

**PERAN UNIT PELAKSANA TEKNIS PASAR DALAM  
MENGELOLA PASAR DITINJAU DARI PERATURAN  
WALIKOTA NOMOR 12 TAHUN 2009 TENTANG TUGAS,  
POKOK, DAN FUNGSI STRUKTUR ORGANISASI DAN TATA  
KERJA PEMERINTAH KOTA PANGKALPINANG**  
**(Studi Kasus Pasar Induk Kota Pangkalpinang)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna Memperoleh Gelar  
Sarjana pada Jurusan Ilmu Hukum – Fakultas Hukum  
Universitas Bangka Belitung**



**Oleh:**  
Muhammad Imam Alkhiyari  
NIM. 401.11.11.089  
Konsentrasi:Hukum Tata Negara

**JURUSAN ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BANGKA BELITUNG  
Balunijuk  
2018**

## HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Muhammad Imam Alkhiyari

N.I.M : 401.11.11.089

Jurusan : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi :

**” Peran UPT Pasar dalam Mengelola Pasar Ditinjau dari Peraturan Walikota Nomor 12 Tahun 2009 Tentang Tugas Pokok dan Fungsi Struktur Organisasi dan Tata kerja Perangkat Pemerintah Kota Pangkalpinang ”**

Dengan ini menyatakan bahwa hasil penulisan Skripsi yang telah saya buat ini merupakan hasil karya sendiri dan benar keasliannya. Apabila ternyata di kemudian hari penulisan Skripsi ini merupakan hasil plagiat atau penjiplakan terhadap karya orang lain, maka saya bersedia mempertanggungjawabkan sekaligus menerima sanksi berdasarkan aturan tata tertib Universitas Bangka Belitung.

Demikian, pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar dan tidak dipaksakan.

Yang Membuat Pernyataan



M. Imam. A

## HALAMAN PERSETUJUAN

# PERAN UNIT PELAKSANA TEKNIS PASAR DALAM MENGELOLA PASAR DITINJAU DARI PERATURAN WALIKOTA NOMOR 12 TAHUN 2009 TENTANG TUGAS, POKOK, DAN FUNGSI STRUKTUR ORGANISASI DAN TATA KERJA PEMERINTAH KOTA PANGKALPINANG (Studi Kasus Pasar Induk Kota Pangkalpinang)

## SKRIPSI

Oleh :

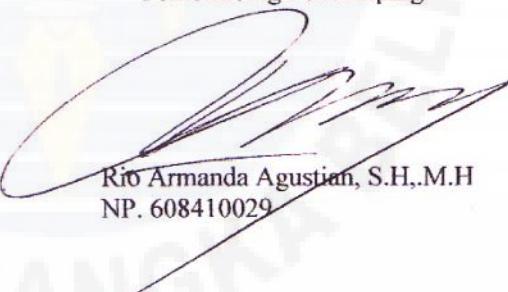
Muhammad Imam Alkhayari  
NIM: 401.11.11.089  
Konsentrasi:Tata Negara

Telah disetujui oleh :

Pembimbing Utama

  
Yokotani, S.H., M.H.  
NP. 6062060003

Pembimbing Pendamping

  
Rio Armanda Agustian, S.H.,M.H  
NP. 608410029

Mengetahui ,  
Ketua Jurusan Ilmu Hukum  
Fakultas Hukum

  
Jeanne Darc Noviayanti Manik, S.H., M.H  
NP. 607308015

## HALAMAN PENGESAHAN

### PERAN UNIT PELAKSANA TEKNIS PASAR DALAM MENGELOLA PASAR DITINJAU DARI PERATURAN WALIKOTA NOMOR 12 TAHUN 2009 TENTANG TUGAS, POKOK, DAN FUNGSI STRUKTUR ORGANISASI DAN TATA KERJA PEMERINTAH KOTA PANGKALPINANG (Studi Kasus Pasar Induk Kota Pangkalpinang)

## SKRIPSI

Oleh :

Muhammad Imam Alkhayari  
NIM. 401.11.11.089  
Konsentrasi:Tata Negara

Telah dipertahankan di Depan Majelis Pengaji  
Pada Tanggal 04 April 2018  
Dan dinyatakan LULUS

Majelis Pengaji  
Ketua

Syamsul Hadi,S.H.,M.H.  
NP. 606007014

Anggota I

Yokotani, S.H., M.H.  
NP. 6062060003

Anggota II

Rio Armando Agustian, S.H.,M.H  
NP. 608410029

Mengetahui  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Bangka Belitung

  
(Syamsul Hadi,S.H.,M.H.)  
NP.606007014

## **HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

**MOTTO :**

**DALAM MELAKUKAN SESUATU JANGAN**

**BERFIKIR BISA ATAU TIDAKNYA,**

**TETAPI BENAR ATAU SALAHKAH APABILA**

**DILAKUKAN**

**Skripsi Ini saya Persembahkan Untuk :**

- **KEDUA ORANG TUA SAYA TERCINTA, HASAN BASRI ZAINI DAN SARIAH YANG SEPENUH HATI MEMBERIKAN PENGORBANAN MORIL MAUPUN MATERI, SERTA TAK HENTI-HENTINYA BERDOA DAN MEMBERIKAN MOTIVASI.**
- **ALMAMATERKU FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS BANGKA BELITUNG.**

