

**PERAN PEMERINTAHAN KELURAHAN DALAM PEMBERDAYAAN  
MASYARAKAT (STUDI KASUS DI KELURAHAN GABEK II  
KECAMATAN GABEK KOTA PANGKALPINANG)**

**SKRIPSI**



Oleh :

DEPITALIA

NIM : 401 1021 006

Konsentrasi : Hukum Tata Negara

**JURUSAN ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BANGKA BELITUNG  
BALUNIJUK  
2015**

## HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Depitalia

N.I.M : 401 1021 006

Jurusan : Hukum Tata Negara

Fakultas : Hukum

Judul Skripsi : **Peran Pemerintahan Kelurahan Dalam Pemberdayaan Masyarakat (Studi Kasus Di Kelurahan Gabek II Kecamatan Gabek Kota Pangkalpinang).**

Dengan ini menyatakan bahwa hasil penulisan skripsi yang telah saya buat merupakan hasil karya sendiri dan benar keasliannya. Apabila ternyata dikemudian hari penulisan skripsi ini merupakan plagiat atau penjiplakan terhadap karya orang lain, maka saya bersedia mempertanggungjawabkan sekaligus bersedia menerima sanksi berdasarkan aturan tata tertib di Universitas Bangka Belitung.

Demikian, pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar dan tidak dipaksakan.



Penulis,

Depitalia

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PERAN PEMERINTAHAN KELURAHAN DALAM  
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT (STUDI KASUS DI  
KELURAHAN GABEK II KECAMATAN GABEK KOTA  
PANGKALPINANG)**

Oleh :  
**DEPITALIA**

**NIM : 401 1021 006**

Telah di Pertahankan di Depan Majelis Penguji

Pada tanggal, 28 Agustus 2015  
Dan dinyatakan **LULUS**

**Majelis Penguji**

**Ketua**

**(A. Fauzi Amiruddin, S.H.,MM.)  
NP. 105206003**

**Anggota I**

**(Foni, S.H.,M.H.)  
NP. 608010028**

**Anggota II**

**(Wirazilmustaan, S.H.,M.H.)  
NP.19880927201041001**

**Mengetahui,  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Bangka Belitung**



**(Syamsul Hadi, S.H.,M.H.)  
NP. 606007014**

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

### MOTTO:

1. *Ku* olah kata, *kubaca* makna, *ku* ikat dalam alinea, *ku* bingkai dalam bab sejumlah lima, *jadilah* mahakarya, gelar sarjana *kuterima*, orangtua, keluarga pun bahagia
2. *Sesungguhnya Allah* tidak akan mengubah nasib suatu kaum kecuali kaum itu sendiri yang mengubahnya

### PERSEMBAHAN:

1. Dengan segala kerendahan hati, skripsi ini *ku* persembahkan kepada orang-orang yang telah memberi arti dalam sejarah perjalanan hidupku
2. Sebetuk ungkapan kasih yang tulus *ku* persembahkan kepada yang tercinta dan tersayang *Ibunda Nuryani* dan *My Uncle Shobari* *Sujudku* beserta *Takdzimku* selalu. Terima kasih atas segala perjuangan, do'a restu serta kasih sayangmu dan semangat yang tiada henti, kini telah membawa anakmu pada pembelajaran arti hidup yang sejati. *Sujud* dan do'a di setiap hembus nafasmu telah menjadi titian syurga dalam setiap langkah perjalanan hidupku.
3. Untuk yang tersayang, *Adikku David*, beserta *My Husband Firmansyah* dan *Si Buah Hati kami Bilqis An Najwa*, dan segenap *Keluargaku* yang telah mendukung aku, dan seorang Guru yang telah berjasa kepadaku, beserta teman-temanku yang tidak bisa disebutkan satu persatu, terimakasih atas segala perhatian dan kasih sayangnya selama ini. Do'a dan dukunganmu telah mengantarkanku ke gerbang awal perjalanan yang kian bermakna. *Bersamamu* hari-hari terasa indah penuh warna cinta dan kasih, canda tawa berhias cerita-cerita tersirat rindu menggebu.
4. Untuk yang terindah, *Cahaya Seribu Malam* yang senantiasa menghiasi dunia inspirasiku, pesona cahayamu memberi kedamaian dalam relung jiwaku. *Kamulah Penyemangat* rahasiaku yang memberikan sinarmu pada setiap langkahku untuk menjadi yang lebih baik lagi.

## **ABSTRAK**

**Depitalia**

### **PERAN PEMERINTAHAN KELURAHAN DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT ( STUDI KASUS DI KELURAHAN GABEK II KECAMATAN GABEK KOTA PANGKALPINANG )**

Skripsi, Fakultas Hukum 2015

Kata Kunci: Tinjauan Hukum, Peran Kelurahan, Pemberdayaan Masyarakat

Reformasi dilakukan untuk mewujudkan aparatur negara yang mampu menjamin kelancaran dan keserasian pelaksanaan tugas dan fungsi penyelenggaraan pemerintahan negara dengan cara mempraktekkan Good Governance. Namun hingga saat ini pelayanan yang telah diberikan kepada masyarakat terkadang masih sulit diterima langsung oleh masyarakat dan aturan yang diberikan terkadang berbelit-belit dan sering menyulitkan masyarakat itu sendiri, ini merupakan cerminan rendahnya kualitas pelayanan di Kelurahan tersebut. Permasalahan yang dikaji dalam permasalahan ini adalah: Bagaimana tinjauan hukum tentang peran pemerintahan Kelurahan dalam pemberdayaan masyarakat di kelurahan Gabek II Kecamatan Gabek Kota Pangkalpinang, faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi terbentuknya program pemberdayaan di Kelurahan Gabek II Kecamatan Gabek Kota Pangkalpinang. Penelitian ini menggunakan metode yuridis normatif dan yuridis empiris. Peran kelurahan dalam pemberdayaan masyarakat yaitu mengarahkan masyarakat mandiri dan pembangunan demi terciptanya pengangguran. Faktor yang dapat mempengaruhi terbentuknya program pemberdayaan masyarakat yaitu secara garis besar kelurahan Gabek II memiliki persoalan kemiskinan dan pengangguran, kemiskinan di kelurahan Gabek II yang sedang di hadapi oleh masyarakat berakar pada faktor –faktor yang kompleks yang saling terkait. Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan, peran pemerintahan Kelurahan dalam pemberdayaan masyarakat yaitu melepaskan belenggu kemiskinan dan keterbelakangan.

