

**KEPASTIAN HUKUM PENGUASAAN HAK ATAS TANAH
DI DUSUN PULAU NANGKA KECAMATAN SUNGAISELAN
KABUPATEN BANGKA TENGAH
(Analisis Surat Edaran Pemerintah Kabupaten Bangka Tengah Nomor:
593/84/19.04.03/2016 Tentang Pembatalan Proses Permohonan Program
Nasional Agraria)**

SKRIPSI



Oleh:

Suharti

NIM. 4011511067

Program Peminatan : Hukum Keperdataan

FAKULTAS HUKUM

JURUSAN HUKUM

UNIVERSITAS BANGKA BELITUNG

2020

**KEPASTIAN HUKUM PENGUASAAN HAK ATAS TANAH
DI DUSUN PULAU NANGKA KECAMATAN SUNGAISELAN
KABUPATEN BANGKA TENGAH
(Analisis Surat Edaran Pemerintah Kabupaten Bangka Tengah Nomor:
593/84/19.04.03/2016 Tentang Pembatalan Proses Permohonan Program
Nasional Agraria)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna Memperoleh Gelar
Sarjana (S1) Pada Jurusan Hukum Fakultas Hukum

Universitas Bangka Belitung



Oleh:

Suharti

NIM. 4011511067

Program Peminatan : Hukum Keperdataan

FAKULTAS HUKUM

JURUSAN HUKUM

UNIVERSITAS BANGKA BELITUNG

2020

HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Suharti

Nim : 4011511067

Jurusan : Hukum

Fakultas : Hukum

Judul Skripsi :

**“KEPASTIAN HUKUM PENGUASAAN HAK ATAS TANAH DI DUSUN
PULAU NANGKA KECAMATAN SUNGAISELAN KABUPATEN
BANGKA TENGAH (Analisis Surat Edaran Pemerintah Kabupaten Bangka
Tengah Nomor : 593/84/19.04.03/2016 Tentang Pembatalan Proses
Permohonan Program Nasional Agraria)”**

Dengan ini menyatakan bahwa hasil penulisan skripsi yang telah saya buat dan saya selesaikan ini merupakan hasil karya sendiri dan benar akan keasliannya. Apabila ternyata di kemudian hari penulisan skripsi ini merupakan hasil plagiat atau penjiplakan terhadap karya atau penulisan orang lain, maka saya bersedia mempertanggungjawabkan sekaligus bersedia menerima sanksi apapun berdasarkan peraturan yang telah dibuat dan ditetapkan oleh Universitas Bangka Belitung.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan penuh kesadaran untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Baluniuk, 10 Januari 2020



HALAMAN PERSETUJUAN

**KEPASTIAN HUKUM PENGUASAAN HAK ATAS TANAH
DI DUSUN PULAU NANGKA KECAMATAN SUNGAISELAN
KABUPATEN BANGKA TENGAH**

**(Analisis Surat Edaran Pemerintah Kabupaten Bangka Tengah Nomor :
593/84/19.04.03/2016 Tentang Pembatalan Proses Permohonan Program
Nasional Agraria)**

SKRIPSI

Oleh:

Suharti

NIM. 4011511067

Program Peminatan: Hukum Keperdataan

Telah disetujui oleh :

Pembimbing Utama



Dr. Derita Prapti Rahayu, S.H., M.H.
NIP.198012172014042001

Pembimbing Pendamping



Darwance S.H., M.H.
NIP. 198812262018031001

Mengetahui,

Ketua Jurusan Hukum

Universitas Bangka Belitung



Dr. Derita Prapti Rahayu, S.H., M.H.
NIP. 198012172014042001

HALAMAN PENGESAHAN

KEPASTIAN HUKUM PENGUASAAN HAK ATAS TANAH DI DUSUN PULAU
NANGKA KECAMATAN SUNGAI SELAN KABUPATEN BANGKA TENGAH
(Analisis Surat Edaran Pemerintah Daerah Kabupaten Bangka Tengah Nomor:
593/84/19.04.03/2016 Tentang Pembatalan Proses Permohonan Program Nasional
Agraria)

SKRIPSI

Oleh:

Suharti

NIM. 401.15.11.067

Program Peminatan: Hukum Keperdataan

Telah dipertahankan di depan Majelis Penguji
pada tanggal 03 Januari 2020
dan dinyatakan LULUS

Majelis Penguji

1. Ketua : Dr. Faisal, S.H., M.H
NP.608310026
2. Sekretaris : Wirazilmustaan, S.H., M.H
NIP.198809272014041001
3. Anggota I : Dr. Derita Prapti Rahayu, S.H., M.H
NIP. 198012172014042000
4. Anggota II : Darwance, S.H., M.H
NIP.198812262018031001




(.....)