## **Abstrak**

**Muhammad Imam Alkhiyari**

**PERAN UNIT PELAKSANA TEKNIS PASAR DALAM MENGELOLA  
PASAR DITINJAU DARI PERATURAN WALIKOTA NOMOR 12 TAHUN  
2009 TENTANG TUGAS, POKOK, DAN FUNGSI STRUKTUR  
ORGANISASI DAN TATA KERJA PEMERINTAH KOTA  
PANGKALPINANG**

**(Studi kasus Pasar Induk Kota Pangkalpinang)**

**Skripsi Fakultas Hukum 2017**

**Kata Kunci : Peran Unit Pelaksana,Teknis Pasar, Ketertiban Umum.**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui tentang keefektifan Unit Pelaksana Teknis Pasar dalam melaksanakan Peraturan Walikota Nomor 12 Tahun 2009 dan mengetahui permasalahan yang dihadapi Unit Pelaksana Teknis Pasar dalam melakukan pengelolaan pasar serta solusi yang digunakan untuk mengatasi masalah tersebut. Penelitian ini merupakan penelitian hukum dengan pendekatan yuridis empiris yang digunakan adalah data primer dan sekunder. Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah observasi, wawancara, dan studi kepustakaan. Analisis data yang digunakan adalah analisis data kualitatif dengan model deskriptif. Lokasi yang digunakan dalam penelitian ini adalah Unit Pelaksana Teknis Pasar dan beberapa pedagang kaki lima di Pasar Induk Kota Pangkalpinang. Berdasarkan penelitian yang telah penulis lakukan, dapat penulis simpulkan bahwa Unit Pelaksana Teknis Pasar telah melakukan kegiatan-kegiatan berupa memungut retribusi jasa usaha, retribusi jasa umum dan retribusi parkir secara rutin terhadap Unit Pelaksana Teknis Pasar. Dengan demikian Unit Pelaksana Teknis Pasar belum optimal dalam melaksanakan Peraturan Walikota Nomor 12 Tahun 2009 dengan hasil masih banyak pedagang kaki lima yang berjualan menggunakan bahu jalan. Permasalahan yang dihadapi adalah kurangnya Sumber Daya Manusia dari pegawai Unit Pelaksana Teknis Pasar, kurangnya dukungan masyarakat, dan banyaknya pelanggaran oleh pedagang kaki lima. Adapun solusi yang digunakan untuk mengatasi masalah adalah dengan memberikan pelatihan terhadap pegawai Unit Pelaksana Teknis Pasar, memberikan pengarahan pada pedagang kaki lima, serta melakukan pendekatan persuasif dalam rangka pembinaan, penataan, dan penertiban Pedagang Kaki Lima. Hasil penelitian ini dapat digunakan sebagai bahan masukan dan evaluasi bagi Pemerintah Kota dalam hal ini Unit Pelaksana Teknis Pasar dalam menentukan kebijakan pengelolaan pasar di Kota Pangkalpinang sehingga kinerjanya lebih optimal.

## **ABSTRACT**

***Muhammad Imam Alkhiyari***

***ROLE OF THE TECHNICAL UNIT MARKET IN MANAGING MARKET  
FROM ARTICLE REGULATION OF MAYOR NO. 12/2009 ABOUT MAIN  
TASK AND FUNCTION ORGANIZATION STRUCTURE AND WORKING  
PROCEDURE GOVERNMENT CITY OF PANGKALPINANG***

***2017 Law Faculty Mini Thesis***

***(Case Study at the Central Market in PangkalPinang City)***

***Keywords : Role of The Technical, Unit Market, Public Order.***

*This research aim to know about effectiveness of the Technical Unit Market in managing market in implementing the Mayoral Regulations No. 12/2009 and knowing the problems facing of The Technical Unit Market in managing the market as well as solutions used to resolve the issue. This research is legal research with empirical judicial approach used is primary data and secondary data. Data collection techniques used in this research is observation, interview, and literature study. Analysis of data used is a qualitative data analysis with descriptive model. Location of this research is The Technical Unit Marker and some merchants at the Central Market in Pangkalpinang City. Based on the research that the author has done, can be concluded that The Technical Unit Market has undertaken activities in the form retribution of business services, retribution of public services, and parking charges routinely to The Technical Unit Market. Therefore The Technical Unit Market not optimally in implementing the Mayoral Regulations No. 12/2009 with the result are still a lot of mercahants of selling using the facility of road. Problem faced is lack of human resources of employees at The Technical Unit Market, lack of supporting the community, many violations from merchants. As for the solution used to solve the problem is with providing training of employees The Technical Unit Market, give direction to the merchants, take a persuasive approach in order to guidance, structuring, and control of traders. The results of this research can be used as input material and evaluation for the City Government in determining the market management policies at Pangkalpinang City so perfomance is more optimal.*

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah Subhanahuwata'allah yang telah memberikan kekuatan, kesabaran dan ketabahan sehingga atas segala limpahan berkatNya, segala cita-cita dan impian yang di nanti akhirnya terkabulkan dengan selesainya penulisan skripsi ini.

