

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 24 TAHUN 2011  
TENTANG BADAN PENYELENGGARA JAMINAN SOSIAL  
DALAM PENEGAKAN TINDAK PIDANA TERHADAP  
PERUSAHAAN YANG TIDAK MEMBAYAR DAN  
MENYETORKAN IURAN YANG MENJADI  
TANGGUNGJAWABNYA KEPADA BPJS  
(Studi Kasus BPJS Ketenagakerjaan Cabang Pangkalpinang)**

**SKRIPSI**



**Oleh :**  
**TRISNO**  
**NIM. 4011211108**  
**Konsentrasi : Hukum Pidana**

**JURUSAN ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BANGKA BELITUNG  
BALUNIJK  
2017**

**IMPLEMENTASI UNTANG-UNDANG NOMOR 24 TAHUN 2011  
TENTANG BADAN PENYELENGGARA JAMINAN SOSIAL  
DALAM PENEGAKAN TINDAK PIDANA TERHADAP  
PERUSAHAAN YANG TIDAK MEMBAYAR DAN  
MENYETORKAN IURAN YANG MENJADI  
TANGGUNGJAWABNYA KEPADA BPJS  
(Studi Kasus BPJS Ketenagakerjaan Cabang Pangkalpinang)**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna Memperoleh  
Gelar Sarjana (S1) Pada Jurusan Ilmu Hukum  
Fakultas Hukum  
Universitas Bangka Belitung



**Oleh :**  
TRISNO  
NIM. 4011211108  
Konsentrasi : Hukum Pidana

**JURUSAN ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BANGKA BELITUNG  
BALUNIJUK  
2017**

## HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : TRISNO  
Nim : 401.12.11.108  
Jurusan : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum Pidana  
Judul Skripsi :

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 24 TAHUN 2011  
TENTANG BADAN PENYELENGGARA JAMINAN SOSIAL DALAM  
PENEGAKAN TINDAK PIDANA TERHADAP PERUSAHAAN YANG  
TIDAK MEMBAYAR DAN MENYETORKAN IURAN YANG MENJADI  
TANGGUNGJAWABNYA KEPADA BPJS (Studi Kasus BPJS  
Ketenagakerjaan Cabang Pangkalpinang)**

Dengan ini menyatakan bahwa penulisan skripsi yang telah saya buat ini merupakan hasil karya saya sendiri dan benar keasliannya. Apabila ternyata dikemudian hari penulisan skripsi ini hasil plagiat atau penjiplakan terhadap karya orang lain, maka saya bersedia mempertanggungjawabkan sekaligus menerima sanksi berdasarkan aturan tata tertib Universitas Bangka Belitung.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan keadaaan sadar dan tampa adanya paksaan.

Balunjuk, Januari 2017

Penulis



TRISNO

## HALAMAN PERSETUJUAN

### IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 24 TAHUN 2011 TENTANG BADAN PENYELENGGARA JAMINAN SOSIAL DALAM PENEGAKAN TINDAK PIDANA TERHADAP PERUSAHAAN YANG TIDAK MEMBAYAR DAN MENYETORKAN IURAN YANG MENJADI TANGGUNGJAWABNYA KEPADA BPJS (Studi Kasus BPJS Ketenagakerjaan Cabang Pangkalpinang)

Skripsi



Oleh :  
TRISNO  
NIM : 4011211108  
Konsentrasi : Hukum Pidana

Telah disetujui Oleh :

Pembimbing Utama

A handwritten signature in black ink.

(Syamsul Hadi, S.H., MH.)  
NP. 606007014

Pembimbing Pendamping

A handwritten signature in black ink.

