

**KEKUASAAN LEGISLATIF DALAM PEMBENTUKAN  
UNDANG-UNDANG  
(Studi Perbandingan Antara Indonesia dan Amerika Serikat)**

**SKRIPSI**



Oleh:

Inda Ervina

NIM. 4011411050

Program Peminatan: Hukum Tata Negara

**JURUSAN HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BANGKA BELITUNG  
BALUNIJUK  
2018**

**KEKUASAAN LEGISLATIF DALAM PEMBENTUKAN  
UNDANG-UNDANG  
(Studi Perbandingan Antara Indonesia dan Amerika Serikat)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna Memperoleh Gelar  
Sarjana (S1) Pada Jurusan Hukum Fakultas Hukum Universitas Bangka  
Belitung**



Oleh:

Inda Ervina

NIM. 4011411050

Program Peminatan: Hukum Tata Negara

**JURUSAN HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BANGKA BELITUNG  
BALUNIJUK  
2018**

## HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Inda Ervina  
N.I.M : 4011411049  
Jurusan : Hukum  
Fakultas : Hukum  
Judul Skripsi : Kekuasaan Legislatif dalam Pembentukan Undang  
-Undang (Studi Perbandingan Antara Indonesia  
dan Amerika Serikat)

Dengan ini menyatakan bahwa hasil penulisan Skripsi yang telah saya buat ini merupakan hasil karya sendiri dan benar keasliannya. Apabila ternyata di kemudian hari penulisan Skripsi ini merupakan hasil plagiat atau penjiplakan terhadap karya orang lain, maka saya bersedia mempertanggungjawabkan sekaligus bersedia menerima sanksi berdasarkan aturan tata tertib di Universitas Bangka Belitung

Demikian, pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar dan tidak dipaksakan.

Penulis



Inda Ervina

**HALAMAN PERSETUJUAN**  
**KEKUASAAN LEGISLATIF DALAM PEMBENTUKAN UNDANG-  
UNDANG**

**(Studi Perbandingan Antara Indonesia dan Amerika Serikat)**

**SKRIPSI**

**Oleh:**

**Inda Ervina**

**NIM. 4011411049**

**Konsentrasi: Hukum Tata Negara**


Telah disetujui oleh:

Pembimbing Utama



Yokotani, S.H.,M.H  
NP. 606206003

Pembimbing Pendamping



Darwance, S.H.,M.H.  
NP608816033

**Mengetahui**  
**Ketua Program Studi Hukum**  
**Jurusan Hukum Fakultas Hukum**



Dr. Jeanne Darc Noviyanti Manik, S.H.,M.Hum  
NP. 607308015

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**KEKUASAAN LEGISLATIF DALAM PEMBENTUKAN**  
**UNDANG-UNDANG**  
**(Studi Perbandingan Antara Indonesia dan Amerika Serikat)**



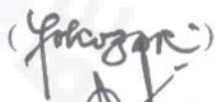

**SKRIPSI**

Oleh:

Inda Ervina  
NIM. 4011411049  
Program Peminatan: Hukum Tata Negara

Telah dipertahankan di depan Majelis Penguji  
Pada Tanggal 4 April 2018  
dan dinyatakan LULUS

Majelis Penguji

- |               |  |   |
|---------------|--|---|
| 1. Ketua      | Syamsul Hadi, S.H.,M.H.<br>NP. 606007014               |  |
| 2. Sekretaris | Reko Dwi Salfutra, S.H.,M.H.<br>NIP. 19850412201404100 |  |
| 3. Anggota    | Yokotani, S.H.,M.H.<br>NP. 606206003                   |  |
| 4. Anggota    | Toni, S.H.,M.H.<br>NP. 608010028                       |  |

**Mengetahui**

**Dekan Fakultas Hukum**  
**Universitas Bangka Belitung**

  
**(Syamsul Hadi, S.H.,M.H.)**  
NP. 606007014

## HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

**Motto:**

**“Yakini apa yang kamu yakini, karena dengan keyakinan segala hal yang  
kau anggap tidak mungkin bisa menjadi mungkin”**

Berkat rahmat Allah SWT, penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini,  
yang aku persembahkan kepada:

1. Kedua orang tuaku tercinta, Ayahanda ku Hairul Hasan dan Ibundaku tercinta Nuraini Salam yang telah mengasuh dan mengasihi, memberikan nasehat, cinta dan kasih sayang, selalu memotivasi serta selalu berdoa untuk keberhasilanku.
2. Kakak dan adik-adikku tersayang dan tercinta yang telah memberi semangat, motivasi, dan dukungan tanpa henti untuk keberhasilanku.
3. Semua saudara-saudaraku dan sahabat-sahabatku senasip dan seperjuangan yang selalu memberikan semangat, dukungan dan telah berjuang bersama-sama selama kuliah.

