

**ANALISIS *VALUE FOR MONEY* DALAM PENILAIAN KINERJA
KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH PADA DINAS
PENDAPATAN PENGELOLAAN KEUANGAN
DAN ASET DAERAH KOTA
PANGKALPINANG**

SKRIPSI



Diajukan Oleh:

**NOVI PURFRIDA SARI
(NIM.301.13.11.076)**

**Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Prasyarat
Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi**

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS BANGKA BELITUNG**

2017



UNIVERSITAS BANGKA BELITUNG
FAKULTAS EKONOMI
JURUSAN AKUNTANSI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama	Novi Purinda Sari
NIM	501.13.11.076
Jurusan	Akuntansi
Judul Usulan Penelitian	Analisis <i>Value For Money</i> Dalam Penilaian Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Pada Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan Dan Aset Daerah Kota Pangkalpinang

Pembimbing Utama

Suhaidar, S.E., M.Si
NIP. 506406101

Pembimbing Pendamping

Anggraeni Yunita, S.E., M.Si
NIP. 198101212014042101

Ditandatangani, 5 Juni 2017
Kantor Jurusan Akuntansi

Karmawan, S.E., M.Sc
NIP. 507706603



PENGESAHAN SKRIPSI

SKRIPSI BERJUDUL:

**"ANALISIS VALUE FOR MONEY DALAM PENILAIAN KINERJA
KELANGGAN PEMERINTAH DAERAH PADA DINAS PENDAPATAN
PRNGKLOLAAN KEUANGAN DAN ASET DAERAH KOTA
PANGKALPENANG"**

Yang Dipersiapkan dan Disusun Oleh : **Novi Puraida Sari**

Nomor Induk Mahasiswa : 301.13.11.076

telah Dipertahankan Di Depan Tim Penguji pada Tanggal 20 Juli 2017 Dan Telah
dinyatakan Memenuhi Syarat Untuk Diterima

Ketua



Suhaidar, S.E., M.Si
NP. 506406001

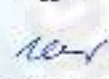
Tim Penguji

Sekretaris



Erita Rosalina, S.E., M.Si
NIP.198405072014042001

Anggota



Karmawan, S.E., M.Sc
NP.507706003

Balenjok, 20 Juli 2017

Universitas Bangka Belitung

Fakultas Ekonomi

Jurusan Akuntansi

Dekan,



Dr. Romati, S.E., M.Si
NIP. 507206007

Ketua Jurusan Akuntansi



Karmawan, S.E., M.Sc
NP. 507706003

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS SKRIPSI

"Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi yang berjudul "**Analisis *Value For Money* Dalam Penilaian Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Pada Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan Dan Aset Daerah Kota Pangkalpinang**" ini, tidak terdapat karya sebelumnya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar keahliannya di suatu perguruan tinggi, dan sejauh pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diuraikan dalam naskah ini dan disebutkan dalam referensi dan apabila kemudian hari terbukti bahwa pernyataan ini tidak benar maka saya sanggup menerima hukuman atau sanksi apapun sesuai dengan peraturan yang berlaku."

Pangkalan, 6 Juni 2017

Penulis,



Nuzi Purbada Sari

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

الْعَالَمِينَ عَنِ لَغْنِي اللَّهِ إِنَّ لِنَفْسِهِ يُجَاهِدُ فَإِنَّمَا جَاهِدَ وَمَنْ

“Dan barangsiapa yang berjihad, maka sesungguhnya jihadnya itu adalah untuk dirinya sendiri. Sesungguhnya Allah benar-benar Maha Kaya (tidak memerlukan sesuatu) dari semesta alam”

(QS Al-Ankabut : 6)

“Sesuatu yang belum dikerjakan, seringkali tampak mustahil; kita baru yakin setelah kita berhasil melakukannya dengan baik”

(Evelyn Underhill)

“Jangan pernah melihat kegagalan jika kau ingin sukses”

(The Boss Baby-2017)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini dengan tulus penulis persembahkan kepada :

Yang tercinta, Bapak & Ibu (Alm) (Purnomo & Farida) yang selalu memberikan dukungan, pengorbanan baik moral ataupun materil dan doa yang tulus tanpa pamrih untuk keberhasilan penulis.

Kakakku yang tersayang, Mbak Eka dan Mas Bowo, serta adikku tersayang Indah, yang selalu memberikan motivasi, semangat dan dorongan kepada penulis.

Untuk seseorang yang spesial yang selalu memberikan dukungan, spirit, doa, nasehat serta motivasi yang tak pernah berhenti kepada penulis.

Almaterku tercinta, Universitas Bangka Belitung.