Penulisan skripsi ini sebagai persyaratan akhir guna memperoleh gelar kesarjanaan khususnya Sarjana Hukum dan juga sebagai wujud tanggung jawab sebagai bagian integral dari masyarakat ilmiah untuk turut serta memberikan sumbangsih penelitian bagi perkembangan ilmu pengetahuan pada umumnya dan ilmu hukum keperdataan pada khususnya.

Penulis menyadari sepenuhnya atas keterbatasan yang dimiliki penulis, sehingga selesainya penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak yang telah berjasa dalam membantu, membimbing, menasehati, memberikan kritik dan saran sehingga penulisan skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Oleh karenaitu hanya ucapan terimakasih yang penulis hantarkan kepada :

1. Bapak Dr. Ir. Muhammad Yusuf, M. SI. Selaku Rektor Universitas Bangka Belitung, yang telah memberikan kesempatan yang sangat berharga kepada penulis untuk menyelesaikan studi dalam bidang Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung.
2. Bapak Syamsul Hadi, S.H, M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung yang telah banyak memberikan solusi untuk menyelesaikan skripsi ini.

3. Ibu Yokotani, S.H., M.H sebagai dosen pembimbing utama yang telah banyak meluangkan waktu, tenaga dan fikirannya dalam membimbing, mengarahkan hingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini serta membuka cakrawala berpikir penulis terhadap kemajuan dan perkembangan ilmu hukum ke depan.
4. Bapak Rio Armando Agustian, S.H, M.H selaku dosen pembimbing pendamping yang juga tak kalah penting memberikan waktu, tenaga dan fikirannya dalam membimbing, mengajarkan dan telah banyak memberikan dukungan serta mendukung penulisan skripsi ini diselesaikan dengan baik.
5. Bapak Jeanne Darc Noviyanti Manik S.H, M.Hum selaku Kepala Jurusan Ilmu Hukum Universitas Bangka Belitung yang telah banyak memberikan dukungan kepada penulis sehingga bisa menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Reko Dwi Salfutra, S.H., M.H Selaku Dosen Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung yang telah banyak memberikan dukungan kepada penulis sehingga bisa menyelesaikan skripsi ini.
7. Ibu Ghita Sebrina, A.Md, Selaku Adminitrasi Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung serta seluruh staf AAK dan AUK Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung yang telah banyak memberikan dukungan kepada penulis sehingga bisa menyelesaikan skripsi ini.
8. Ibu Nimas Ayu Lutfia Vuspa Sari selaku Pengurus Lembaga kursus Bima Sakti yang telah banyak memberikan data-data kepada penulis sehingga bias menyelesaikan skripsi ini.

9. Rekan-rekan seperjuangan : Ganang Trayudha S.H, Ozy Juliendra S.H, Harijaya Herbowo S.H, M. Firdaus Algumi S.H, Remon S.H, Ari Hamzah S.H, Kantet dan teman-teman yang lainnya yang tidak bisa disebutkan namanya satu persatu, yang telah memberikan doa, dukungan dan bantuan fisik maupun materi dalam menyelesaikan skripsi ini.

Akhirnya penulis memohon kehadirat Tuhan Yang Maha Esa semoga apa yang penulis perbuat dapat berguna dan bermanfaat. AMIN

Yang Membuat Pernyataan

M. Imam Alkhayari

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
 <b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	8
E. Kerangka Teori .....	10
F. Metode Penelitian .....	15
 <b>BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG PASAR, PASAR TRADISIONAL, PENGELOLAAN PASAR DAN PERATURAN WALIKOTA</b>	
A. Pasar	

1.	Pengertian Pasar.....	21
2.	Fungsi Pasar.....	22
3.	Jenis Pasar.....	22
4.	Pasar Tradisional .....	24
B.	Pengelolaan Pasar .....	26
C.	Peraturan Walikota .....	38

**BAB III PERAN UNIT PELAKSANA TEKNIS PASAR DALAM  
MENGELOLA PASAR DITINJAU DARI PERATURAN  
WALIKOTA NOMOR 12 TAHUN 2009**

A.	Peran UPT Pasar dalam Mengelola Pasar.....	49
B.	Faktor-faktor Penghambat dalam Mengelola Pasar.....	58

**BAB IV PENUTUP**

A.	Kesimpulan .....	63
B.	Saran .....	64

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 3.1 Pasar Legal .....	48
Tabel 3.2 Pasar Illegal.....	48

## **TABEL GAMBAR**

Gambar 3.1 Struktur Organisasi Dinas Perindustrian, Perdagangan, Koperasi dan Usaha Menengah, Kecil dan Mikro .....	44
Gambar 3.2 Struktur Organisasi Unit Pelaksana Teknis Pasar .....	47