(.....)

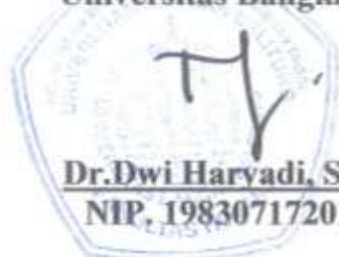


(.....)



(.....)

Mengetahui,
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Bangka Belitung



Dr. Dwi Haryadi, S.H., M.H.
NIP. 19830717201212100

HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

"Bersabarlah Kamu, Sesungguhnya Janji Allah Adalah Benar" (Q.S Ar-Rum:60)

PERSEMBAHAN

Puji dan syukur kepada ALLAH SWT, karena atas kasih dan sayang-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik, skripsi ini penulis persembahkan kepada orang-orang yang penulis sayang :

- *Ayah dan Ibu tersayang dan tercinta, karena berkat kasih & sayangnya, doa serta dukungan baik itu secara moril maupun materi yang tiada batas untuk kesuksesan dan kebahagiaan penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Terima kasih untuk semuanya. Ayah dan Ibu, Acu sayang kalian berdua.*
- *Kakak-kakak ku tersayang, terima kasih atas dukungan dan doanya. Zannah, Eliawati dan Sartika.*
- *Ponakan-ponakan acu tersayang, Widia Safitri, Ifran Pratama, Elistiani, Wahyu Saputra (Alm), Naila Aziza, Muhammad Al-Hafiz, Ahmad Naufal.*
- *Kekasihku tersayang sekaligus temen berantem Yogi Yudistira S.H, terima kasih atas motivasi dan kepeduliannya. Semoga kita bisa diberikan kesempatan untuk bahagia bersama sampai kelam. Terima kasih atas waktu 5 tahun ini sudah bersama baik suka maupun duka.*
- *Sahabat-sahabat "Merengek" ku tersayang, Renni Zulaila, Indah Sundari dan Imi Safitri. Terima kasih atas dukungan dan doanya, semoga tetap solid, kompak dan peduli terhadap sesama.*
- *Sahabat-sahabat terbaik dan terkece ku, Susilawati, Sri Utami, Saputri Utami, Mustika Ayu, Viera Monika. Semoga tetap kompak, rajin dan peduli sesama teman. INGAT !! Ada Kesuksesan Di bola Mata Mu. SEMANGAT*
- *Kawan-kawan seperjuanganku angkatan 2015, terima kasih atas dukungan, semangat serta kenangan-kenangan manis yang telah terukir selama 4 tahun ini. Terima kasih atas semuanya. Salam SUKSES*

ABSTRAK

Suharti

401.15.11.067

KEPASTIAN HUKUM PENGUASAAN HAK ATAS TANAH DI DUSUN PULAU NANGKA KECAMATAN SUNGAISELAN KABUPATEN BANGKA TENGAH

**(Analisis Surat Edaran Pemerintah Kabupaten Bangka Tengah Nomor :
593/84/19.04.03/2016 Tentang Pembatalan Proses Permohonan Program
Nasional Agraria)**

Skripsi Fakultas Hukum, 2019

Kata Kunci: Hukum Agraria, Surat Edaran, Kepastian Hukum Penguasaan Hak Atas Tanah.

Ruang lingkup agraria, tanah merupakan bagian dari bumi yang disebut permukaan bumi. Tanah yang dimaksud bukan mengatur tanah dalam segala aspeknya, melainkan hanya mengatur salah satu aspeknya saja yaitu tanah dalam pengertian yuridis yang disebut hak. Dalam penelitian ini mengulas dasar hukum penguasaan hak atas tanah di Dusun Pulau Nangka dan kepastian hukum penguasaan hak atas tanah oleh masyarakat Dusun Pulau Nangka berdasarkan surat edaran Pemerintah Kabupaten Bangka Tengah Nomor: 593/84/19.04.03/2016 tentang pembatalan proses permohonan program nasional agraria. Kemudian penelitian ini penulis menggunakan metode penelitian yuridis empiris dalam penelitian ini menganalisis permasalahan dilakukan dengan cara menggabungkan bahan-bahan hukum sekunder dengan primer yang diperoleh dilapangan. Setelah dilakukan revisi terhadap Perda Nomor 48 Tahun 2011 tentang RTRW Kabupaten Bangka Tengah dan digantikan dengan Perda Nomor 2 Tahun 2019, menyatakan bahwa kawasan Dusun Pulau Nangka masuk kedalam kawasan permukiman dan kawasan tersebut sudah bisa dibuatkan sertifikat hak atas tanah berupa hak milik.

