

**FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT
DAERAH KABUPATEN BANGKA SELATAN DALAM
PENETAPAN PERATURAN DAERAH ANGGARAN
PENDAPATAN BELANJA DAERAH**

SKRIPSI



Oleh :

Sulhandoyo

NIM : 401 10 11 044

Konsentrasi : Hukum Tata Negara

**JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BANGKA BELITUNG
BALUNIJUK
2017**

**FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT
DAERAH KABUPATEN BANGKA SELATAN DALAM
PENETAPAN PERATURAN DAERAH ANGGARAN
PENDAPATAN BELANJA DAERAH
(Studi Kasus di DPRD Bangka Selatan)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi sebagai persyaratan Guna Memperoleh Gelar
Sarjana (S1) Pada Jurusan Ilmu Hukum
Fakultas Hukum
Universitas Bangka Belitung**



Oleh:
Sulhandoyo
NIM: 401.10.11.044
Konsentrasi: Ketatanegaraan

**JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BANGKA BELITUNG
BALUNIJUK
2017**

HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Sulhandoyo
NIM : 401.10.11.044
Jurusan : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Judul Skripsi :

**FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN
RAKYAT DAERAH DALAM PENETAPAN
PERATURAN DAERAH ANGGARAN PENDAPATAN
BELANJA DAERAH (Studi Kasus di Dewan Perwakilan
Rakyat Daerah Kabupaten Bangka Selatan)**

Dengan ini menyatakan bahwa hasil dari penulisan skripsi yang telah saya buat ini merupakan hasil karya sendiri dan benar keasliannya. Apabila ternyata dikemudian hari penulisan skripsi ini merupakan hasil plagiat atau penjiplakan terhadap karya orang lain, maka saya bersedia mempertanggungjawabkan sekaligus menerima sanksi berdasarkan aturan tata tertib di Universitas Bangka Belitung.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar dan tidak dipaksakan.

Yang Membuat Pernyataan




HALAMAN PERSETUJUAN

FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DALAM PENETAPAN PERATURAN DAERAH ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA DAERAH (Studi Kasus di Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Bangka Selatan)

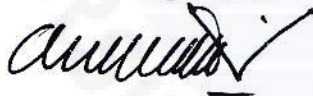
SKRIPSI

Oleh :

Sulhandoyo
NIM. 401.10.11.044
Konsentrasi : Ketatanegaraan

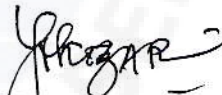
Telah disetujui oleh :

Pembimbing Utama



(A. Fauzi Amiruddin, S.H. M.M)
NP.105206003

Pembimbing Pendamping



(Yokotani, S.H., M.H)
NP.606206003

Mengetahui
Ketua Jurusan Ilmu Hukum
Fakultas Hukum



(Rio Armanda Agustian, S.H, M.H)
NIP.608410029

HALAMAN PENGESAHAN

FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DALAM PENETAPAN PERATURAN DAERAH ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA DAERAH (Studi Kasus di Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Bangka Selatan)

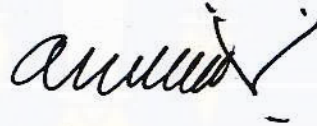
SKRIPSI

Oleh :

Sulhandoyo
NIM. 401.10.11.044
Konsentrasi : Ketatanegaraan


Telah dipertahankan di depan Majelis Penguji
Pada Tanggal 17 Januari 2017
Dan Dinyatakan lulus

Majelis Penguji




A. Fauzi Amiruddin, S.H, M.M
NP.105206005

Angota 1



Rio Amanda Agustian, S.H, M.H
NP.608410029

Angota 2



Wirazil Mustaan, S.H, M.H
NIP. 198809272014041001

Mengetahui
Dekan Ilmu Hukum
Fakultas Hukum



(Syamsul Hadi, S.H, M.H)
NP.606007014

PERSEMBAHAN

Allhamdulillahi Robbil Alamin

Dengan penuh rasa syukur atas kehadiran Allah SWT,

Karya sederhana ini peneliti persembahkan kepada :