## **ABSTRAK**

**Inda Ervina**

**KEKUASAAN LEGISLATIF DALAM PEMBENTUKAN  
UNDANG-UNDANG  
(Studi Perbandingan Antara Indonesia dan Amerika Serikat)  
Skripsi, Fakultas Hukum, 2018**

Kata Kunci: Kekuasaan legislatif, Pembentukan Undang-Undang.

Penelitian ini berjudul “Kekuasaan Legislatif Dalam Pembentukan Undang-Undang Studi Perbandingan Antara Indonesia dan Amerika Serikat”. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh adanya perbedaan yang cukup signifikan dalam kekuasaan legislatif khususnya di bidang legislasi atau pembentukan undang-undang antara Indonesia dan Amerika Serikat. Hal ini perlu dikaji lebih dalam mengingat negara Indonesia dan Amerika Serikat memiliki persamaan dalam sistem pemerintahan, yakni sama-sama menggunakan sistem pemerintahan presidensial. Namun ternyata dalam pembentukan undang-undang antar kedua negara tersebut terdapat perbedaan. Selain itu, mengingat bahwa negara Amerika Serikat ialah negara lahirnya sistem pemerintahan presidensial dan menggunakan sistem pemerintahan presidensial secara murni, maka harus diteliti dan dikaji mengapa negara Indonesia yang juga menganut sistem pemerintahan presidensial bisa berbeda dalam hal kekuasaan legislatif dalam bidang legislasi. Metode yang digunakan dalam penyusunan skripsi ini adalah metode yuridis normatif. Mengingat bahwa yang diungkapkan adalah ketentuan-ketentuan dalam peraturan perundang-undangan yang perlu diteliti lebih dalam pada aspek historis, filosofis, dan sosiologisnya. Dalam penelitian ini, data yang digunakan ialah data sekunder. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa mekanisme pembentukan undang-undang di negara Indonesia dan Amerika Serikat memiliki perbedaan, dimana di negara Amerika Serikat lembaga yang mempunyai kewenangan dalam pembentukan undang-undang ialah *Congress*. *Congress* yang terdiri dari *Senate* dan *House of Representatives*. Sedangkan di negara Indonesia, lembaga yang mempunyai kewenangan dalam pembentukan undang-undang ialah DPR dan DPD. Namun di Indonesia DPD tidak mempunyai kewenangan yang besar seperti halnya DPR, berbeda dengan Amerika Serikat dimana *Senate* dan *House of Representatives* mempunyai kewenangan yang sama dalam pembentukan undang-undang. Kekuasaan legislatif dalam pembentukan undang-undang di negara Indonesia dan Amerika Serikat memiliki perbedaan. Dengan adanya perbedaan kekuasaan legislatif dalam pembentukan undang-undang tersebut tentunya berdasarkan karakteristik kehidupan ketatanegaraan masing-masing negara. Perbedaan itu bukan menjadi masalah, karena kemauan rakyat ialah kemauan tertinggi di suatu negara yang demokratis dan diharapkan dengan itu suatu negara dapat menuju kesejahteraan yang utuh.

## **ABSTRACT**

**Inda Ervina**

### **LEGISLATIVE POWER TO THE LAW MAKING (COMPARATIVE STUDY BETWEEN INDONESIA AND AMERIKA SERIKAT)**

*Undergraduate Thesis, Faculty of Law, 2018*

*Keywords: Legislative Power, Law Making*

*This research is titled “Legislative Power to the Law Making (Comparative Study between Indonesia dan Amerika Serikat). This research has been done as there is a significant differentiation to the legislative power especially in the field of legislation or the law making between Indonesia and Amerika Serikat. This thing has been studied remembering that Indonesia and Amerika Serikat have the similarity in the government system that is presidential. However, there is differentiation. Moreover, considering that Amerika Serikat has presidential system purely, therefore it has to be studied and learned why Indonesia which has the same system can be different. The method of this study is normative juridical, considering that being expressed is the rules to the constitution through the historical, philosophical, and sociological aspects. The data being used is secondary data. The result shows that the mechanism of the law making in Indonesia and Amerika Serikat is differed in which the Amerika Serikat has congress. Congress consist of Senate and House of Representative, while Indonesia has DPR (The people’s representative council) and DPD (Regional representative council). However, those elements do not have the same power, while the Amerika Serikat does. The consequence is each constitution has its own characteristics depended on its area. The differentiation is not the main problem since people want democracy to move forward to be better.*



## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr.Wb.*

*Alhamdulillahil'abamin*, puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan nikmat, rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi in dengan judul “KEKUASAAN LEGISLATIF DALAM PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG (Studi Perbandingan Antara Indonesia dan Amerika Serikat)”. Sholawat dan salam tidak lupa kita curahkan kepada junjungan Nabi kita Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabat dan para pengikutnya.

Penulisan skripsi ini dilaksanakan dalam rangka untuk memenuhi tugas akhir guna meraih gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung dan diharapkan dapat dimanfaatkan bagi masyarakat pada umumnya dan kalangan akademisi hukum pada khususnya.

Pada kesempatan ini, penulis juga ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu dan memudahkan dalam menyelesaikan skripsi ini. Penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Yang terhormat, Bapak Dr. Muh.Yusuf,M.Sc., selaku Rektor Universitas Bangka Belitung.
2. Yang terhormat, Bapak Syamsul Hadi, S.H.,M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung.

3. Yang terhormat, Ibunda Dr. Jeanne Darc Noviayanti Manik, S.H.,M.Hum, selaku Ketua Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung.
4. Yang terhormat, Ibunda Yokotani, S.H.,M.H., selaku Dosen Pembimbing Utama dan juga Bapak Darwance, S.H.,M.H., selaku Dosen Pembimbing Pendamping Skripsi, yang telah meluangkan waktunya dan dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan juga pengarahan kepada penulis agar dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Yang terhormat, Bapak Wirazilmustaan, S.H.,M.H., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah banyak membantu saya selama kuliah.
6. Yang terhormat, seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung atas ilmu yang diberikan kepada penulis.
7. Tidak ada kata yang dapat menghanturkan rasa terimakasih kepada Ayahandaku Hairul Hasan dan Ibundaku Nuraini Salam yang telah memberikan dukungan secara moril dan materil serta doa untuk keberhasilan dan kebahagiaan Penulis.
8. Ayukku Evi Anggela A.Md., Abangku Briptu Eko Saputra dan Adikku Calvin Marcellyno yang selama ini mendukung dan menyemangatiku tanpa henti serta menyangiku dengan setulus hati.
9. Untuk abangku sekaligus dosen Rahmat Robuwan, S.H.,M.H., yang telah memberiku dukungan, semangat, dan doa serta perhatian yang luar biasa dalam menyelesaikan skripsi ini.

10. Untuk sahabat-sahabatku di Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung yang telah sama-sama berjuang selama kuliah (Elak, Cindra, Husna, Meli, Mega, Niar, Tri, Susanti, dan Marcellino Geovani) serta Ingrid Novia Ekaputri sahabatku tersayang dan yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.
11. Keluarga besarku beserta segenap pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Tiada kesempatan penulis untuk membalas semua bantuan dan pertolongan yang telah diberikan. Selain doa harapan yang tulus dari Bapak/Ibu/Saudara/Saudari, semoga mendapatkan balasan pahala dari Allah SWT. Amin.

Semoga skripsi ini dapat bermanfaat untuk menambah wawasan dan pengetahuan bagi pihak-pihak yang berkepentingan, serta penulis sendiri.

*Wassalamualaikum Wr. Wb.*

Pangkalpinang, 08 April 2018

Hormat Saya

(Inda Ervina)

Ind

## DAFTAR BAGAN

	Halaman
Bagan 3.1 Proses Penyusunan Rancangan Undang-Undang.....	48
Bagan 3.2 Siklus Hasil Penyusunan Rancangan Undang-Undang.....	57



## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 3.1 Tingkat Pembicaraan Undang-Undang.....	51
Tabel 3.2 Daftar RUU Yang Selesai Dibahas dan Disetujui Tahun Sidang 2016-2017.....	58
Tabel 3.3 Persamaan dan Perbedaan Parlemen di Indonesia dan Amerika Serikat terkait pembentukan undang-undang.....	77