ABSTRACT

Suharti

401.15.11.067

The Legal Certainty of Authorization of The Ownership of Land

***In Nangka Island , Sungai Selan Sub-District, Central Bangka Regency
(Analyzing Circular Letter of Central Bangka Regency Number :
593/84/19.04.03/2016 About Revocation of The Application Process of The
National Agrarian Program)***

Script, Law Faculty, 2019

*Keywords: Agrarian Law, Circular Letter, legal certainty of authorizationthe
ownership of land.*

In agrarian scope, the land is a part of the earth that calledas earth surface. The scope of the land is not to manage all aspects of the land, but only manageone of the aspect which is the due in yudiric. This study reviews the legal basis of authorization the ownership of the land in Nangka Island and legal certainty of authorizationof the ownership of the landby society in Nangka Island based on circular letter of Central Bangka Regency Number: 593/84/19.04.03/2016 about revocation of the application process of the national agrarian program. This study is using yudiric-empiric method, the analysis of this study is done bycombining the secondary law substances and the primary data,which is obtained by survey and interviews directly. After doing a revision to Local Regulation Number 48 of 2011 about Neighbourhood and Hamlet of Central Bangka Regency and changed to Local Regulation Number 2 of 2019, it is stated that the area of Nangka Island is included as the residential area and have the rights to make the certificate of the ownership of the land.

KATA PENGANTAR

السلام عليكم ورحمة الله وبركاته

Puji syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena berkat rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini, karena penyusunan skripsi ini merupakan syarat untuk memenuhi gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung. Skripsi ini berjudul **“KEPASTIAN HUKUM PENGUASAAN HAK ATAS TANAH DI DUSUN PULAU NANGKA KECAMATAN SUNGAISELAN KABUPATEN BANGKA TENGAH (Analisis Surat Edaran Pemerintah Kabupaten Bangka Tengah Nomor : 593/84/19.04.03/2016 Tentang Pembatalan Proses Permohonan Program Nasional Agraria)”**.

Pada kesempatan kali ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih serta penghargaan yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu dan membimbing penulis di setiap kegiatan penulis yang berhubungan dengan penyusunan skripsi penulis, sehingga dalam penyusunan skripsi yang penulis lakukan dapat terselesaikan, yaitu kepada:

1. Bapak Dr.Ir.Muhammad Yusuf, M.Si., selaku Rektor Universitas Bangka Belitung
2. Bapak Dr. Dwi Haryadi, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung
3. Ibu Dr. Derita Prapti Rahayu, S.H., M.H., selaku Ketua Jurusan Hukum Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung dan juga selaku Pembimbing Utama yang

4. telah bersedia meluangkan waktu untuk membimbing dan mengarahkan penulis di dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Darwance, S.H., M.H., selaku Pembimbing Pendamping yang telah berkenan memberikan arahan dan masukan serta pemahaman kepada penulis di dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Reko Dwi Salfutra, S.H., M.H., selaku Pembimbing Akademik yang sudah memberikan pengarahan dalam penyusunan skripsi ini.
7. Seluruh Bapak dan Ibu dosen yang telah memberikan ilmu dan membimbing penulis selama kurang lebih 4 (empat) tahun ini dengan sabar dan ikhlas di Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung.
8. Staf Administrasi di Universitas Bangka Belitung, khususnya Jurusan Hukum Fakultas Hukum yang telah memberikan pelayanan yang sangat baik bagi penulis selama menuntut ilmu di Fakultas Hukum Universitas Bangka Belitung.
9. Bapak John Adrianza, S.ST. selaku Kepala Seksi Hubungan Hukum Pertanahan di Badan Pertanahan Nasional Kabupaten Bangka Tengah dan Bapak Yurmansah, M.T. selaku Kepala Bidang Tata Ruang dan Pertanahan di Dinas Pekerjaan Umum Penataan Ruang dan Pertanahan Kabupaten Bangka Tengah yang telah bersedia memberikan ilmu dan data-data yang bermanfaat untuk penulis serta telah bersedia meluangkan waktunya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik.
10. Ayah dan Ibu serta kakak-kakak saya yang selalu mendoakan dan memberikan semangat kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat waktu.

