerimaan Negara Bukan Pajak (PNBP) pada Kantor Pelayanan Kekayaan Negara dan Lelang (KPKNL) Pangkalpinang selama kurun waktu tahun 2016 sampai dengan 2017.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis data deskriptif dimana penelitian ini memberikan gambaran yang lebih detail mengenai suatu gejala atau fenomena. Sumber data didapat dengan penggabungan 80% data primer atau studi lapangan dengan teknik pengumpulan data dilakukan melalui proses wawancara terhadap para informan serta 20% data sekunder yang didapat dari studi kepustakaan. Teknik analisis data yang digunakan adalah teknik analisis data model Miles *and* Hubberman dimana dalam melakukan analisis data terdapat aktivitas pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian secara keseluruhan menunjukkan bahwa tingkat efektivitas penerimaan bea lelang pada KPKNL Pangkalpinang selama dua tahun terakhir mengalami peningkatan. Sedangkan kesesuaian penatausahaan Penerimaan Negara Bukan Pajak (PNBP) pada Kantor Pelayanan Kekayaan Negara dan Lelang (KPKNL) Pangkalpinang dalam hal ini jenis bea lelang dilaksanakan sesuai dengan aturan yang berlaku yaitu dalam Peraturan Direktur Jenderal Kekayaan Negara Nomor PER-07/KN/2012. Hanya dalam menatausahakannya ada saja kendala yang dialami, ketika pembeli melakukan wanprestasi. Hal ini bisa mempengaruhi potensi penerimaan bea lelang, karena nantinya uang jaminan masuk ke kas negara diakui sebagai pendapatan jasa lainnya. Saran yang dapat peneliti berikan adalah untuk terus meningkatkan kinerjanya agar pemungutan bea lelng terus mengalami peningkatan dari tahun ke tahun dan agar menetapkan sanksi yang bersifat memaksa bagi pembeli-pembeli yang melakukan wanprestasi, meskipun tetap masuk ke kas negara namun hal ini bisa mempengaruhi potensi penerimaan bea lelang.

Kata Kunci : efektivitas, kesesuaian, penatausahaan, penerimaan negara bukan pajak

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji dan syukur kehadirat Allah subhanahu wa ta'ala, atas segala limpahan rahmat, kasih dan sayang-Nya, sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi dengan tepat pada waktunya yang merupakan tugas akhir untuk memenuhi syarat guna mendapatkan gelar Sarjana Akuntansi pada Fakultas Ekonomi Jurusan Akuntansi Universitas Bangka Belitung.

Skripsi ini berjudul “**Analisis Efektivitas Kesesuaian Penatausahaan Penerimaan Negara Bukan Pajak Pada Kantor Pelayanan Kekayaan Negara dan Lelang (KPKNL) Pangkalpinang**” dengan menyadari segala keterbatasan atas kemampuan dan ilmu pengetahuan yang penulis miliki, maka dalam penyusunan skripsi ini juga tidak terlepas dari kekurangan, baik dalam materi, penulisan kata, penyusunan kalimat, maupun penggunaan bahasa. Untuk itu, penulis mohon pengertian para pembaca untuk memaklumi setiap kesalahan tersebut.

Penulis menyadari sepenuhnya, tanpa bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak, skripsi ini tidak akan dapat diselesaikan dengan maksimal dan tepat waktu. Oleh karena itu, pada kesempatan ini, dengan segala kerendahan hati penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang tak terhingga kepada semua pihak yang telah membantu, memotivasi serta membimbing penulis yaitu :

1. Dr. Ir. Muh Yusuf, M.Si selaku Rektor Universitas Bangka Belitung.
2. Dr. Reniati, S.E., M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Bangka Belitung.