(Rio Armando Agustian, S.H., MH.)  
NP. 608410029

Mengetahui  
Ketua Jurusan Ilmu Hukum  
Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung



(Rio Armando Agustian, S.H., MH.)  
NP. 608410029

## HALAMAN PENGESAHAN

### IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 24 TAHUN 2011 TENTANG BADAN PENYELENGGARA JAMINAN SOSIAL DALAM PENEGAKAN TINDAK PIDANA TERHADAP PERUSAHAAN YANG TIDAK MEMBAYAR DAN MENYETORKAN IURAN YANG MENJADI TANGGUNGJAWABNYA KEPADA BPJS (Studi Kasus BPJS Ketenagakerjaan Cabang Pangkalpinang)

#### SKRIPSI

Oleh:  
TRISNO  
NIM: 4011211108  
Konsentrasi: Hukum Pidana

Telah dipertahankan di depan Majelis Penguji  
Pada 18-Januari-2017  
Dan Dinyatakan **LULUS**

Majelis Penguji  
Ketua

( Syamsul Hadi, SH.,MH )  
NP. 606007014

Anggota I

Anggota II

( Yokotani, SH.,MH )  
NP. 606206003

( Sigit Nugroho, SH.,MH )  
NIP. 19840212020121005

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Bangka Belitung



( Syamsul Hadi, S.H., M.H. )  
NP. 606007014

## **MOTTO DAN PERSEMPAHAN**

**Motto :**

"Sesungguhnya sesudah kesulitan ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai dari suatu urusan kerjakanlah dengan sungguh-sungguh urusan yang lain". (QS Alam Nasyrat : 6-7)

"Nabi Shallahu'alaihi Wasallam Bersabda:  
"Berikanlah Pekerja Upahnya Sebelum Keringatnya Kering"  
(HR. Ibnu Majah).

"Hormati dan Hargailah Orangtua mu maka Hidupmu akan Bahagia,  
Tenang dan Tentram"

Sesungguhnya sholatku, ibadahku, hidup dan matiku hanya karena Allah SWT".

**Skripsi ini kupersembahkan untuk :**

- Allah SWT yang maha esa yang selalu memberikan jalan terbaik bagi setiap umat manusia.
- Ayahanda Yausah dan Ibuku Nur Lela yang aku cintai yang tak pernah berhenti memotivasi dan mendoakan anaknya,
- Kakanda Erwin, S.H dan ayunda Leni Marlena yang selalu membantu dalam segala kesulitan, memberikan motivasi dan semangat untuk menyelesaikan skripsi ini.
- Almamater ku tercinta yang menjadi kebanggaan ku, Universitas Bangka Belitung.
- Sahabat saya yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah memberikan saya dukungan serta bantuan sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
- Teman-teman seperjuanganku Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung angkatan 2012 satu untuk selamanya.
- Special untuk kekasihku tercinta Nur Hayanti, S.Pd. yang tak henti-hentinya memberikan dorongan dan doa serta selalu ada dalam suka maupun duka. Terima kasih semoga Allah selalu meridhoi setiap langkah kita sampai akhir nanti.

## **ABSTRAK**

**Trisno**

**IMPLEMENTASI HUKUM UNDANG-UNDANG NOMOR 24 TAHUN 2011  
TENTANG BADAN PENYELENGGARA JAMINAN SOSIAL DALAM  
PENEGAKAN TINDAK PIDANA TERHADAP PERUSAHAAN YANG  
TIDAK MEMBAYAR DAN MENYETORKAN IURAN YANG  
MENJADI TANGGUNGJAWABNYA KEPADA BPJS  
(Studi Kasus BPJS Ketenagakerjaan Cabang Pangkalpinang)**

Skripsi. Fakultas Hukum. 2017

Kata Kunci : *Implementasi, Badan Penyelenggara Jaminan Sosial,  
Penegakan Tindak Pidana, Perusahaan.*