INTISARI

Novi Purfrida Sari. 301 13 11 076. 2017. Analisis *Value For Money* Dalam Penilaian Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Pada Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan Dan Aset Daerah Kota Pangkalpinang.

Tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kota Pangkalpinang Pada Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan Dan Aset Daerah tahun 2012 sampai 2015 dengan menggunakan analisis *value for money*.

Metode penelitian ini adalah metode penelitian deskriptif kuantitatif. Jenis data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Data diperoleh dengan cara observasi, wawancara, dokumentasi dan literatur. Teknik analisis data menggunakan model interaktif Miles *and* Huberman. Tahapan penelitian yaitu pengumpulan data, melakukan reduksi data, melakukan *display* data dan kesimpulan/verifikasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kota Pangkalpinang dari tahun 2012 sampai 2015 sudah ekonomis, efisien, akan tetapi tidak efektif. Pemerintah Daerah Kota Pangkalpinang harus dapat mempertahankan keekonomisan dan keefisienan pada tahun berikutnya dan perlu meningkatkan rasio efektifitasnya sehingga mencapai 100% atau lebih agar terciptanya *good governance*.

Kata kunci: *value for money, ekonomi, efisiensi, efektifitas, good governance*

ABSTRACT

Novi Purfrida Sari. 301 13 11 076. Analysis Of Value For Money In Assessment Financial Performance Of Pangkalpinang Local Government At Local Revenue Department And Management Of Local Financial And Assets.

The purpose of this study is to determine financial performance of Pangkalpinang Local Government at Local Revenue Department and Management of Local Financial and Assets from 2012 to 2015 base on the principle of value for money.

This reaserch used descriptive quantitative method. The type of data use primary data and secondary data. The data were collected from observation, interviews, documentation and literature. Interactive models Miles and Huberman were used to analyze the data. Stages of research are collection data, reduction data, display data and conclusion/verification.

The result showed that the financial performance of Pangkalpinang Local Government from 2012 to 2015 was economical, efficient but not effective. Pangkalpinang Local Government must be able to maintain economy and efficiency in the next year and need to increase effectiveness ratio to reach 100% or more in order to create good governance.

Keyword: value for money, economical, efficiency, effectiveness, good governance

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan rasa puji dan syukur kehadirat Allah SWT, karena atas segala rahmat dan karunia-Nya jualah akhirnya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini, untuk memenuhi syarat guna mencapai gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Program Studi Akuntansi Universitas Bangka Belitung.

Skripsi ini berjudul “**Analisis *Value For Money* Dalam Penilaian Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Pada Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan Dan Aset Daerah Kota Pangkalpinang**” dengan menyadari keterbatasan atas kemampuan dan ilmu pengetahuan yang penulis miliki, maka dalam penyusunan skripsi ini juga tak terlepas dari kekurangan-kekurangan, baik itu dalam isi/materi atau susunan kalimatnya, untuk itu penulis mohon dimaklumi atas kekurangan-kekurangan tersebut, serta segala saran dan kritik maupun masukan lainnya dari semua pihak akan penulis terima dengan senang hati demi perbaikan skripsi ini kearah yang lebih sempurna.

Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih serta penghargaan yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang membantu serta membimbing penulis, sehingga penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan tepat waktu, yaitu :

1. Bapak Dr. Ir. Muhammad Yusuf, M.Si selaku Rektor Universitas Bangka Belitung.

2. Ibu Dr. Reniati, S.E., M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Bangka Belitung.
3. Bapak Khairiyansyah, S.E., M.M selaku Wakil Dekan I Fakultas Ekonomi Universitas Bangka Belitung.
4. Bapak Suhaidar, S.E., M.Si selaku Wakil Dekan II Fakultas Ekonomi Universitas Bangka Belitung.
5. Bapak Karmawan, S.E., M.Sc selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Bangka Belitung.
6. Dosen Pembimbing Utama Bapak Suhaidar, S.E., M.Si dan Pembimbing Pendamping Ibu Anggraeni Yunita, S.E., M.Si. yang telah berkenan menyediakan waktu untuk membimbing serta mengarahkan dalam penyusunan skripsi ini.
7. Dosen dan Staf pengajar pada Fakultas Ekonomi Universitas Bangka Belitung, khususnya pada jurusan Akuntansi yang telah membuka pikiran dan wawasan keilmuan kami.
8. Pihak DPPKAD Kota Pangkalpinang Khususnya Ibu Betty Suryana S.E selaku seksi evaluasi dan pelaporan, dan Ibu Lena Marleny, S.E yang telah berkenan meluangkan waktunya untuk pengambilan data dan wawancara serta sekretaris yang telah membantu dalam proses konfirmasi surat izin penelitian, penulis mengucapkan terima kasih atas segala waktu, bantuan dan kerjasamanya.