## ABSTRACT

*Depitalia,*

### *VILLAGE GOVERNMENT IN EMPOWERING THE COMMUNITY (VILLAGE GABEK CASE STUDY IN TWO DISTRICTS GABEK PANGKALPINANG)*

*Thesis, Faculty Of law, 2015*

*Keywords: Legal Review, The Role Of Village, Community Empowerment*

*Reforms undertaken to realize the state apparatus capable of guaranteeing the smooth and harmonious implementation of the task and functions of state governance by way of good practice governance. However, until now the service that has been provided to the public, sometimes still difficult in terms to the people and rules given sometimes convoluted and often make it difficult for the community itself, this is a reflection of the poor quality of service in the village. Issues examined in this issue is How Judicial review of the role the government in society empowerment villages in districts Two Gabek Village Gabek of Pangkalpinang, What the factors influence formation of community empowerment programs in villages Two Gabek Districts Gabek of Pangkalpinang. This study used empirical normative and juridicial. Villages role in the community empowerment are direct of standalone community and development after prosperity creation., the factors can formation program community empowerment affect are outline headman Gabek Two have poverty issue and unemployment, poverty the headman Gabek Two being in face by rooted society in factors that kompleks inter related. Based on the research of the village government's role in empowering communities to move the shackles of poverty and under development.*

## **KATA PENGANTAR**

Bismillahirrahmanirrahim,

Alhamdulillah, puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, atas segala rahmat serta hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi yang berjudul “**Tinjauan Hukum Tentang Peran Pemerintahan Kelurahan Dalam Pemberdayaan Masyarakat (Studi Kasus Di Kelurahan Gabek II Kecamatan Gabek Kota Pangkalpinang)**”.

Skripsi ini dibuat sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung.

Penulis menyadari penulisan skripsi ini tidak lepas dari hambatan dan rintangan, namun berkat arahan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak, semua kesulitan bisa teratasi, dan pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, untuk itu dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan terimakasih yang setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bustami Rahman, M.Sc, selaku Rektor Universitas Bangka Belitung.
2. Syamsul Hadi, S.H.,M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung.
3. Bapak Toni S.H.,M.H., selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung.

4. Sigit Nugroho, S.H., M.H. Selaku Ketua Jurusan Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung
5. Bapak A.Fauzi Amiruddin, S.H., M.H. Selaku dosen pembimbing utama yang telah berkenan menyediakan waktu untuk memberikan bimbingan dan arahan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Ibu Yokotani, S.H.,M.H. Selaku dosen pembimbing pendamping yang telah berkenan menyediakan waktu untuk memberikan bimbingan dan arahan dalam penyusunan skripsi ini.
7. Dosen beserta Staf yang telah berjasa di Universitas Bangka Belitung

Kemudian atas bantuan dan pengorbanan yang telah diberikan, semoga mendapat berkah dari Tuhan Yang Maha Esa. Penulis menyadari sepenuhnya dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan, sehingga kritik dan saran dari pembaca sangat penulis harapkan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak pada umumnya dan bagi mahasiswa hukum pada khususnya.

Pangkalpinang, 13 Juli 2015

Depitalia



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>viii</b>
<b>MOTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan dan Manfaat penelitian.....	6
D. Kerangka Teori.....	7
E. Metode Penelitian.....	12
<b>BAB II. PEMERINTAHAN KELURAHAN DAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT</b>	
A. Pemberdayaan	
1. Pengertian Pemberdayaan.....	16
2. Kondisi Masyarakat Daerah.....	17

B. Pemberdayaan Masyarakat	
1. Pengertian Pemberdayaa Masyarakat.....	18
2. Konsep Akuntabilitas Dan Pemberdayaan Masyarakat.....	21
3. Akuntabilitas Pemerintahan Daerah Dalam Pemberdayaan Masyarakat.....	22
C. Pemerintah Kelurahan	
1. Pengertian Kelurahan.....	24
2. Pengertian Pemerintah Dan Pemerintah Daerah.....	25
3. Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik.....	32
4. Sendi Pemerintahan Dan Pembentukan Kelurahan.....	34
<b>BAB III. PERAN PEMERINTAHAN KELURAHAN DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT (STUDI KASUS DI KELURAHAN GABEK II KECAMATAN GABEK KOTA PANGKALPINANG)</b>	
A. Peran Pemerintahan Kelurahan Dalam Pemberdayaan Masyarakat Di Kelurahan Gabek II Kecamatan Gabek KotaPangkalpinang.....	46
B. Faktor-Faktor Yang Dapat Mempengaruhi Terbentuknya Program Pemberdayaan Masyarakat Di Kelurahan Gabek II Kecamatan Gabek Kota Pangkalpinang.....	68
<b>BAB IV. PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan.....	84
B. Saran.....	85
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>86</b>
<b>LAMPIRAN</b>	