3. Karmawan, S.E., M.Sc selaku Wakil Dekan I dan Plt. Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Bangka Belitung.
4. Suhaidar, S.E., M.Si selaku Wakil Dekan II Fakultas Ekonomi Universitas Bangka Belitung dan selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah membimbing, mengarahkan, memberi masukan, dan motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Duwi Agustina, S.E., M.Sc selaku selaku Dosen Pembimbing pendamping yang juga telah berkenan untuk membimbing, mengarahkan serta memotivasi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Dosen dan Staf pengajar pada Fakultas Ekonomi Universitas Bangka Belitung khususnya pada program studi akuntansi yang telah menambah wawasan keilmuan para mahasiswa.
7. Bapak Duwinanto selaku Kasi Hukum dan Informasi Kantor Pelayanan Kekayaan Negara dan Lelang Pangkalpinang yang telah bersedia menjadi salah satu informan dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Bapak Awendri selaku Staff Pelayanan Lelang Kantor Pelayanan Kekayaan Negara dan Lelang Pangkalpinang yang telah menjadi salah satu informan dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Seluruh Staf AAK, AUK, dan Perpustakaan Universitas Bangka Belitung yang telah membantu dalam proses perkuliahan hingga pembuatan skripsi ini.
10. Teman-teman satu angkatan, yaitu angkatan 2014 khususnya kelas Akuntansi 1 selaku teman seperjuangan yang selalu memberikan semangat dan dukungan melalui kebersamaan.

11. Pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah membantu penulis dalam memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Tidak ada yang sempurna di dunia ini. Begitupun dengan skripsi ini yang penulis sadari masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran dari para pembaca yang bersifat membangun. Penulis sangat mengharapkan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi setiap kalangan pembaca, dan khususnya dapat bermanfaat bagi penulis di masa yang akan datang.

Balunijuk, 31 Juli 2018

Penulis

Dimas Popo Oktovian

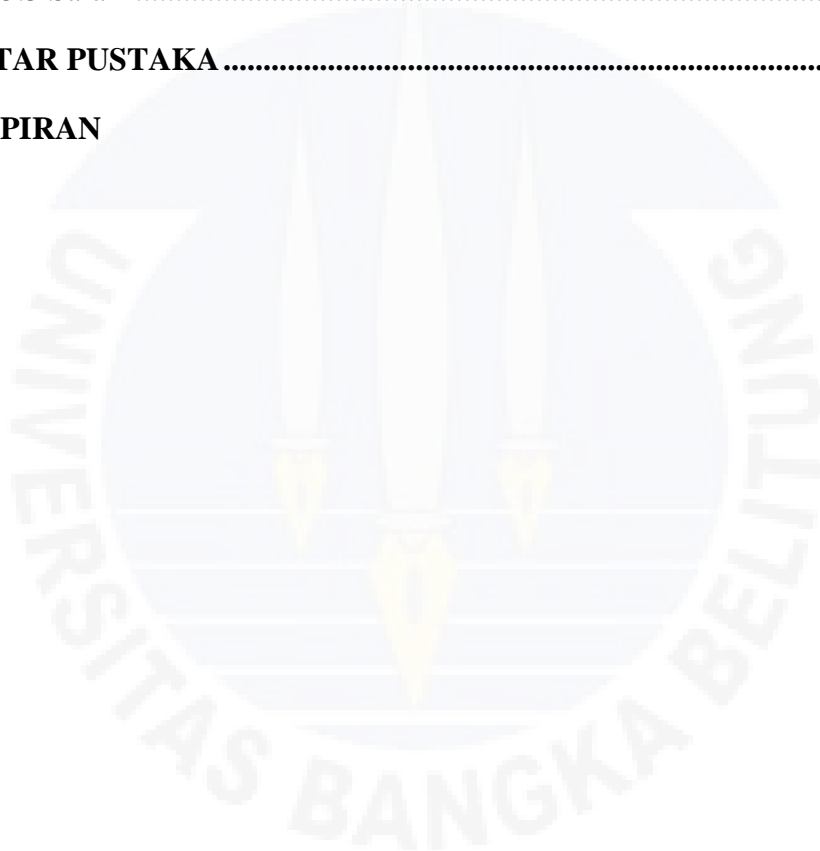
DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRACT	vii
INTISARI	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Batasan Masalah	5
1.4 Tujuan Penelitian	5
1.5 Manfaat Penelitian	6
1.6 Sistematika Penelitian	6
BAB II LANDASAN TEORI	8
2.1 Akuntansi Sektor Publik	8
2.1.1 Pengertian Akuntansi Sektor Publik	8
2.1.2 Tujuan Akuntansi Sektor Publik	9