9. Keluarga tercinta, terutama untuk Ibu (Farida) dan Bapak (Purnomo), Mbak Eka, Mas Bowo, dan Adikku Indah yang telah memberikan semangat, motivasi dan doanya sehingga skripsi ini terselesaikan dengan baik.
10. Seseorang yang spesial, Aris Pratama yang telah memberikan semangat, doa dan motivasi serta pengertiannya kepada penulis selama penyusunan skripsi ini.
11. Tante-tante tersayang, Tante Ani, Tante Alan, Tante Aling dan Mama Muk yang selalu memberikan motivasi, semangat dan doa kepada penulis selama penyusunan skripsi ini.
12. Pamanku sekaligus menjadi seorang ayah angkat bagiku, Papa Jhon yang telah memberikan semangat, motivasi dan doa kepada penulis selama penyusunan skripsi ini.
13. Adik sepupuku, Jeko yang selalu memberikan canda tawa sehingga penulis lebih bersemangat dalam menyusun skripsi ini.
14. Teman baikku, Puspasari yang telah memberikan semangat, motivasi dan doa kepada penulis selama penyusunan skripsi ini.
15. Teman-teman AK3 dan semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu yang telah memberikan motivasi dan semangat, serta doa dan pengertiannya kepada penulis selama penyusunan skripsi ini.

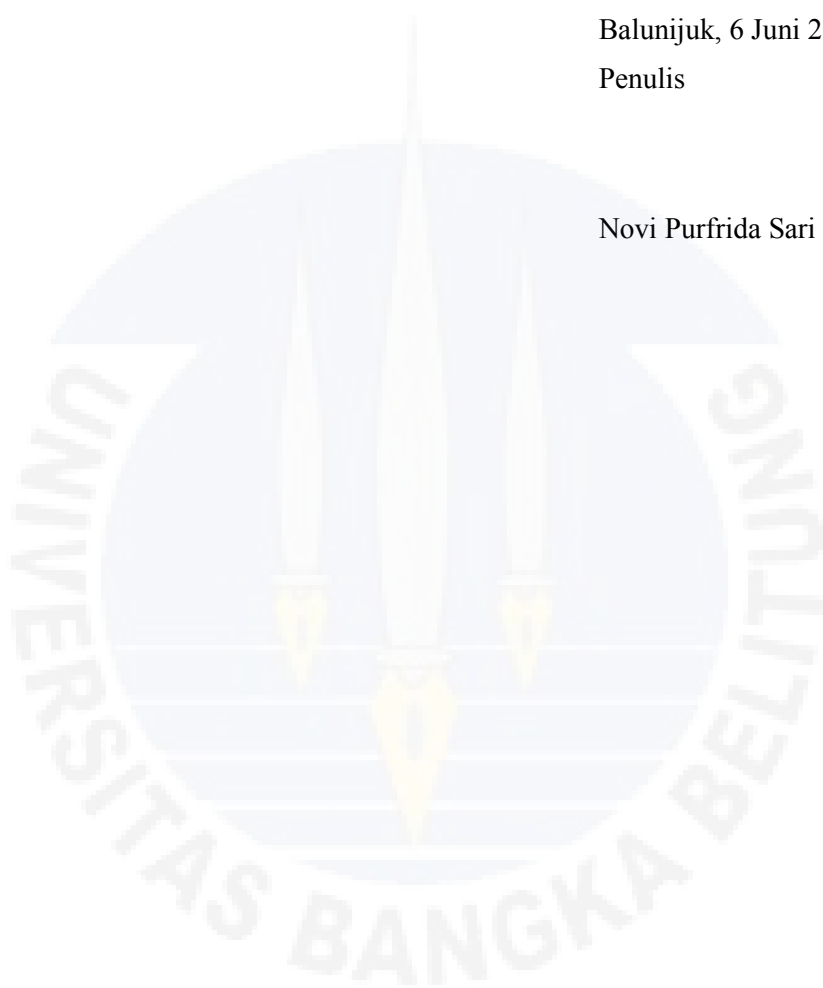
Akhir kata penulis mengharapkan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak dan dapat menambah khasanah pengetahuan kita dan semoga Universitas Bangka Belitung ini dapat tumbuh dan berkembang sesuai dengan perkembangan dan kemajuan ilmu pengetahuan sehingga dapat memberikan

kebanggaan tersendiri bagi Provinsi Kepulauan Bangka Belitung, terutama bagi generasi yang akan datang.