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2011 tentang Badan Penyelenggara Jaminan Sosial dalam penegakan tindak pidana terhadap perusahaan yang tidak membayar dan menyetorkan iuran yang menjadi tanggungjawabnya kepada Badan Penyelenggara Jaminan Sosial (BPJS) Ketenagakerjaan Cabang Pangkalpinang. Penelitian ini bersifat yuridis-empiris dengan pendekatan perilaku (*behavioral approach*). Perilaku tersebut terjadi akibat interaksi sosial dalam masyarakat hukum yang disebut juga pendekatan sosiologi hukum (*socio-legal approach*). Dimana data yang diperoleh melalui wawancara dengan narasumber yaitu, Petugas Pengawas dan Pemeriksa (WARSIK) Badan Penyelenggara Jaminan Sosial (BPJS) Ketenagakerjaan Cabang Pangkalpinang, Kasi Piutang Negara Kantor Pelayanan Kekayaan Negara dan Lelang (KPKNL) Cabang Pangkalpinang, Pengawas Ketenagakerjaan Dinas Sosial Tenaga Kerja Kota Pangkalpinang dan Pengawas Ketenagakerjaan Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Kepulauan Bangka Belitung. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori efektifitas dan teori penegakan hukum. Hasil penelitian menunjukkan bahwa terdapat enam ratus enam belas (616) perusahaan aktif yang terdaftar di Badan Penyelenggara Jaminan Sosial (BPJS) Ketenagakerjaan Cabang Pangkalpinang dengan empat (4) Kategori Piutang yaitu : pembayaran dengan status lancar sebanyak 78 perusahaan, status kurang lancar sebanyak 105 perusahaan, macet sebanyak 93 perusahaan dan kategensi (penunggakan sudah parah) sebanyak 340 perusahaan. Dimana Kategori kategensi yaitu penunggakan pembayaran lebih dari 6 (enam) bulan.

## **ABSTRACT**

**Trisno**

**THE IMPLEMENTATION OF LAW NUMBER 24 OF 2011 ON SOCIAL SECURITY ADMINISTRATOR AGENCY IN ENFORCEMENT OF CRIMINAL ACTS TO THE COMPANY THAT DOES NOT PAY AND DEPOSIT FEE WHICH BECOMES ITS RESPONSIBILITY TO BPJS**

(A Case Study at BPJS For Labor Pangkalpinang Regional office)

*Thesis, law Faculty 2017*

*Keywords: Implementation, Social Security Administrator Agency, the Enforcement of Criminal acts, Company.*

*The purpose of research is to determine the implementation of the law number 24 of 2011 on Social Security Administrator Agency in the enforcement of criminal acts to the company that does not pay and deposit fee which becomes its responsibility to Social Security Administrator Agency (abbreviated to BPJS) for Labor Pangkalpinang Regional Office. This is juridical-empirical research which behavioral approach. The behavior happens as social interaction in low society which is called social-legal approach. The data is conducted from interview the persons, they are supervisor and investigator of Social Security Administrator Agency (BPJS) Pangkalpinang Regional Office, Section chief State Receivables of State Property Office and Auction (KPKNL) Pangkalpinang Regional Office, Labor inspectors of Social Department of Labor Pangkalpinang and Labor inspectors of Department of Manpower and Transmigration of Bangka Belitung island Province. The theory used in this research is effectiveness theory and law enforcement theory. The result of this research indicates that there are 616 (six hundred and sixteen) active companies registered in Social Security Administrator Agency (BPJS) Pangkalpinang Regional Office which four (4) receivable categories, they are : payment with current status is 78 companies, less current status is 105 companies, stagnant status is 93 companies and severe arrears is 340 companies. Category of severe arrears is arrears of payment more than six (6) months.*

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas semua rahmat dan karunia-Nya yang selalu dilimpahkan kepada penulis dan kita semua. Shalawat serta salam selalu dilimpahkan kepada junjungan kita Nabi Besar Rasullah SAW beserta keluarga, para sahabat dan para pengikutnya hingga akhir jaman, amin. Penulisan skripsi ini dibuat sebagai salah satu syarat untuk menempuh ujian sidang kesarjanaan Program S-1 pada Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat kekurangan, yang tiada lain disebabkan oleh keterbatasan kemampuan dan pengetahuan penulis. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis mengharapkan kritik dan saran dari semua pihak demi kebaikan dan kemajuan di masa mendatang serta untuk kepentingan ilmu pengetahuan pada umumnya.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis banyak memperoleh bantuan, bimbingan dan petunjuk dari berbagai pihak, baik berupa ilmu pengetahuan, dukungan moril maupun materil. Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada **Bapak Syamsul Hadi, S.H., M.H.** sebagai Dosen Pembimbing Utama dan **Bapak Rio Armando Agustian, S.H., M.H.** sebagai Dosen Pembimbing Pendamping, atas kesabaran dalam bimbingan dan arahannya selama