- * Ayahanda dan Ibunda Tecinta dan Terkasih, yang telah memberikan dan mencurahkan seluruh perhatian, kasih sayang, doa yang tak henti-hentinya, serta dukungan moril yang sangat besar dalam setiap langkahku sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.
- * Keluarga besarku yang selalu memberikan dukungan, motivasi, serta doa yang senantiasa dipanjatkan untuk mengharapkan keberhasilanku.
- * Rekan-rekan satu alamamater serta teman-teman yang selalu memberikan dorongan dan motivasi.
- * Pembimbing I dan II, serta dosen-dosen dan seluruh staff Universitas Bangka Belitung terutama kepada staff fakultas hukum.

MOTO

- * Kesuksesan hanya dapat diraih dengan segala upaya, dan usaha yang disertai dengan doa, karena sesungguhnya nasib seorang manusia tidak akan berubah dengan sendirinya tanpa berusaha
- * Sebuah tantangan akan selalu jadi beban, jika itu hanya dipikirkan. Sebuah cita cita juga adalah beban, jika itu hanya angan-angan

ABSTRAK

Sulhandoyo

FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DALAM PENETAPAN PERATURAN DAERAH ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA DAERAH

**(Study Kasus di Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
Kabupaten Bangka Selatan)**

Skripsi Fakultas Hukum Tahun 2017

Kata Kunci : Fungsi Legislasi dan APBD

Pelimpahan kewenangan kedaerah yang tergambar pada pemberian kekuasaan yang lebih besar bagi DPRD dalam hal menjalankan fungsi Legislasi, Anggaran dan Pengawasan, diharapkan mampu meningkatkan peran mereka dalam pembuatan peraturan daerah yang sesuai dengan kebutuhan masyarakat di daerah. Permasalahan yang sering terjadi Pemerintah Daerah dan DPRD sebagai dua lembaga yang memiliki kewenangan dalam hal penetapan peraturan daerah APBD seringkali mengabaikan kepentingan masyarakat dan lebih mementingkan kepentingan individu maupun kelompoknya sendiri. Inilah yang seringkali menyebabkan APBD kurang dirasakan kehadirannya oleh masyarakat luas. Selain itu dalam mekanisme perencanaan APBD belum membuka ruang keterlibatan luas masyarakat, sehingga menimbulkan resistensi pada tahap implementasi. Penelitian ini akan mencoba untuk melihat bagaimana fungsi-fungsi DPRD yang berjalan di daerah khususnya fungsi legislasi DPRD dalam penetapan APBD di Kabupaten Bangka Selatan. Hal ini sangat menarik untuk dielaborasi karena untuk mendapatkan informasi tentang bagaimana proses penetapan APBD tersebut. Metode yang dipakai dalam penelitian ini adalah metode kualitatif untuk mendeskripsikan proses penetapan APBD di kabupaten Banggai oleh Pemerintahan daerah dan DPRD. Proses pengumpulan data dilakukan dengan melakukan wawancara mendalam kepada berbagai pihak yang dianggap tahu tentang proses tersebut. Dari penelitian yang dilakukan ditemukan bahwa ternyata dalam proses penyusunan hingga penetapan APBD di kabupaten Banggai masih belum mencerminkan kepentingan masyarakat. Hal ini disebabkan keterlibatan masyarakat dalam proses tersebut masih sangat minim. Hal itu disebabkan karena para anggota dewan yang bertugas dalam proses tersebut masih terkesan mengutamakan kepentingan pribadi dan golongan mereka sendiri. Melihat persoalan tersebut maka diharapkan kedepan dalam proses penyusunan APBD haruslah lebih meningkatkan peran masyarakat, dan bagi para anggota dewan agar dapat lebih bijaksana dengan tidak mengutamakan kepentingan pribadi.