Balunijuk, 6 Juni 2017

Penulis

Novi Purfrida Sari



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
INTISARI	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Batasan Masalah	4
1.4 Tujuan Penelitian	5
1.5 Manfaat Penelitian	5
1.6 Sistematika Penulisan	6
BAB II LANDASAN TEORI	8
2.1 Akuntansi Sektor Publik	8
2.2 <i>Value For Money</i>	8
2.2.1 Pengembangan Indikator <i>Value For Money</i>	9
2.2.2 Pengukuran Kinerja Dengan Metode <i>Value For Money</i>	10
2.2.3 Pengukuran <i>Value For Money</i>	10
2.2.4 Langkah-langkah Pengukuran <i>Value For Money</i>	15
2.2.5 Tujuan <i>Value For Money</i>	18
2.2.6 Manfaat Implementasi Konsep <i>Value For Money</i>	18
2.3 Pengertian Kinerja Keuangan	19
2.3.1 Tujuan Pengukuran Kinerja Keuangan	19
2.3.2 Tahap-tahap Dalam Menganalisis Kinerja keuangan	20
2.4 Penelitian Terdahulu	23

2.5 Rerangka Berpikir	28
BAB III METODELOGI PENELITIAN	30
3.1 Pendekatan Penelitian	30
3.2 Waktu dan Tempat Penelitian	30
3.3 Teknik Pengumpulan Data	31
3.3.1 Jenis Data	31
3.4 Metode Pengumpulan data	31
3.5 Definisi Operasional Variabel	32
3.6 Instrumen Penelitian	34
3.7 Teknik Analisis Data	35
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	39
4.1 Gambaran Umum DPPKAD	39
4.1.1 Visi dan Misi DPPKAD	41
4.1.2 Tujuan dan Sasaran DPPKAD	42
4.1.3 Penjabaran Tugas dan Fungsi	43
4.2 Deskripsi Data Penelitian	64
4.3 Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	67
4.3.1 Analisis <i>Value For Money</i> Dalam Penilaian Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kota Pangkalpinang	80
BAB V PENUTUP	84
5.1 Kesimpulan	84
5.2 Saran	84
5.3 Keterbatasan Penelitian	85
DAFTAR PUSTAKA	86

DAFTAR TABEL

Tabel II.1 Kriteria Penilaian Tingkat Keekonomisan Pengelolaan Keuangan Daerah	12
Tabel II.2 Kriteria Penilaian Tingkat Keefisienan Pengelolaan Keuangan Daerah	13
Tabel II.3 Kriteria Penilaian Tingkat Keefektifan Pengelolaan Keuangan Daerah	14
Tabel II.4 Kajian Penelitian Terdahulu	26
Tabel IV.1 Target dan Realisasi Pendapatan Kota Pangkalpinang Tahun 2012 sampai 2015	64
Tabel IV.2 Target dan Realisasi PAD Kota Pangkalpinang Tahun 2012 sampai 2015	65
Tabel IV.3 Target dan Realisasi Belanja Daerah Kota Pangkalpinang Tahun 2012 sampai 2015	66
Tabel IV.4 Kriteria Penilaian Tingkat Keekonomisan Pengelolaan Keuangan Daerah	69
Tabel IV.5 Rasio Ekonomis	69
Tabel IV.6 .Kriteria Penilaian Tingkat Keefisienan Pengelolaan Keuangan Daerah	72
Tabel IV.7 Rasio Efisiensi	72
Tabel IV.8 Kriteria Penilaian Tingkat Keefektifan Pengelolaan Keuangan Daerah	76
Tabel IV.9 Rasio Efektifitas	76

DAFTAR GAMBAR

Gambar II.1 Pengukuran Kinerja <i>Value For Money</i>	14
Gambar II.2 Kerangka Pemikiran	29
Gambar III.1 Komponen-komponen Analisis Data Model Interaktif Miles <i>And</i> Huberman	36
Gambar III.2 Tahapan Analisis	38



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I	Daftar Riwayat Hidup
Lampiran II	Surat Izin Penelitian
Lampiran III	Daftar Pertanyaan Wawancara
Lampiran IV	Struktur Organisasi DPPKAD Kota Pangkalpinang
Lampiran V-XIII	Realisasi Anggaran Pendapatan Dan Belanja Kota Pangkalpinang
Lampiran XIV-XXI	Dokumentasi
Lampiran XXIII-XXIV	Kartu Bimbingan
Lampiran XXV	Kartu Revisi Usulan Penelitian
Lampiran XXVI	Kartu Revisi Sidang Skripsi & Komprehensif