11. Sahabat-sahabat satu tanah kelahiran dengan penulis yang telah mendoakan serta memberikan semangat yang luar biasa kepada penulis sehingga dapat terselesaikan dengan baik penyusunan skripsi ini.
12. Teman-teman seperjuangan angkatan 2015 yang telah membantu, memberikan masukan dan saran serta mendoakan penulis dalam penyusunan skripsi ini, sehingga dapat terselesaikan dengan baik.
13. Team Hura-Hura, terima kasih atas doa, masukan, saran dan dukungan selama beberapa tahun ini dan tak lupa terima kasih atas tumpangan istirahat, sholat dan makan di kossan. Mie telur dan ciki-ciki menjadi saksi bisu perjuangan kita selama ini.

Akhir kata penulis mengharapkan semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan pengaruh positif kepada semua pihak dan semoga skripsi ini dapat menambah ilmu pengetahuan di bidang pertanahan dan juga semoga dapat memberikan sumbangsih pemikiran di bidang hukum terkhusus bidang pertanahan.

Balunijuk, 01 Januari 2020

Suharti

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian Dan Manfaat Penelitian	9
D. Landasan Teori/Konseptual	12
E. Metode Penelitian	22

BAB II	KONSEP KEPASTIAN HUKUM, PENGUASAAN HAK	
	ATAS TANAH DAN DASAR HUKUMNYA.....	31
	A. Kepastian Hukum	31
	B. Penguasaan Hak Atas Tanah	37
	1. Hak Bangsa Indonesia Atas Tanah	42
	2. Hak Menguasai Dari Negara Atas Tanah.....	43
	3. Hak Ulayat Atas Tanah	45
	4. Hak-Hak Individu Atas Tanah	46
	5. Hak Pengelolaan.....	49
	C. Dasar Hukum Penguasaan Hak Atas Tanah	52
BAB III	KEPASTIAN HUKUM PENGUASAAN HAK	
	ATAS TANAH DI DUSUN PULAU NANGKA	
	KECAMATAN SUNGAI SELAN KABUPATEN	
	BANGKA TENGAH (Analisi Surat Edaran	
	Pemerintah Kabupaten Bangka Tengah	
	Nomor: 593/84/19.04.03/2016 Tentang Pembatalan	
	Proses Permohonan Program Nasional	
	Agraria.....	56
A.	Dasar Hukum Penguasaan Hak Atas Tanah Di Dusun	
	Pulau Nangka Desa Tanjung Pura Kecamatan	
	Sungaiselan Kabupaten Bangka Tengah.....	56

A. Kepastian Hukum Penguasaan Hak Atas Tanah Oleh Masyarakat Dusun Pulau Nangka Berdasarkan Surat Edaran Dari Pemerintah Daerah Kabupaten Bangka Tengah Kecamatan Sungaiselan Nomor: 593/84/19.04.03/2016.....	74
BAB IV PENUTUP	95
A. Kesimpulan	95
B. Saran	96
DAFTAR PUSTAKA	97

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Nama-nama dan nomor register pendaftaran tanah yang didaftarkan di Kecamatan Sungaiselan.....	7
Tabel 3.1 Perbandingan pemerintahan daerah kabupaten Bangka Tengah terhadap permohonan pendaftaran kawasan Dusun Pulau Nangka...	60
Tabel 3.2 Perbandingan dasar hukum dan status tanah dalam peraturan daerah kabupaten Bangka Tengah.....	62

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 3.1 Peta Advice Planning Pulau Nangka Desa Tanjung Pura Kecamatan Sungaiselan.....	71
Gambar 3.2 Peta Rencana Pola Ruang.....	79
Gambar 3.3 Peta Kawasan Hutang.....	80

LAMPIRAN :

1. Daftar Riwayat Hidup
2. Lembar Pengesahan Perbaikan (REVISI) Sidang Akhir
3. Kartu Bimbingan Skripsi
4. Surat Pernyataan Telah Melakukan Penelitian
5. Surat Edaran Pemerintah Kabupaten Bangka Tengah