ABSTRACT

Sulhandoyo

FUNCTIONS OF PARLIAMENT LEGISLATION IN THE DETERMINATION OF REGULATION OF BUDGET REVENUE LOCAL SHOPPING

**(Case Study on the Regional Representatives Council South
Bangka Regency)**

Thesis Faculty of Law Year 2017

Keywords: Legislation and Budget revenue function shopping areas

Delegation of authority kedaerah depicted in granting greater powers to the parliament in carrying out the functions Legislation, Budget and Oversight, is expected to enhance their role in making local regulations in accordance with the needs of the community in the area. Problems often occur Local Government and Parliament as the two institutions that have powers over the budget-setting local regulations often ignore the interests of society and more concerned with the interests of the individual and the group itself. This is what often causes the budget is less perceived by the public presence. Also in the budget planning mechanism has yet to open space broad engagement of society, giving rise to resistance in the implementation phase. This study will try to see how the Parliament functions that run areas in particular legislative function of Parliament in setting the budget hotels in South Bangka Regency. legislation of It's very exciting to be elaborated as to obtain information on how the budget setting process. The method used in this study is a qualitative method to describe the budget-setting process in Banggai district by the Government and the Regional People's Representative Assembly. The process of data collection is done by conducting in-depth interviews to various parties that are considered out of the process. From research conducted was found that in the process of preparation to the determination of the county budget Banggai still not reflect the interests of the community. This is due to public involvement in the process is still very minimal. That's because the board members who served in that process was still impressed with a personal interest and their own ranks. Seeing these issues it is expected that in the future the budget process should further enhance the role of society, and for the members of the board to be more prudent with a personal interest.

KATA PENGANTAR

السَّلَامُ عَلَيْكُمْ وَرَحْمَةُ اللَّهِ وَبَرَكَاتُهُ

Dengan mengucapkan puji syukur atas kehadiran Allah S.W.T atas segala rahmat dan karunia-Nya akhirnya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini, untuk memenuhi syarat guna mencapai gelar Srjana Hukum di Fakultas Hukum Jurusan Ilmu Hukum Universitas Bangka Belitung dengan skripsi yang berjudul :

FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DALAM PENETAPAN PERATURAN DAERAH ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA DAERAH (Studi Kasus di Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Bangka Selatan)

Dengan menyadari segala keterbatasan atas kemampuan dan ilmu pengetahuan yang penulis miliki, maka dalam penyusunan skripsi ini juga tidak terlepas dari kekurangan-kekurangan, baik itu dalam isi atau materi dan susunan kalimat, untuk itu penulis mohon dimaklumi atas kekurangan-kekurangan tersebut, serta segala saran dan kritik maupun masukan lainnya dari semua pihak akan penulis terima dengan senang hati demi perbaikan skripsi ini kearah yang lebih sempurna.

Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu serta membimbing penulis sehingga penyusunan skripsi hukum ini dapat terlaksana

dengan baik. Ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya penulis berikan kepada :

1. Bapak Dr. Ir. Muh Yusuf, M.Si selaku Rektor Universitas Bangka Belitung yang telah memberikan kesempatan kepada yang sangat berharga kepada penulis untuk menyelesaikan studi dalam bidang ilmu hukum di Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung.
2. Bapak Syamsul Hadi, S.H, M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung yang telah mengerahkan segenap kemampuan dan waktu dalam membuka cakrawala berfikir penulis terhadap kemajuan dan perkembangan Ilmu Hukum Kedepan.
3. **Bapak Toni S.H, M.H selaku wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung yang telah membantu dan memberi dorongan kepada penulis sehingga tersusunya karya tulis ini.**
4. Bapak Rio Armanda Agustian, S.H, M.H selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum Universitas Bangka Belitung dan **selaku pembimbing akademik yang telah banyak memberikan motivasi, membantu dan memberikan arahan kepada penulis selama menjalankan pendidikan di Universitas Bangka Belitung ini.**
5. Bapak Wirazilmustaan, S.H, M.H selaku sekretaris Jurusan Ilmu Hukum **Universitas Bangka Belitung.**
6. **Bapak A.Fauzi Amiruddin, S.H, M.M** selaku sebagai pembimbing utama yang tanpa lelah telah membantu membantu penulis dalam memecahkan

masalah-masalah serta saran yang dihadapi penulis dalam menyelesaikan tugas akhir sehingga terbentuknya karya tulis ini.