2.2 Perpajakan	9
2.2.1 Pengertian Pajak	9
2.3 Efektivitas dan Ukuran Efektivitas	11
2.3.1 Pengertian Efektivitas	11
2.3.2 Pengertian Ukuran Efektivitas	13
2.3.3 Rasio Efektivitas	17
2.4 Kantor Pelayanan Kekayaan Negara dan Lelang	17
2.4.1 Sejarah dan Pengertian KPKNL	17
2.5 Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara	19
2.5.1 Pengertian dan Dasar Hukum APBN	19
2.6 Penerimaan Negara Bukan Pajak	20
2.6.1 Definisi Penerimaan Negara Bukan Pajak.....	20
2.6.2 Jenis dan Tarif	21
2.6.3 Pengelolaan	22
2.7 Lelang	26
2.7.1 Pengertian	26
2.7.2 Jenis Lelang	26
2.8 Penelitian Terdahulu	27
2.9 Rerangka Pemikiran	33
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	34
3.1 Rancangan Penelitian	34
3.2 Pemilihan Lokasi dan Situs Penelitian	35
3.3 Sumber Data	35
3.4 Pengumpulan Data	36
3.5 Instrumen Penelitian	36

3.6 Analisis Data	37
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	41
4.1 Gambaran Umum KPKNL Pangkalpinang	41
4.1.1 Sejarah Singkat KPKNL Pangkalpinang	41
4.1.2 Tugas Pokok Fungsi KPKNL Pangkalpinang	42
4.1.3 Struktur Organisasi KPKNL Pangkalpinang	43
4.1.4 Wilayah Kerja	47
4.1.5 Visi, Misi dan Tujuan serta Sasaran KPKNL Pangkalpinang	47
4.2 Penyelenggaraan Lelang	49
4.3 Prosedur Lelang	50
4.4 Persiapan Lelang	51
4.4.1 Permohonan Lelang	51
4.4.2 Penetapan Jadwal Lelang	52
4.4.3 Pengumuman Lelang	52
4.4.4 Pengumuman Lelang Ulang	56
4.4.5 Penyetoran/penyerahan Jaminan Penawaran Lelang	58
4.4.6 Pelaksanaan Lelang	60
4.4.7 Penawaran Lelang	61
4.4.8 Pembatalan Pelaksanaan Lelang	62
4.4.9 Pasca Lelang	64
4.5 Target dan Realisasi Bea Lelang pada KPKNL Pangkalpinang	66
4.6 Hasil Penelitian dan Pembahasan	67
4.6.1 Analisis Kesesuaian Penatausahaan Bea Lelang	67

4.6.1.1 Jenis Penerimaan Uang Lelang	68
4.6.1.2 Penatausahaan Uang Lelang	68
4.6.2 Analisis Efektivitas Bea Lelang	72
BAB V PENUTUP	78
5.1 Kesimpulan	78
5.2 Keterbatasan Penelitian	79
5.3 Saran	80
DAFTAR PUSTAKA	81
LAMPIRAN	



DAFTAR TABEL

Tabel II.1 Ringkasan Penelitian Terdahulu	30
Tabel IV.1 Target dan Realisasi Bea Lelang	66
Tabel IV.2 Efektivitas Penerimaan Bea Lelang	74



DAFTAR GAMBAR

Gambar II.1 Rerangka Pemikiran	33
Gambar III.1 Model Teknik Analisis Data	40
Gambar IV.1 Struktur Organisasi KPKNL Pangkalpinang	43
Gambar IV.2 Prosedur Lelang	65
Gambar IV.3 Flowchart Penatausahaan Uang Lelang	70



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Pertanyaan Wawancara
- Lampiran 2 Foto-foto Kegiatan Penelitian
- Lampiran 3 Surat Permohonan dan Izin Penelitian
- Lampiran 4 Daftar Riwayat Hidup
- Lampiran 5 Kartu Bimbingan Skripsi