masa penyusunan skripsi. Selain itu juga penulis menyampaikan rasa hormat dan penghargaan serta ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. Ir. Muh. Yusuf, M.Si selaku Rektor Universitas Bangka Belitung
2. Bapak Syamsul Hadi, S.H., M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung.
3. Bapak Toni, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum.
4. Bapak Rio Armanda Agustian, S.H., M.H selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum.
5. Bapak Wirazilmustaan, S.H., M.H. selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum.
6. Bapak Reko Dwi Salfutra, S.H., M.H. selaku Kepala Laboratorium Hukum Fakultas Hukum.
7. Ibu Maria Ulfa, S.E. selaku Kabag Tata Usaha Fakultas Hukum.
8. Bapak Hendra Kasuma, S.Kom selaku Kasubag AUK Fakultas Hukum.
9. Ibu Yunita selaku Kasubag AAK Fakultas Hukum.
10. Seluruh Bapak/Ibu Dosen beserta staf di lingkungan Universitas Bangka Belitung terutama Fakultas Hukum.
11. Badan Penyelenggara Jaminan Sosial (BPJS) Ketenagakerjaan Cabang Pangkalpinang yang telah memberikan izin melakukan penelitian skripsi ini.
12. Kantor Pelayanan Kekayaan Negara dan Lelang (KPKNL) Pangkalpinang yang telah memberikan izin melakukan penelitian skripsi ini.
13. Dinas Sosial Tenaga Kerja Kota Pangkalpinang yang telah memberikan izin melakukan penelitian skripsi ini.

14. Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Kepulauan Bangka Belitung  
yang telah memberikan izin melakukan penelitian skripsi ini.
15. Teman-teman seperjuangan khususnya Fakultas Hukum Angkatan 2012.

Akhir kata, penulis mengharapkan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak dan dapat menambah pengetahuan kita semua.

Balunijk, Januari 2017

Penulis,

Trisno

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	6
D. Kerangka Teori .....	8
E. Metode Penelitian .....	16
<b>BAB II TINJAUAN TERHADAP TINDAK PIDANA JAMSOSTEK DAN BPJS KETENAGAKERJAAN.....</b>	<b>20</b>
A. Sejarah Jaminan Sosial Tenaga Kerja (JAMSOSTEK) .....	20
B. Badan Penyelenggara Jaminan Sosial .....	22
1. Pengertian Badan Penyelenggara Jaminan Sosial .....	22

2. Tanggungjawab Sosial dan Lingkungan Badan penyelenggara Jaminan Sosial .....	<b>28</b>
3. Kewajiban Peserta Badan Penyelenggara Jaminan Sosial .....	<b>30</b>
4. Sanksi Bagi Perusahaan .....	<b>30</b>
C. Hukum ketenagakerjaan .....	<b>33</b>
D. Pengertian Perusahaan .....	<b>36</b>
E. Hukum Pidana .....	<b>40</b>
1. Sejarah Hukum Pidana .....	<b>40</b>
2. Pengertian Tindak Pidana .....	<b>49</b>
3. Unsur Tindak Pidana .....	<b>51</b>
4. Asas Hukum Pidana .....	<b>52</b>
5. Teori Penegakan Hukum Pidana .....	<b>54</b>

<b>BAB III IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 24 TAHUN 2011 TENTANG BADAN PENYELENGGARA JAMINAN SOSIAL DALAM PENEGAKAN TINDAK PIDANA TERHADAP PERUSAHAAN YANG TIDAK MEMBAYAR DAN MENYETORKAN IURAN YANG MENJADI TANGGUNGJAWABNYA KEPADA BPJS .....</b>	<b>56</b>
A. Implementasi Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2011 Tentang Badan Penyelenggara Jaminan Sosial terhadap perusahaan yang tidak Membayar dan Menyetorkan Iuran yang Menjadi Tanggungjawabnya Kepada Badan Penyelenggara Jaminan Sosial .....	<b>56</b>

B. Faktor-faktor yang mempengaruhi proses penegakan tindak pidana terhadap perusahaan yang tidak membayar dan menyetorkan iuran yang menjadi tanggungjawabnya kepada Badan Penyelenggara Jaminan Sosial .....	72
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>82</b>
A. Kesimpulan .....	82
B. Saran .....	83
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>86</b>

## LAMPIRAN