7. **Ibu Yokotani S.H, M.H selaku pembimbing dua yang telah membantu dan meluangkan waktunya dalam menyelesaikan tugas akhir sehingga terbentuknya karya tulis ini.**
8. **Seluruh Dosen dan Staf Pegawai Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung.**
9. **Keluarga penulis Ibu dan Ayahku, Adik-adikku serta sepupuku yang selalu memberikan motivasi, perhatian, bantuan, kasih sayang, serta doa-doa dalam penyelesaian penulisan skripsi ini.**
10. **Rekan-rekan seperjuangan kuliah dan tempat tinggal : Andre Faizer, Jhon Marihot, Rendi Septian, Dianto Bagustian, Dias Morganta, Hari trisyanto, Ersan, Frengky Arsetyo, Edo Ramon dan teman-teman lainnya yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu, yang telah memberikan doa, dukungan dan bantuan dalam menyelesaikan skripsi ini.**
11. **Untuk Dewan Rakyat Daerah Bangka Selatan terima kasih atas waktu yang telah diluangkan untuk memberikan data guna penulisan skripsi ini.**
12. **Untuk seseorang Sablia yang selalu membantu, memberikan perhatian dan doa dalam penyelesaian penulisan skripsi ini.**

Akhirnya penulis mengharapkan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak dan dapat menambah khasanah pengetahuan kita, dan semoga kedepanya **Universitas Bangka Belitung ini dapat tumbuh berkembang sesuai dengan perkembangan dan kemajuan ilmu pengetahuan serta visi dan misi sehingga dapat membangun peradaban bagi masyarakat Provinsi Bangka Belitung.**



Balunujuk, Januari 2017

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	7
D. Kerangka Teori	8
E. Metode Penelitian.....	23
BAB II TINJAUAN UMUM PEMERINTAH DAERAH, DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH, DAN ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA DAERAH	29
1. Pengertian Daerah	29
a. Tugas Pemerintah Daerah.....	30
b. Kewajiban pemerintah Daerah	31

2. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.....	34
a. Fungsi-Fungsi DPRD	35
b. Fungsi Anggaran.....	38
c. Fungsi Pengawasan.....	40
3. Anggaran Pendapatan Belanja Daerah	41
a. Pendapatan Daerah	42
b. Belanja Daerah.....	43
c. Pembiayaan.....	43

BAB III PERAN FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH BANGKA SELATAN DALAM PENETAPAN PERATURAN DAERAH ANGGARAN PENGELUARAN BELANJA DAERAH 45

A. Peranan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Bangka Selatan Dalam Penetapan Peraturan Daerah Anggaran Pendapatan Daerah	45
1. Gambaran Umum DPRD Bangka Selatan.....	45
2. Fungsi Legislasi DPRD Bangka Selatan Dalam Penetapan PERDA APBD.....	48
B. Faktor-Faktor Yang Menghambat pelaksanaan Tugas dan Wewenang DPRD Kabupaten Bangka Selatan dalam Melakukan Pengawasan Terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah.....	71
1. Faktor Internal	73

2. Cara Untuk Mengatasi Hambatan Yang Timbul Dalm Pelaksanaan Tugas dan Wewenang DPRD Kabupaten Bangka Selatan Dalam Melakukan Pengawasan Terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah DPRD Kabupaten Bangka Selatan.....	76
BAB IV PENUTUP	80
A. Kesimpulan.....	80
B. Saran	82
DAFTAR PUSTAKA	85
LAMPIRAN.....	88